

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. n. 2020/1216380

DETERMINA A CONTRARRE N. 41 DEL 02/03/2020

OGGETTO: Atto di sottomissione in variante al Contratto per il servizio di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento di rifiuti speciali per le sedi ubicate nelle regioni Emilia Romagna, Liguria, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige (Lotto 1 - CIG 72461185BC), per l'esecuzione del servizio straordinario di pulizia "prevenzione coronavirus" sulle sedi della Regione Piemonte e Valle d'Aosta. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione), con Ordinativo Principale di Fornitura n. 1437333 del 01.07.2014, ha aderito alla convenzione Consip FM3 relativa ai "Servizi di Facility management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni – lotto n. 1" - per i propri immobili siti nelle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta.

L'Ordine è stato emesso a favore della Manital Idea S.p.A., in qualità di mandataria del RTI costituito con la mandante Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile, aggiudicataria del citato lotto, per un importo complessivo di euro 6.841.582,67 oltre IVA, di cui euro 3.493.134,82 oltre IVA per i servizi a canone ed euro 3.348.447,85 oltre IVA per i servizi extra canone per il periodo 01/07/2014 – 30/06/2021.

In ragione di numerose problematiche inerenti la gestione operativa dei servizi appaltati al citato RTI, che hanno creato gravi difficoltà nella gestione ordinaria e straordinaria dei servizi stessi, nonché rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori, Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche "AdeR") ha in corso di attivazione la procedura di cui all'art. 136 del D.lgs. n. 163/2006,

applicabile *ratione temporis* al predetto contratto, relativa alla risoluzione per grave inadempimento dell'appaltatore.

Inoltre, la situazione si è ulteriormente aggravata in quanto Manital Idea Spa, con Sentenza n. 34/2020 del Tribunale di Torino – Sezione Civile e Fallimentare – depositata il 4 febbraio u.s., è stato dichiarato insolvente e ammesso alla procedura di amministrazione straordinaria prevista per le grandi imprese in crisi dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale n. 34 del 11 febbraio 2020 del decreto del 30/01/2020 del Ministero dello Sviluppo Economico che ha posto in Liquidazione coatta amministrativa la consorziata esecutrice Mr. Job - società cooperativa, con nomina del commissario liquidatore.

A seguito della situazione di emergenza determinatasi dall'infezione "coronavirus sars-cov-2", AdeR ha provveduto ad una nuova Valutazione del rischio esposizione ad agenti biologici (Tit. X D.Lgs. 81/08) prevedendo un protocollo di pulizia aggiuntivo così sintetizzabile:

- formalizzare nei contratti di appalto con le ditte che effettuano il servizio di pulizia un incremento dei servizi e fornire specifiche tecniche idonee alla riduzione del rischio per una maggiore attenzione e cura con particolare riferimento alla disinfezione delle principali superfici di possibile contatto con il pubblico ad esempio: maniglie, porte e area di front office in generale:
 - maggior numero di ore per l'espletamento del servizio;
 - utilizzo di prodotti e disinfettanti sanitari specifici a base di:
 - candeggina: ipoclorito di sodio al 0,1%;
 - alcool: etanolo al 62-71%;
 - acqua ossigenata: perossido di idrogeno allo 0,5%;
- utilizzo di salviette monouso in tutti i servizi igienici;
- dotazione di mascherine monouso per le cassette di primo soccorso degli sportelli da utilizzare nel caso di individuazione di soggetto "sospetto" in attesa di arrivo dei soccorsi esterni;
- dotare i lavoratori appartenenti al GOM ISR (Impiegati Servizi di Riscossione, dipendenti che svolgono la propria attività esternamente ai locali

dell'Ente) di soluzioni alcoliche per il lavaggio delle mani durante i servizi esterni.

L'RTI Manital Idea Spa, che attualmente svolge i Servizi di Facility management presso gli immobili di AdeR siti nelle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta in forza del citato contratto, non è in grado di assicurare tali servizi aggiuntivi, in particolare per quanto riguarda l'incremento delle ore necessarie all'espletamento delle maggiori prestazioni specificatamente richieste, in quanto tutte le risorse addette alla commessa sono in stato di agitazione sindacale per il mancato pagamento degli stipendi e si limitano, ove presenti, ad effettuare le sole attività di pulizia a canone.

In data 15/06/2018 AdeR, in seguito all'espletamento di un'apposita procedura ad evidenza pubblica, ha sottoscritto con la Gemini S.r.l. (di seguito anche "Gemini") un contratto di appalto per il servizio di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento di rifiuti speciali per le sedi ubicate nelle regioni Emilia Romagna, Liguria, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige, con decorrenza 01/07/2018 e scadenza 31/12/2019, CIG 72461185BC, per un importo pari a € 722.294,75 oltre IVA.

Medio tempore, precisamente in data 18/4/2018, Agenzia delle entrate-Riscossione ha conferito all'Agenzia delle Entrate (di seguito anche AdeR) ai sensi e per gli effetti degli artt. 37 e 38 del D. Lgs. n. 50/2016, le funzioni di Stazione appaltante e Centrale di committenza per l'individuazione e la selezione dei fornitori ai quali affidare i servizi di pulizia per le proprie sedi.

In data 21 febbraio 2019 il Comitato di gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione ha deliberato di procedere attraverso il sistema dinamico denominato SDAPA all'indizione di una procedura ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale e dei servizi connessi, per la durata di 48 mesi e 12 mesi di rinnovo opzionabile.

Nel rispetto di quanto previsto dal citato protocollo di intesa, in data 07/06/2019 Agenzia delle Entrate ha provveduto alla pubblicazione del bando di gara sulla GUUE.

La suddetta procedura di gara per l'affidamento dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale e dei servizi connessi, suddivisa in 13 Lotti territoriali, è in corso di svolgimento e si trova nella fase di esame delle numerose offerte pervenute.

Al fine di garantire il mantenimento degli attuali servizi di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento di rifiuti speciali vigilanza per le sedi ubicate nelle regioni Emilia Romagna, Liguria, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige, nelle more della conclusione della procedura sopra citata, con la Disposizione n. 32 del 28/11/2019 si è, quindi, provveduto alla proroga tecnica del contratto in oggetto per ulteriori sei mesi dall'01 gennaio 2020 al 30 giugno 2020 e per un importo in aumento del valore del contratto pari a € 225.500,00 oltre IVA.

Con Progetto Tecnico del 27/02/2020 prot. N. 2020/1162847 il Settore Logistica Infrastrutture e Security, ha rappresentato la necessità di estendere l'ambito di competenza territoriale del citato contratto sottoscritto con la Gemini S.r.l. il 15/6/2018 (CIG 72461185BC), ricomprendendo anche le sedi di AdeR site nelle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta, per l'espletamento del servizio straordinario di pulizia come riportato nel citato Protocollo di pulizia aggiuntivo di AdeR, al fine di fronteggiare l'emergenza da "coronavirus sars-cov-2", attraverso la sottoscrizione di un apposito Atto di sottomissione della durata contrattuale di 30 (trenta) giorni solari con decorrenza dalla data di stipula.

Come specificato nel citato Progetto tecnico, la scelta è ricaduta sul suddetto Operatore economico in quanto, allo stato, risulta essere l'unico idoneo a garantire l'esecuzione corretta dei servizi in oggetto, in ragione:

- a) della propria capacità tecnico economica;
- b) della propria organizzazione;
- c) della presenza di unità operative dell'operatore presso gli ambiti territoriali presso cui effettuare i servizi richiesti;
- d) della corretta esecuzione dei medesimi servizi presso altri immobili di AdeR in forza del citato contratto;
- e) dall'assenza di Convenzioni Consip attualmente disponibili attive per i Lotti relativi alla regione Piemonte e Valle d'Aosta.

La Gemini S.r.l. ha manifestato il proprio consenso alla sottoscrizione dell'Atto di sottomissione.

In particolare, come meglio specificato nel suddetto Progetto tecnico, l'esecuzione del servizio straordinario di pulizia da svolgersi a cadenza giornaliera presso le sedi di AdeR site nelle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta, è il seguente:

- disinfezione delle principali superfici di possibile contatto con il pubblico, ad esempio: maniglie, porte e area di front office, comprensiva delle postazioni di lavoro e delle vetrate delle casse di riscossione;
- fornitura ed utilizzo di prodotti e disinfettanti sanitari specifici a base di:
 - candeggina: ipoclorito di sodio al 0,1%;
 - alcool: etanolo al 62-71%;
 - acqua ossigenata: perossido di idrogeno allo 0,5%;
 - fornitura e distribuzione di salviette monouso in tutti i servizi igienici.

Il valore complessivo dell'Atto di sottomissione, in ragione della suddetta variazione, è pari ad € 19.970,00 oltre IVA, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 0,00, così costituito:

Provincia	Sede	Indirizzo	n. ore/gg	€/H/GG	€ MESE (21 GG LAVORATIVI)
AL	Alessandria	Spalto Gamondio,1/L	3	17,50 €	1.102,50 €
AL	Casale Monferrato	Via Vincenzo Luparia,13/15	1	17,50 €	367,50 €
AL	Novi Ligure	Viale Saffi,36	1	17,50 €	367,50 €
AT	Asti	Corso Torino,18	2	17,50 €	735,00 €
BI	Biella	Via Addis Abeba,45	2	17,50 €	735,00 €
CN	Cuneo	Corso Dante,36	2	17,50 €	735,00 €
CN	Alba	Via San Paolo,3	1	17,50 €	367,50 €
CN	Saluzzo	Via Della Resistenza,16/E	1	17,50 €	367,50 €
NO	Borgomanero	Via Montegrappa,21	1	17,50 €	367,50 €
NO	Novara	Galleria Manifattura Rotondi, 7	4	17,50 €	1.470,00 €
TO	Torino	Via Alfieri,11	3	17,50 €	1.102,50 €
TO	Torino	Via Alassio,5/A	2	17,50 €	735,00 €
TO	Chivasso	Aldo Moro 47/D	1	17,50 €	367,50 €
TO	Cirie'	Via Lanzo,68	1	17,50 €	367,50 €
TO	Ivrea	Via Jervis,77	0	17,50 €	0,00 €
TO	Moncalieri	Corso Savona,10/D	2	17,50 €	735,00 €
TO	Pinerolo	Via Bogliette,3/C	1	17,50 €	367,50 €

TO	Susa	S.S. 24 Monginevro,14	1	17,50 €	367,50 €
TO	Torino	Via Santa Maria,9	8	17,50 €	2.940,00 €
VB	Verbania	Via XLII Martiri,124	1	17,50 €	367,50 €
VB	Domodossola	Piazza Caduti Il Risorgimento,5 BIS	1	17,50 €	367,50 €
VC	Borgosesia	Via Lenot,6/R	1	17,50 €	367,50 €
VC	Vercelli	Via Francesco Donato,15	2	17,50 €	735,00 €
AO	Aosta	Viale Chabod,46	2	17,50 €	735,00 €
		TOTALI	44	420,00 €	16.170,00
Fornitura di prodotti e disinfettanti sanitari specifici					3.800,00
TOTALE					19.970,00

La ripartizione del monte ore giornaliero tra le varie sedi è rimodulabile all'interno del massimale contrattualmente previsto in funzione delle diverse esigenze operative determinate da esigenze sanitarie.

L'importo complessivo del contratto è così rideterminato in € 967.764,75 oltre IVA. In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016, essendo una nuova attività e di durata temporanea limitata.

Nel citato Progetto tecnico si precisa che, trattandosi di estensione territoriale di una nuova attività, a durata limitata, relativamente alla determinazione del costo della manodopera, si rimanda al Progetto Tecnico originario della procedura di affidamento del Contratto CIG 72461185BC.

La spesa complessiva massima prevista risulta imputabile al budget d'esercizio dell'anno corrente e ne è stata verificata la capienza da parte del Responsabile di budget.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2020.23.016.P.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al citato Decreto legislativo.

L'art. 106, comma 1, lettera c) stabilisce che i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento purché la necessità di modifica sia determinata da circostanze impreviste e imprevedibili e la stessa modifica non alteri la natura generale del contratto e purché, ai sensi del comma 7 del medesimo articolo, l'eventuale aumento di prezzo non ecceda il 50 per cento del valore del contratto iniziale.

Nel caso di specie, tale imprevedibilità al momento della sottoscrizione dei contratti deriva dalle circostanze descritte nelle superiori premesse, che rendono necessario adottare l'Atto di variante al contratto sottoscritto con la Gemini S.r.l. del 15/6/2018 (CIG 72461185BC) stante - come rappresentato dalla Struttura richiedente - l'ineludibile esigenza di garantire ulteriore servizio di pulizia aggiuntivo determinatasi dalla necessità di porre in essere tutte le attività necessarie a far fronte al rischio di infezione "coronavirus sars-cov-2", indispensabile alla corretta conduzione degli immobili attraverso cui AdeR svolge i servizi istituzionali previsti dal legislatore, nelle more della conclusione della citata procedura attualmente in corso di svolgimento.

La richiesta variazione in aumento del valore economico del contratto rispetta, altresì, il limite di cui al comma 7 del citato articolo 106.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di formalizzare la variante al contratto per il servizio di pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento di rifiuti speciali per le sedi di Agenzia delle entrate – Riscossione ubicate nelle regioni Emilia Romagna, Liguria, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige (Lotto 1 - CIG 72461185BC), sottoscritto con la Gemini S.r.l. il 15/6/2018, mediante la sottoscrizione di un Atto di sottomissione avente ad oggetto l'estensione dell'ambito di competenza territoriale ricomprendendo anche le sedi di AdeR site nelle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta, per l'espletamento del servizio straordinario di pulizia, per fronteggiare l'emergenza da "coronavirus sars-cov-2", come meglio specificato nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rinvio.

All'uopo stabilisce che:

- le prestazioni ricomprese nell'atto di sottomissione saranno espletate per 30 giorni decorrenti dalla sottoscrizione dell'atto;
- l'importo complessivo massimo dell'incremento contrattuale, sulla base delle quantità e dei prezzi indicati nella tabella riportata nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio, è stimato in € 19.970,00 al netto di IVA e degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari complessivamente ad € 0,00;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto

dell'Operatore economico al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;

- è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Paolo Vola.
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'Operatore economico.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]