

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2019/6651424

DETERMINA N. 167 DEL 31/07/2019

OGGETTO: Procedura ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio della Regione Sardegna.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

I servizi di vigilanza armata e servizi correlati (d'ora in avanti anche solo Servizi) consentono di soddisfare le esigenze relative alla sicurezza di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche solo "AdeR"), intesa come tutela dei beni costituenti il patrimonio aziendale.

Essi si articolano in:

- vigilanza fissa programmata ed a richiesta, qualora particolari situazioni di affollamento agli sportelli la richiedano;
- vigilanza ispettiva programmata (ronde notturne), con possibilità, nelle ore diurne, di attivazione a richiesta (ronde diurne) in caso di necessità, in sostituzione o in appoggio ai servizi di vigilanza fissa;
- telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta;
- ispezione all'apertura/chiusura delle sedi;
- controllo posta radiogeno.

Il forte afflusso giornaliero dei contribuenti presso gli sportelli di tutte le province della Sardegna, come in tutt'Italia, ingenera potenziali rischi di sicurezza che impongono la necessità del mantenimento dei servizi di vigilanza armata su tali

sedi, nonché del presidio di scansione tramite apparato radiogeno per la corrispondenza in entrata presso la sede di Cagliari.

Per le sedi AdeR della Sardegna, a seguito di gara a rilevanza comunitaria, è stato sottoscritto il Contratto d'appalto: CIG 6414527B20 - Lotto 8 Sardegna - € 125.388,57 (scadenza 04/09/2018) – con la GPR Security srl.

In data 8 giugno 2018 è stato bandito un nuovo affidamento pluriennale, in sinergia con Agenzia delle Entrate (di seguito solo "AdE"). Tale appalto è suddiviso in 14 lotti geografici inclusa la regione Sardegna (Lotto 8).

Nelle more dell'aggiudicazione della procedura sopra citata, al termine del contratto di cui sopra, si sono rese necessarie le seguenti proroghe tecniche:

- dal 5 settembre 2018 al 4 marzo 2019 (6 mesi) per un importo di € 21.133,00 oltre IVA;
- dal 5 marzo 2019 al 31 luglio 2019 (5 mesi) per un importo di € 22.213,00 oltre IVA.

In aggiunta alle suddette proroghe, in data 1° luglio 2019, poiché l'aggiudicazione della procedura acquisitiva congiunta con AdE non risultava ancora conclusa, si è trasmessa alla GPR Security srl un'ulteriore proposta di proroga contrattuale, per il periodo dal 1° agosto 2019 al 31 gennaio 2020 e per un importo di € 41.118,00 oltre IVA, alla quale, in data 23 luglio 2019, la società G.P.R. Security comunicava la non disponibilità alla sottoscrizione per motivazioni tecnico operative.

In ragione di quanto sopra esposto e versando in condizioni di estrema urgenza nel sopperire alla carenza degli ineludibili servizi di vigilanza, proprio sulle sedi di una Regione critica come la Sardegna ed in un periodo di ravvicinate scadenze della Definizione Agevolata, nonché, nell'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali, il Settore Logistica Infrastrutture e Security – Ufficio Logistica e Security, con RdA n. 753 ha proposto la predisposizione, per ragioni di indifferibilità ed urgenza connesse alla sicurezza aziendale, di un affido diretto di cui all'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 per la copertura dei servizi di vigilanza armati per le sedi della Regione Sardegna.

La durata del contratto è stata stimata in 6 mesi, a partire dal 1° agosto 2019, e comunque fino all'esaurimento del massimale previsto. La stipula del contratto dovrà avvenire in tempo utile a consentire le procedure di cambio appalto e l'assorbimento prioritario, nell'organico del Fornitore aggiudicatario, delle attuali risorse addette alla commessa per l'attivazione del servizio.

La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 nel caso in cui l'importo non sia esaurito alla scadenza. Non è prevista l'opzione di rinnovo.

Il Responsabile del procedimento, visto quanto già indicato in premessa, ritiene, ai sensi del par. 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR, che – attese le sopradescritte ragioni di indifferibilità ed urgenza non imputabili alla stazione appaltante nonché l'esiguo tempo a disposizione considerata l'imminente scadenza dell'attuale contratto prevista per il 31 luglio p.v. - non vi siano i tempi tecnici per procedere alla previa consultazione di più Operatori Economici.

In considerazione dei requisiti occorrenti per l'esecuzione dei servizi richiesti, tra cui l'autorizzazione ex art. 134 e ss. del TulpS per tutti gli ambiti di competenza della regione Sardegna e con quanto disposto dal D.M. n. 269/10, in particolar modo riguardo a:

- le caratteristiche minime del progetto organizzativo e tecnico-operativo secondo quanto indicato negli allegati A - C - E del D.M. n. 269/10;
- i requisiti minimi di qualità degli istituti di vigilanza e le regole tecniche dei servizi dagli stessi erogati che devono essere singolarmente autorizzati, secondo quanto indicato nell'allegato D del D.M. n. 269/10;
- i requisiti professionali e la capacità tecnica richiesta alla direzione, secondo quanto indicato nell'allegato B del D.M. n. 269/10;
- le modalità per la dimostrazione del possesso dei mezzi finanziari, logistici e tecnici, individuate nell'allegato A del D.M. n. 269/10.

Il RUP ha individuato quale operatore idoneo la società Coopservice ScpA (C.F. e P.I. 00310180351). La scelta è ricaduta sulla suddetta società poiché:

- è in possesso di licenza prefettizia che ne abilita le attività in tutte le Province della Regione Sardegna;
- è tra gli istituti che stanno partecipando alla procedura acquisitiva congiunta con AdE attualmente in essere;
- risulta provvisoriamente aggiudicatario in RTI con altri istituti della procedura acquisitiva del Trasporto dei Valori per le sedi AdeR in corso di definizione;
- è risultata essere, nei rapporti attualmente in essere con AdeR, un operatore ampiamente affidabile nell'esecuzione dei servizi di vigilanza e trasporto valori.

Quanto sopra indicato fa quindi ritenere che l'operatore economico Coopservice ScpA risulta essere in grado di soddisfare i requisiti tecnico-economici per l'espletamento del servizio.

In considerazione dell'urgenza e di tutto quanto sin qui evidenziato, la suddivisione in più lotti del servizio non è percorribile.

Come specificato nel Progetto prot. 2019/6404684 del 29/07/2019, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nei presenti contratti, l'Operatore economico dovrà assorbire prioritariamente, nel proprio organico, il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. del 15 giugno 2015, n. 81, in conformità al progetto di riassorbimento, così come indicato nelle Linee guida n. 13/2019 dell'ANAC, atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della clausola medesima e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).

I prezzi dei diversi servizi sono quelli rinvenienti dall'attuale contratto in proroga per il Lotto 8 ed il fornitore selezionato, oltre che dare formale adesione ai termini e condizioni ivi previsti, li ha preventivamente e formalmente accettati come riportato nell'e-mail del 19 luglio 2019 pervenuta dalla Coopservice a firma del Responsabile Sig. Gavino Satta.

Si riepilogano quindi di seguito i fabbisogni ed i prezzi dei servizi oggetto del contratto:

Servizio	Unità di Misura	Quantità Ordinaria	Quantità a Richiesta	totale quantità fabbisogni	Importo Unitario	Importo
Vigilanza Fissa	ore	0	600	600	21,00 €	12.600,00 €
Vigilanza Ispettiva Diurna	passaggi	260	40	300	2,10 €	630,00 €
Vigilanza Ispettiva Notturna	passaggi	1.840	360	2.200	2,10 €	4.620,00 €
Telesorveglianza e Tenuta Chiavi	canone mensile	78		78	70,00 €	5.460,00 €
Vigilanza Ispettiva in Apertura e Chiusura Sedi	canone mensile	12		12	500,00 €	6.000,00 €
Pronto Intervento su allarme	canone mensile	0	216	216	6,50 €	1.404,00 €
Controllo Posta Tramite Apparato Radiogeno	ore	390	0	390	21,00 €	8.190,00 €
Totale						38.904,00 €

Pertanto, per l'iniziativa, rinvenibile al codice 2019.40.009.P, è stato stimato un totale a base d'asta pari ad € 39.804,00 oltre IVA, di cui € 900,00 oltre IVA per oneri di sicurezza da interferenze.

Per la determinazione degli oneri complessivi della procedura acquisitiva alla stima della spesa indicata sopra si deve aggiungere l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 437,84 (5% del valore dell'IVA), per cui il valore complessivo risulta essere pari ad € 40.241,84.

Il pro rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Riguardo alle somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

In considerazione del valore dell'appalto, la procedura sarà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016.

La spesa massima prevista risulta imputabile al budget d'esercizio dell'anno corrente per € 33.097,89 e ne è stata verificata la capienza da parte del Responsabile di budget.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate–Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisizione dei servizi richiesti è disciplinata dal Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente in vigore per l'AdeR che, al punto 6.3, disciplina l'affidamento diretto con consultazione di un solo operatore economico.

Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Il prolungamento dell'iter di espletamento della citata procedura di gara per i servizi di vigilanza privata si è verificato in ragione della necessità di garantire il pieno conseguimento degli obiettivi sottesi alla riforma disposta dal Legislatore, di cui al decreto legge 22 ottobre 2016 n. 193, attraverso lo sviluppo, con Agenzia delle Entrate, di iniziative congiunte e la creazione di sinergie operative, in ambiti di comune interesse, finalizzate a massimizzare l'efficacia e l'efficienza dei

processi dell'amministrazione finanziaria e a realizzare interessanti economie di scala anche attraverso l'omogeneizzazione delle procedure acquisitive e dei servizi acquisiti, come formalizzato nel citato Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/04/2018 fra Agenzia delle entrate-Riscossione e Agenzia delle Entrate.

Attesa l'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali, per ragioni di indifferibilità ed urgenza connesse alla sicurezza aziendale, si ritiene necessario procedere con l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Sardegna, come in premessa specificato, in favore della società Coopservice ScpA (C.F. e P.I. 00310180351).

Il suddetto Operatore economico individuato può garantire il corretto espletamento dei servizi richiesti in quanto avente le licenze prefettizie ex art. 134 e ss. del TulpS per gli ambiti di competenza ed è in regola con quanto disposto dal D.M. n. 269/10, in particolar modo per quanto riguarda:

- le caratteristiche minime del progetto organizzativo e tecnico-operativo secondo quanto indicato negli allegati A - C - E del D.M. n. 269/10;
- i requisiti minimi di qualità degli istituti di vigilanza e le regole tecniche dei servizi dagli stessi erogati che devono essere singolarmente autorizzati, secondo quanto indicato nell'allegato D del D.M. n. 269/10;
- i requisiti professionali e la capacità tecnica richiesta alla direzione, secondo quanto indicato nell'allegato B del D.M. n. 269/10;
- le modalità per la dimostrazione del possesso dei mezzi finanziari, logistici e tecnici, individuate nell'allegato A del D.M. n. 269/10.

Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione del contratto medesimo, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità.

Così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Agenzia delle

entrate-Riscossione, non è richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto vista l'esiguità dell'importo degli affidamenti.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-
Riscossione con Procura speciale del 13/12/2018, per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25313)**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, alla sottoscrizione dell'affidamento diretto per l'acquisizione dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Sardegna, per la durata di 6 (sei) mesi dall'1/08/2019 al 31/01/2020 ed un importo massimo di € 39.804,00 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a € 900,00 oltre IVA– all'Operatore economico Coopservice ScpA (C.F. e P.I. 00310180351).

All'uopo stabilisce che:

- La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 nel caso in cui l'importo non sia esaurito alla scadenza;
- Agenzia delle entrate-Riscossione, qualora vi sia una conclusione anticipata della nuova procedura di gara rispetto alle tempistiche stimate, potrà recedere dall'Ordine di acquisto;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;

- la procedura sia aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016;
- l'Ordini di acquisto sia stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- le modalità ed i tempi di svolgimento dei servizi sono definiti nel Capitolato tecnico allegato al contratto al quale si fa rinvio;
- ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 sia prevista l'apposita clausola sociale;
- sia richiesto all'Operatore economico idonea polizza a copertura dei danni che possono essere cagionati dall'esercizio della propria attività fino alla scadenza dell'Ordine di acquisto;
- non è prevista l'opzione di rinnovo;
- è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Paolo Vola e, in considerazione della pluralità di attività legate alla gestione del contratto, quale Direttore dell'esecuzione il Sig. Paola Antonia Palese;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'Operatore economico.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]