

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/606112

DETERMINA A CONTRARRE NR. 32 DEL 19/02/2021

Oggetto: Contratto CIG 7347804FAA stipulato in adesione al Lotto 1 del Contratto Quadro Consip “Sistemi Gestionali Integrati”, finalizzato all’acquisto dei servizi di manutenzione correttiva ed evolutiva, di sviluppo e di assistenza specialistica per applicazioni gestionali ancillari alla riscossione e per il protocollo elettronico. Variante contrattuale. Determina a contrarre ai sensi dell’art.11, comma 2, del D.lgs.nr.163/2006.

PREMESSA

In data 15 marzo 2018 Agenzia delle entrate Riscossione (d’ora in avanti AdeR) ha sottoscritto con il R.T.I. costituito da Accenture S.p.A. (capogruppo mandataria), Accenture Technology Solutions S.r.l., IBM Italia S.p.A., Leonardo S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l. (mandanti), il contratto esecutivo CIG 7347804FAA in adesione al Lotto 1 del Contratto Quadro Consip “Sistemi Gestionali Integrati”, finalizzato all’acquisto dei servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi a supporto della riscossione (c.d. G11).

Il contratto è stato stipulato per la durata di 48 mesi, con decorrenza 1° aprile 2018 e scadenza 31 marzo 2022, per un valore massimo complessivo pari ad € 7.362.825,71, oltre I.V.A.

In linea con gli obiettivi fissati, l’Amministrazione ha individuato nel Contratto G11 la possibilità di raggiungere i seguenti obiettivi:

- Obiettivo 1: attività di sviluppo, manutenzione correttiva e supporto operativo (OB1);
- Obiettivo 2: conduzione Tecnica dell’infrastruttura (OB2).

Mentre la parte del contratto ricompresa nell'obiettivo 2 è stata e continuerà ad essere erogata con regolarità fino alla sua naturale scadenza, la parte ricompresa nell'obiettivo 1, nella sua normale esecuzione, ha subito un maggior consumo facendone stimare l'erosione anticipata degli importi rispetto alle scadenze naturali contrattuali.

Con la Richiesta di acquisto nr. 2021/1481 del 15/02/2021 (di seguito "RdA") la Direzione Tecnologie e Innovazione (di seguito anche "Direzione") chiede che sia dato luogo alla variante del contratto G11 attraverso una rimodulazione dei massimali contrattuali fra i servizi previsti in contratto e la conseguente anticipazione della scadenza contrattuale al 28/02/2021.

Nella Nota Tecnica¹ prodotta a corredo della RdA, il Responsabile Unico del Procedimento (d'ora in avanti RUP) evidenzia che, in considerazione della necessità di gestire una serie di richieste urgenti e non prevedibili, alcune delle quali riconducibili all'entrata in vigore di provvedimenti normativi, il massimale del contratto G11-OB1 ha subito un maggior consumo rispetto a quello inizialmente previsto.

In particolare, la stima economica attuale prevede l'esaurimento dei fondi economici del contratto G11-OB1 per il servizio "sviluppo software" nel mese di febbraio 2021.

Nei prospetti contenuti nella menzionata Nota Tecnica si riassume la situazione descritta:

Nome	Contratto CIG	Data inizio contratto	Data scadenza contratto originaria	Data di erosione anticipata	Valore totale contratto
G11-OB1	7347804FAA	01/04/2018	31/03/2022	28/02/2021	€ 6.242.365,11
G11-OB2	7347804FAA	01/04/2018	31/03/2022	31/03/2022	€ 1.120.460,60

¹ Prot. nr. 551005 del 15/02/2015

Di seguito si rappresenta il consumo dei servizi oggetto dell'obiettivo 1 alla data del 28 febbraio 2021:

Nome	Modalità riconoscim ento	Valore contrattuale	Impegnato al 28/02/2021	Residuo
Sviluppo Software (SVI)	Consumo	€ 4.899.182,41	€ 4.890.011,78	€ 9.170,63
Manutenzione adeguativa e correttiva (GMA)	Canone mensile	€ 421.489,20	€ 208.926,48	€ 212.562,72
Supporto Organizzativo (SOR)	Consumo	€ 921.693,50	€ 918.575,82	€ 3.117,68
TOTALE		€ 6.242.365,11	€ 6.017.514,08	€ 224.851,03

Tale circostanza veniva già evidenziata nella "Nota di maggior consumo" (allegata alla RdA) Prot. nr.1014776 del 20/02/2020 della Direzione, avente ad oggetto i servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione di cui ai contratti G8L2, G11 e PCS3.

Al fine di garantire la necessaria continuità sulle attività oggetto del contratto, il Comitato di Gestione di AdeR, in data 29/10/2020, ha deliberato la definizione di un Appalto specifico per l'affidamento di "Servizi ICT di sviluppo, manutenzione e supporto tecnico specialistico per sistemi gestionali" (G14), indetto nell'ambito dell'Accordo Quadro Consip "Servizi Applicativi 2" - Lotto n. 6.

La procedura, indetta con Disposizione n.79 del 4 novembre 2020 a firma del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, è stata successivamente annullata con Disposizione n.2 del 01 febbraio 2021 dello stesso Direttore.

Con nota prot.n.4014/2021 del 29 gennaio 2021, infatti, Consip S.p.A. ha comunicato ad AdeR che, con sentenza n.775/2021 del 26 gennaio 2021, il Consiglio di Stato si è definitivamente e favorevolmente pronunciato sul ricorso proposto da un RTI partecipante, annullando l'aggiudicazione nei confronti di

uno degli aggiudicatari, con effetti caducanti non soltanto per l'Accordo Quadro sottoscritto da Consip con quest'ultimo, ma anche per gli Appalti specifici avviati, ai quali il legittimo aggiudicatario non è stato messo nella condizione di partecipare.

Non appena Consip avrà ultimato i controlli di legge sul nuovo aggiudicatario e l'aggiudicazione avrà acquisito efficacia, con conseguente rimodulazione dell'elenco delle imprese aggiudicatarie dell'Accordo Quadro, sarà possibile avviare nuovamente l'Appalto specifico "G14".

Nelle more dell'indizione ed espletamento di quest'ultimo, per far fronte alla necessità di gestire alcune attività urgenti di "sviluppo software" (servizi SVI) – al momento sospese per mancanza di copertura economica dovuta al maggior consumo di servizi rispetto all'importo contrattualizzato - il RUP propone che:

- il residuo importo di € 212.562,72 relativo ai servizi di "manutenzione correttiva" (GMA) in scadenza al 31 marzo 2022
- e il residuo importo di € 3.117,68 relativo ai servizi di "supporto organizzativo" (SOR), in scadenza al 31 marzo 2022,

vengano utilizzati per i servizi di "sviluppo software" (SVI), prevedendo, al contempo, l'esaurimento del corrispettivo complessivo del contratto alla data del 28 febbraio 2021.

Il RUP precisa inoltre che, grazie alla suddetta rimodulazione degli importi contrattuali, il residuo del servizio "sviluppo software" (SVI) risulterebbe pari ad € 224.851,03, equivalente al residuo in essere su SVI (€ 9.170,63) sommato al valore della variante (€ 215.680,40).

Tale importo sarebbe sufficiente a garantire la necessaria copertura economica per le attività ritenute strategiche ed urgenti per AdeR, al momento sospese per mancanza di copertura economica, di seguito elencate:

Attività	Importo stimato
Evolutione Scrivania di Sportello Nell'ambito del GDL6 – Comunicazione ai contribuenti si richiede di effettuare i seguenti interventi relativi alla Scrivania dello Sportello: • inserimento di una nuova funzionalità denominata “fascicoli e procedure” che mostri tutte le procedure relative ad un contribuente raggruppandole per ambito e stato; • modifica sezione procedure del dettaglio di una cartella per renderla conforme alla nuova sezione “fascicoli e procedure” ma che riporti solo le procedure relative allo specifico documento; • modifica della sezione di dettaglio dei documenti da saldare e saldati.	€ 65.000,00
Adeguamento processi operativi pagoPA Sono necessari i seguenti Interventi di adeguamento del software di gestione pagoPA finalizzati all'efficientamento e razionalizzazione dei processi di elaborazione e delle lavorazioni degli addetti al servizio: • Modifica criterio visualizzazione flussi nella mail "Notifica di errore PapJobsWS"; • MPW: Modifica funzione quadratura forzata flusso; • Pagamenti modello 3: Aggiungere gestione freeze specifico per singolo PSP; • Accettazione RT arrivate dopo quadratura flusso; • Valorizzazione “data accredito” dei flussi Rav ; • Revisione segnalazioni rilievi file RH del processo di riconciliazione;	€ 66.900,00

Attività	Importo stimato
Agenda Legale 2.0 È necessaria l'implementazione in Agenda Legale 2 della funzionalità di visualizzazione delle informazioni di una pratica di contenzioso, come richiesto da Area Legale e Organizzazione.	€ 42.600,00
Evolutione integrazione del processo di stampa Nell'ambito della nuova gara notifica messo 2020 – 2022, si richiedono i seguenti interventi relativi ai servizi di integrazione del processo di stampa: • modifica del componente PGIRichiestaCreazioneGlifi per considerare più spool di una cartellazione, ovvero coi tipi spedizione M,B,D; • modifica del componente PGIRicezioneConversione per recuperare il tipo spedizione di ciascun singolo documento; • modifica del componente preposto all'invio in tipografia in modo tale da gestire le fusioni anche per i tipi spedizione B e D.	€ 50.100,00
Totale	€ 224.600,00

A fondamento della correttezza dell'operazione proposta, nella Nota tecnica vengono evidenziate le seguenti argomentazioni:

- le attività di sviluppo software (SVI) sono fondamentali per assicurare la regolare erogazione dei servizi informatici propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali di AdeR;
- l'obbligo imposto dall'art.1, comma 512, della L.nr.208/2015 (cd. "Legge di stabilità 2016") in forza del quale le PP.AA. e le Società individuate ex art. 1, Legge nr.196/2009 devono procedere all'acquisto di "beni e servizi informatici e di connettività (...) esclusivamente tramite Consip S.p.A. (...)"

- i tempi tecnici per l'indizione dell'Appalto specifico per l'affidamento di "Servizi ICT di sviluppo, manutenzione e supporto tecnico specialistico per sistemi gestionali" (G14), non sono compatibili con la necessità di garantire, con effetto immediato, i servizi di "sviluppo software" (SVI);
- ai tempi tecnici necessari all'attivazione dell'AQ occorre aggiungere quelli indispensabili per la sottoscrizione del Contratto;
- l'applicabilità, *ratione temporis*, del D.lgs. nr.163/2006 nonché del relativo Regolamento di esecuzione ed attuazione di cui al D.P.R.nr.207/2010 ed in particolare l'articolo 311, comma 3, in forza del quale sono, tra l'altro, ammesse, nell'esclusivo interesse della Stazione appaltante, le varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto, a condizione che esse non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipulazione del contratto.

La variazione richiesta non produce incremento dell'importo complessivo contrattuale, ma esclusivamente una rimodulazione, al suo interno, degli importi afferenti ai servizi prestati e risulta coerente con la spesa ICT e con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del Comitato di gestione del 25/06/2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29/10/2020.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.lgs.n.163/2006, applicabile *ratione temporis*, in forza anche di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell'11 maggio 2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

I servizi oggetto di affidamento rientrano nell'ambito delle categorie merceologiche per le quali vige l'obbligo di provvedere agli approvvigionamenti

esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ai sensi dell'art.1, comma 512, della Legge 28/12/2015 nr. 208, modificato dall'art. 419, della Legge 11/12/2016 nr. 232.

L'art.311, comma 3, del D.P.R.nr.207/2010 (Regolamento attuativo del D.lgs.nr.163/2006) prevede che sono ammesse, nell'esclusivo interesse della Stazione Appaltante, le varianti del contratto, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto, a condizione che tali varianti non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipulazione del contratto. L'importo in aumento o in diminuzione relativo a tali varianti non può superare il cinque per cento dell'importo originario del contratto e deve trovare copertura nella somma stanziata per l'esecuzione della prestazione.

Nel caso di specie ricorrono tutte le indicate condizioni dettate dal sopra evidenziato art. 311 in quanto la modifica contrattuale non comporta un incremento del corrispettivo complessivo, né comporta modifiche sostanziali ed infine è motivata da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute ed imprevedibili al momento della stipulazione del contratto.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto,

**il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti dal Presidente
dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30/10/2019**

Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000 del Notaio Marco De Luca di Roma

DETERMINA

- che si proceda alla rimodulazione del residuo corrispettivo del contratto G11-CIG 7347804FAA – prevedendo che il residuo importo di € 212.562,72 relativo ai servizi di “manutenzione correttiva” (GMA) e il residuo importo di € 3.117,68 relativo ai servizi di “supporto organizzativo” (SOR), vengano utilizzati per i servizi di “sviluppo software” (SVI);
- che tale rimodulazione non comporti modifica dell'importo complessivo contrattuale, che rimane pari a € 7.362.825,71;
- che, per quanto sopra, la scadenza contrattuale sia anticipata al 28/02/2021;

- che, per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restino ferme le vigenti disposizioni contrattuali;
- che l'Atto contenente le modifiche contrattuali oggetto della presente Determina sia sottoscritto, con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- che il Responsabile del procedimento sia Daniele Frandi e il Direttore dell'esecuzione sia Stefano Locritani.

Stefano Carosi

(firmato digitalmente)