

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2021/ 285217

DETERMINA A CONTRARRE N.17 DEL 26 GENNAIO 2021

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito dalla legge nr.120/2020, per l'affidamento del servizio di manutenzione e aggiornamento software per le licenze "CA Harvest Software Change Manager Named user" già di proprietà di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) n. 01431, il Settore Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti Settore richiedente) di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche Agenzia), ha rappresentato l'esigenza di provvedere all'affidamento del servizio di manutenzione e aggiornamento software per le licenze "CA Harvest Software Change Manager Named user", già di proprietà dell'Agenzia, per una durata di 36 mesi, attraverso l'espletamento di una procedura di affidamento diretto da effettuarsi tramite MEPA, in vista della scadenza del contratto in essere CIG(Z8721C4108) in data 31 marzo 2021.

Come dettagliato nel progetto tecnico Prot.154803, redatto, ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.Lgs.n.50 del 2016, dal Settore richiedente, la richiesta è supportata dalla seguente motivazione:

"Attraverso le predette licenze vengono attualmente gestiti tutti i rilasci in collaudo, test e produzione del software applicativo che opera in ambiente dipartimentale. Ad oggi ben 195 applicazioni risultano essere governate attraverso il Tool Harvest.

In conformità alle Linee guida ANAC n. 8 – "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", si intende mantenere la soluzione CA Harvest in relazione ai seguenti fattori:

- a seguito di una stabile ed efficiente operatività, tutti gli uffici all'interno della Struttura Organizzativa Tecnologie ed Innovazione sono organizzati in maniera opportuna per fare in modo che il tool supportato dalle licenze CA Harvest funzioni secondo una logica stabilita e ben consolidata nel corso degli anni;
- tutti diversi progetti hanno un proprio repository e, in caso di ipotesi di cambio del prodotto, risulterebbe indispensabile un'onerosa attività di migrazione di non breve durata con un blocco operativo in termini di gestione del rilascio in collaudo, test e produzione dei software applicativi;
- un ipotetico cambiamento comporterebbe costi di uscita stimabili in € 84.265,20 (IVA esclusa), senza considerare il costo di prodotti equivalenti, evidentemente sproporzionati rispetto all'importo massimo di spesa complessivo (vedi paragrafi successivi) tenuto anche conto dell'esigenza di salvaguardare gli investimenti iniziali sostenuti per comprare le licenze d'uso, per installarle e istruire il personale. Nel dettaglio la stima dei già menzionati costi è riportata nella seguente tabella:

Attività migrazione e revisione dei processi di change	Numero progetti al 26.10.2020	Tempo medio di migrazione [gg/uomo]	Costo giornaliero per specialista di prodotto	Totale
	195	0,50	€ 460,00	€ 44.850,00
Attività installazione del nuovo prodotto su client	Numero di cliente ove installare il prodotto	Tempo medio di installazione [gg/uomo]	Costo giornaliero per specialista di prodotto	Totale
	124	0,13	€ 460,00	€ 7.415,20
Attività di formazione	Numero di risorse da formare	Giornate di formazione lp. 8 allievi per giornata	Costo giornaliero per formatore	Totale
	15	20,00	€ 1.600,00	€ 32.000,00

In termini di fabbisogno, al fine di continuare a garantire la gestione di tutti i rilasci in collaudo, test e produzione del sw applicativo che opera in ambiente

dipartimentale, risulta necessario affidare il servizio di manutenzione e aggiornamento software per le 15 licenze già di proprietà di Agenzia.

Come indicato nel citato progetto tecnico, a fronte della mancanza di Convenzioni Consip attive per soddisfare la tipologia della fornitura richiesta si è proceduto, col supporto dell'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio contratti, alla verifica dei prodotti esposti su MePA e sono stati individuati quelli idonei a soddisfare il fabbisogno, come riportato nella tabella seguente:

Operatore economico	Tipologia Prestazione	Codice MePA	Q.tà	Durata	Prezzo totale unitario a base d'asta
CYBERTECH S.r.l.	CA Harvest Software Change Manager - Manutenzione, 3 Anni, 9 User più 6 User	CA-HRVSCM-36	1	36 mesi	€ 17.963,41
IMPORTO TOTALE € 17.963,41					

In particolare, i servizi (Codice MePA:CA-HRVSCM-36) proposti dal fornitore CYBERTECH S.r.l. – P.IVA 01889500359 sono risultati i più economici, tra quelli idonei a soddisfare il fabbisogno e per le quantità da acquistare.

Le manutenzioni dovranno essere attivate dal 01/04/2021.

Il valore complessivo dell'appalto stimato è pari a € 17.963,41 a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 158,078 (4% del valore dell'IVA).

Il prorata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo per l'Agenzia del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

La fatturazione del corrispettivo avverrà a canone annuale anticipato.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art.26 c. 3 bis del D. Lgs.81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr.3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI ed i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

Il Settore richiedente propone, quindi, l'esperimento di una procedura sotto soglia ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020 in coerenza con il "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", da attuarsi con Ordine Diretto di Acquisto (ODA) sul MePa.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la procedura de quo non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

In considerazione della natura stessa dei servizi richiesti, che costituiscono un'unica piattaforma software, non si riscontrano elementi che possano determinare l'opportunità di operare una suddivisione in lotti.

Considerata la standardizzazione dei prodotti richiesti, l'affidamento avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett. b) del D.lgs. nr.50/2016.

Ai fini dell'affidamento è richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art.80 del D.L.gs.50/2016, nonché l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 co 16-ter del D.lgs. 165/2001.

L'affidamento è inserito in pianificazione con il codice 2021.7.032.I

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

In considerazione della durata pluriennale del contratto che supera l'orizzonte di Piano, la quota parte della spesa relativa al periodo successivo sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

L'Agenzia, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il processo di approvvigionamento dei servizi informatici e di connettività per le amministrazioni pubbliche è normato dall'articolo 1, comma 512, della Legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016) che prevede, relativamente a tali categorie merceologiche, che le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'art.1, L.31 dicembre 2009, n.196, a totale partecipazione pubblica (diretta o indiretta) provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali.

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito nella Legge nr. 120 del 11 settembre 2020 ".....le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro.....".

L'affidamento in argomento è altresì conforme a quanto indicato al comma 5 del punto 6.2. del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente vigente in AdeR, in quanto prevede

che “nel caso di affidamento effettuato tramite MEPA, AdER utilizza ordinariamente lo strumento dell’ “OdA”, anche all’esito del confronto delle offerte presenti sulla vetrina MEPA”.

L’Operatore economico, nei cui confronti dovrà essere emesso l’Ordinativo, è la ditta CYBERTECH S.r.l. (Partita IVA: 15116891001).

Così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del “Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria” dell’Agenzia delle entrate - Riscossione, vista l’esiguità dell’importo dell’appalto, non è richiesta la garanzia definitiva per l’esecuzione del contratto.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall’art.1, comma 610, della Legge di bilancio n.160 del 27 dicembre 2019.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell’Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell’art.1, comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito dalla legge nr.120/2020, alla sottoscrizione dell’Ordine diretto di acquisto sul MePa per l’affidamento del servizio di manutenzione e aggiornamento software per le licenze “CA Harvest Software Change Manager Named user” già di proprietà di Agenzia delle entrate-Riscossione, con l’Operatore economico CYBERTECH S.r.l. (Partita IVA: 01889500359).

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il prezzo complessivo massimo sarà pari a euro € 17.963,41 (diciassettemilanovecentosessantatre/41) oltre IVA di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;

- ✓ la durata del contratto sarà pari a 36 mesi. Le manutenzioni dovranno essere attivate dal 1 aprile 2021.
- ✓ attesa la standardizzazione della fornitura richiesta, si procederà all'aggiudicazione della stessa utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95 comma 4, lett. b) del D.Lgs 50/2016;
- ✓ per quanto in premessa non sia prevista la suddivisione in lotti;
- ✓ conformemente al vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" punto 9.2 si ritiene di non richiedere alcuna cauzione, provvisoria o definitiva, in considerazione dell'esiguo valore dell'affidamento;
- ✓ si dia luogo alla stipulazione del Contratto, a misura, attraverso la sottoscrizione dell'Ordine Diretto di Acquisto sul MePa, con firma digitale;
- ✓ è nominato Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Andrea Iannuzzi, in possesso dei requisiti previsti dalle linee guida Anac n. 3 per svolgere tale ruolo;
- ✓ il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)