

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2022/6895710

DETERMINA A CONTRARRE NR. 216 DEL 15/12/2022

OGGETTO: Acquisto del servizio di manutenzione delle apparecchiature radiogene per controlli di sicurezza installate presso le sedi di Agenzia delle entrate Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. nr.50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2022/2388 (di seguito RdA), il Settore Logistica, Infrastrutture e Security di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR) ha formalizzato la richiesta di acquisto del servizio di manutenzione delle apparecchiature radiogene per controlli di sicurezza installate presso le sedi di Agenzia delle entrate Riscossione di: Milano, Palermo e Bari (modello Gilardoni FEP ME 640 LP SA), Torino, Roma, Bologna e Cagliari (modello Gilardoni FEP ME 536) di fabbricazione della ditta Gilardoni S.p.A. con Socio unico, della durata di 36 mesi, per l'importo complessivo massimo di € 86.000,00, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, e oneri per la sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Nel Progetto tecnico¹ relativo all'acquisto è specificato che la manutenzione delle apparecchiature radiogene è attualmente garantita dalla stessa ditta Gilardoni S.p.A. con Socio unico, in forza del contratto triennale (CIG 8124370A35), in scadenza il prossimo 14/03/2023, del valore di € 86.000,00, oltre IVA e oneri per la sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

¹ Prot. nr. 5957971 del 31/10/2022

In vista della scadenza, pertanto nel menzionato Progetto tecnico, è proposto un nuovo affidamento del servizio, comprensivo delle medesime prestazioni già incluse nel contratto in uscita:

- manutenzione programmata: che il fornitore deve effettuare mediante visite svolte dal proprio personale tecnico specializzato, aventi cadenza semestrale sulla base di una calendarizzazione predefinita;
- manutenzione correttiva: che il fornitore deve garantire in caso di fermo o funzionamento anomalo, con interventi che deve attivare entro 48 h (incluso festivi e prefestivi) dalla segnalazione di AdeR a soluzione della criticità evidenziata, provvedendo, se necessario, anche alla eventuale sostituzione di componenti difettosi/usurati o rotti. Questa manutenzione è comprensiva di tutte le spese per le prestazioni di manodopera, tutte le parti di ricambio necessarie ed ogni altro onere per mantenere e/o riportare in perfetto stato di funzionamento l'apparecchiatura.

Modalità, termini e condizioni del servizio, ivi incluse le penali definite in caso di inadempimento, sono contenute nel Capitolato tecnico, al quale si fa rinvio.

Come illustrato nel Progetto tecnico, nel mese di luglio del corrente anno, le competenti strutture di AdeR hanno avviato un'apposita consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66, del D.lgs nr 50/2016, allo scopo di:

- valutare il livello di copertura territoriale del servizio;
- garantire la massima pubblicità alla nuova iniziativa di acquisto, al fine di assicurare la più ampia diffusione delle informazioni e ottenere la più efficace partecipazione da parte dei soggetti interessati;
- conoscere se il servizio di manutenzione apparati RX GILANDONI avesse un mercato di riferimento e le eventuali soluzioni tecniche disponibili, nonché le condizioni di prezzo mediamente praticate;
- rilevare l'effettiva esistenza di più operatori economici potenzialmente interessati alla prestazione del servizio.

All'esito della consultazione esperita, le competenti strutture hanno appurato l'unicità tecnica del Fornitore uscente e l'assenza sul mercato di altri operatori in grado di erogare il servizio necessitato.

In conseguenza di quanto sopra, tenuto conto dell'entità stimata dell'appalto, è proposto che l'affidamento del contratto avvenga mediante l'affidamento diretto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. a), del D.l. nr. 76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito, con modificazioni, con la L. nr. 120/2020 e ss.mm.ii.

Appurato altresì che la Gilardoni S.p.A. è abilitata a operare sulla piattaforma del M.E.P.A. per la categoria di servizi nel cui ambito ricade anche il servizio necessitato, è proposto che la procedura sia espletata utilizzando lo strumento negoziale della Trattativa diretta.

Per lo svolgimento della procedura, nel Progetto tecnico sono altresì fornite le seguenti specifiche:

- il CPV dell'acquisto è il nr. 50411000-9, identificativo della categoria "Servizi di assistenza, manutenzione e riparazione di beni e apparecchiature di misurazione, collaudo e prova" alla quale la Gilardoni S.p.A. è abilitata;
- l'appalto è in lotto unico, considerata l'unicità tecnica del fornitore;
- ai fini della partecipazione alla procedura l'operatore invitato deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs.n. 165/2001;
- il valore massimo contrattuale stimato è uguale a quello del contratto uscente (€ 86.000,00, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge), ciò nonostante la maggior vetustà delle apparecchiature. Secondo quanto precisato nel Progetto tecnico tale stima, particolarmente favorevole per AdeR, si fonda sul presupposto che la maggiore esperienza maturata dal Fornitore nel trattamento di questi macchinari, da tempo in uso presso AdeR, gli consentirà di gestire con maggiore efficienza le anomalie che potranno verificarsi;
- l'IVA indetraibile ammonta a € 756,80² e il contributo ANAC a € 30,00;

² Il pro-rata di detrazione pari al 4% dell'IVA corrisponde al dato definitivo del 2021 che potrebbe variare per gli anni a seguire.

- l'aggiudicazione deve essere effettuata sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. nr. 50/2016;
- il costo della manodopera è stimato in € 10.326,96 sulla base della media annuale degli interventi che è previsto potranno occorrere;
- sulla base del DUVRI predisposto e allegato al Capitolato tecnico i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a zero;
- non è richiesta la presentazione della garanzia provvisoria, mentre è richiesta la garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016, per l'esecuzione dei servizi oggetto del contratto;
- ai fini della stipulazione del contratto è prevista la richiesta delle coperture assicurative per RCT/O (Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera) con massimale di € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

La polizza RCT/O dovrà contenere le seguenti condizioni particolari:

1. prestatori d'opera non dipendenti (RC di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni alla Stazione appaltante);
2. RC personale dei prestatori d'opera non dipendenti (RC personale di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni a terzi);
3. RC della Committente, delle Società controllate, dei dipendenti della Committente e delle Società Controllate (copertura per danni a terzi causati dall'appaltatore, ove venga chiamata in causa la Stazione appaltante)

La polizza dovrà indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività oggetto del contratto.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nella polizza resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo, dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi.

Deve inoltre essere fornita alla Stazione Appaltante idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale.

- l'appalto è remunerato a corpo, sotto forma di canone semestrale posticipato. Il valore del canone è pari a un sesto del valore del contratto;
- l'iniziativa acquisitiva è rinvenibile nella programmazione di AdeR con il codice interno 2022.7.40.001.I e CUI F13756881002202100033;
- l'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27/10/2022. Inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

Risulta che tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di Ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.lgs. nr. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.l. nr. 76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito, con modificazioni, con la L. nr. 120/2020 e ss.mm.ii. *"le stazioni appaltanti ...omissis....procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture mediante affidamento diretto....omissis.... per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro"*

Il valore dei servizi oggetto del presente affidamento è inferiore alle suddetta soglia.

Sulla base di quanto attestato nel Progetto tecnico, a esito della consultazione preliminare di mercato avviata nel luglio del corrente anno, è emerso che la Gilardoni S.p.A. con Socio unico, essendo l'azienda produttrice delle apparecchiature oggetto della consultazione, è l'unica a possedere tecnici qualificati, localizzati su tutto il territorio nazionale, in grado di intervenire, nei tempi richiesti, sulle apparecchiature in uso ormai da tempo presso AdeR, nonché a garantire la reperibilità e disponibilità immediata dei pezzi di ricambio eventualmente necessari per il corretto funzionamento delle stesse. Inoltre, la società GILARDONI S.p.A. a Socio Unico, in quanto produttrice delle apparecchiature ha dichiarato che soltanto i suoi tecnici qualificati e opportunamente formati, sono autorizzati a intervenire sulle apparecchiature di propria produzione.

All'esito della consultazione le competenti strutture hanno pertanto constatato l'unicità tecnica di tale Fornitore.

Sulla base di quanto sopra e tenuto in conto del valore massimo stimato dell'appalto, risultano sussistere le condizioni per avviare, come proposto nel Progetto tecnico, una procedura per l'affidamento diretto del nuovo contratto. Trattandosi di acquisto il cui importo è al di sotto della soglia di rilievo comunitario, secondo l'art. 50 delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione di Consip, la procedura di acquisto può essere svolta a mezzo dello strumento negoziale della richiesta di offerta e in particolare della "Trattativa diretta" verso un unico fornitore, messa a disposizione dal Sistema del Mercato Pubblico dell'Amministrazione (M.E.P.A.).

La richiesta può essere rivolta all'operatore indicato in quanto ammesso da Consip a operare sul M.E.P.A. nell'ambito della categoria merceologica corrispondente al CPV identificativo del servizio da acquistare, indicato nelle superiori Premesse.

Tutto ciò premesso e considerato, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016, con il presente atto,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

in base ai poteri conferiti dal Direttore di Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 28/04/2022 Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774 del Notaio

Andrea De Nicola di Roma,

DETERMINA

di avviare una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), D.L. nr. 76/2020, convertito, con modificazioni, con la L. nr. 120/2020 e ss.mm.ii., da espletare attraverso lo strumento negoziale della Trattativa diretta, messa a disposizione dal M.E.P.A., per l'affidamento a Gilardoni S.p.A. con Socio unico del nuovo contratto per lo svolgimento del servizio di manutenzione delle apparecchiature radiogene per controlli di sicurezza installate presso le sedi di Agenzia delle entrate Riscossione.

A tale fine stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di svolgimento del servizio sono definiti nel Capitolato Tecnico e relativi allegati, a detti fini predisposti e da pubblicare sulla piattaforma del M.E.P.A.;
- il valore massimo del contratto sia di € 86.000,00 oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero, come da DUVRI prodotto;
- l'appalto sia in lotto unico;
- ai fini della partecipazione alla procedura l'operatore invitato deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. nr. 80/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs.n. 165/2001;
- l'aggiudicazione sia effettuata sulla base del criterio del minor prezzo;
- l'offerta presentata abbia validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione stabilito;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria;
- ai fini della sottoscrizione del contratto sia richiesta la copertura assicurativa per le Responsabilità Civile verso Terzi e verso i Prestatori d'Opera, secondo le specifiche indicate nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando e

sia richiesta la costituzione della garanzia definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103, del D.lgs. nr. 50/2016;

- il contratto sia sottoscritto digitalmente nella forma della scrittura privata;
- l'appalto sia remunerato a corpo sotto forma di canone semestrale posticipato. Il valore del canone sia pari a un sesto del valore del contratto;
- il RUP è Paolo Vola, che risulta in possesso dei requisiti prescritti secondo le Linee Guida dell'ANAC nr. 3;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, è delegata all'esecuzione dei controlli per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)