

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2024/2629852

DETERMINA

N. 77 del 06/05/2024

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, dei servizi per la valutazione dei rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori negli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione. Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 e 2, del D.lgs. n. 36 del 2023 – CIG Lotto 1 B10124772A – CIG Lotto 2 CIG B101AA921B.

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto n. 2876 (anche solo *RDA*), alla quale è allegato il Progetto Tecnico Prot. nr. 2024/172669 del 10/01/2024, la Direzione Risorse Umane (anche solo *Struttura*) ha rappresentato la necessità di acquisire, per Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo *AdeR*), i servizi per lo svolgimento di indagini e misurazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro (D. Lgs. 81/08 e s.m.i. ed altre normative vigenti) finalizzati alla valutazione dell'esposizione del personale *AdeR* a specifici fattori di rischio, all'analisi di risultati ed alla elaborazione della relazione tecnica di valutazione.

In particolare, nella *RDA* la *Struttura* ha specificato che tale acquisto è necessario per garantire il soddisfacimento del fabbisogno di *AdeR*, in quanto il D.lgs. 81/08, all'art. 28, prevede che il Datore di Lavoro valuti "tutti i rischi" per la salute e sicurezza dei lavoratori. In particolare, lo svolgimento delle indagini ha l'obiettivo di analizzare i risultati ottenuti e di mettere il datore di lavoro in condizione di valutare il relativo rischio, individuare i rimedi e le soluzioni da adottare e pianificare gli eventuali interventi (art. 181).

Nella *RDA* la *Struttura* ha valutato - in ragione dell'importo dell'appalto - la possibilità di acquisire i servizi in parola mediante un affidamento diretto ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n.36 del 2023.

Nella *RDA* sono specificati i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

Agenzia delle entrate-Riscossione

Agente della riscossione per l'intero territorio nazionale
Sede legale Via Giuseppe Grezar, 14 – 00142 Roma
Iscritta al registro delle imprese di Roma, C. F. e P. IVA 13756881002

- Oggetto: valutazione dei rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori negli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione (CPV 90714600-1).
- Natura: servizi di natura intellettuale.
- Interesse transfrontaliero del contratto di appalto: è stata accertata l'inesistenza di un interesse transfrontaliero in relazione al contratto di appalto in affidamento;
- Lotti: due lotti territoriali, lotto Nord e lotto Sud, coincidenti con il perimetro delle attuali Reti Territoriali e così suddivisi:
 - Lotto 1 Nord: Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria, Lombardia, Trentino-Alto Adige, Veneto, Friuli- Venezia Giulia, Emilia-Romagna, Toscana, Marche;
 - Lotto 2 Sud: Umbria, Lazio, Abruzzo, Sardegna, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia;
- Durata: 12 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto. La durata del contratto in corso di esecuzione in casi eccezionali potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;
- Importo stimato dell'appalto (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023) € 99.467,26, oltre IVA e oneri della sicurezza pari a zero. L'importo stimato risulta così suddiviso:
 - Lotto 1 (Nord): € 41.435,04;
 - Lotto 2 (Sud): € 58.032,22, oltre I.V.A.
 Sul punto, si specifica che:
 - gli importi unitari sono i seguenti:

Codice ADER	Descrizione	Unità di misura	prezzi medi unitari
C1	Rumore (tipo "B"): determinazione dell'esposizione personale al rumore ai sensi della specifica norma	Euro/lavoratore	35,88
C2	Rumore (tipo "C"): mappa del rumore	Euro/giorno uomo	271,61
C3	Valutazione campi elettromagnetici a bassa frequenza– misure su apparecchiature o impianti specifici	Euro/rilevamento	34,48
C4	Valutazione campi elettromagnetici ad alta frequenza– misure su apparecchiature o impianti specifici	Euro/rilevamento	34,48
C5	Idrocarburi Policiclici Aromatici (IPA)	Euro/giornata indagine	92,05
C6	Misurazioni di inquinamento elettromagnetico	Euro/giornata indagine	538,29
C7	Potabilità chimica e biologica acqua	Euro/rilevamento	140,00
C8	Polveri totali	Euro/rilevamento	40,82
C9	Fibre minerali (fibre vetrose, amianto ecc.)	Euro/rilevamento	79,42
C10	Composti organici volatili (VOC)	Euro/rilevamento	85,85

C11	Det. qualità gas nell'aria (COx, NOx, SOx, Ozono)	Euro/rilevamento	120,32
C12	Legionella	Euro/rilevamento	86,69
C13	Carica batterica totale a 37 °C/ 20 °C e Lieviti, muffe, batteri (carica fungina totale)	Euro/rilevamento	15,48
C14	Illuminamento e luminanza e microclima	€/punto di misura	12,00

- in mancanza dei prezzi di riferimento ANAC di cui al D. L. 66/20141, al fine di stimare la spesa per i servizi richiesti e, conseguentemente, il valore da porre a base della procedura, si è provveduto a svolgere un'indagine dei prezzi di mercato del servizio previa consultazioni in rete di procedure di gara svolte da altre Amministrazioni, ovvero da prezzario rinvenuto dalla convenzione Consip SIC4. A tal proposito nel sopra menzionato progetto tecnico la Struttura precisa che, atteso che la procedura espletata dal Comune di Milano risulta essere di recente aggiudicazione (Provvedimento d'aggiudicazione n. 6778 del 04/08/2023), si è ritenuto corretto applicare i prezzi unitari aggiudicati per servizi analoghi a quelli di cui al fabbisogno di Ader, rilevando un incremento medio di circa il 70% rispetto ai prezzi verificati nella convenzione SIC4 (offerte economiche anno 2016 e aggiudicazione convenzione tra il 2018 e il 2020). Per i servizi non presenti nel bando del comune di Milano, è stata considerata la quotazione fatta da altre amministrazioni. Inoltre, alla luce della pubblicazione dell'accordo quadro Consip "Gestione Integrata della Sicurezza sui luoghi di lavoro" sono stati confrontati i corrispettivi posti a base d'asta, rilevando che nella maggior parte dei casi, con medesima unità di misura, i prezzi Consip sono risultati maggiori di quelli definiti per la presente procedura;
- il corrispettivo è previsto a misura;
- gli incentivi alle funzioni tecniche sono pari a € 1.989,35 (art.45 del D.lgs. n.36 del 2023). Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art.45 del D.lgs. n.36 del 2023, saranno determinate solo a seguito dell'adozione del provvedimento organizzativo, con il quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi;
- per ciascun lotto, l'Operatore economico dovrà presentare una garanzia definitiva ai sensi dell'art.53, comma 4, del D.lgs. n.36 del 2023 nonché una polizza assicurativa RC e RCT professionale adeguata ai servizi da espletare.

Ne consegue il quadro economico dell'intervento pubblico:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo comprensivo di opzioni	99.467,26 €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi dell'opzione di rinnovo	- €
	Totale A	99.467,26 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	1.989,35 €
B2	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	35,00 €
B4	Spese massime per pubblicità legale	
B5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
	Totale B	2.024,35 €
	Totale (A+B)	101.491,61 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (indetraibile)	875,31 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (indetraibile) - voci B4 e B5	- €
	Totale C	875,31 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	102.366,92 €
(*)	Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2023 . La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.	4%

Ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 36 del 2023 l'affidamento in parola avviene nel rispetto del principio di rotazione.

Nella suddivisione in lotti si è tenuto conto del criterio territoriale; i due lotti (Nord e Sud sono coincidenti con il perimetro delle attuali Reti Territoriali.

I servizi oggetto della procedura non sono tra quelli per i quali AdeR è obbligata ad approvvigionarsi presso Consip.

In conformità al Regolamento acquisti sottosoglia, come da ultimo modificato con la delibera del Comitato di gestione di AdeR del 22 luglio 2021, si procede all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea, in via prioritaria, avvalendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip (Convezioni, accordi quadro e Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA).

Il suddetto affidamento rispetta gli obblighi di contenimento della spesa di cui alla Legge n. 208/2015 art. 1, comma 515 e all'art. 1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160/2019) e s.m.i...

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2024-2026 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 26 ottobre 2023.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile con il codice 2024.35.010.N.

L'incarico del Responsabile unico di Progetto (di seguito RUP) è svolto dal Sig. Valerio Saccucci, nominato con Determina n. 46 del 20/12/2023 prot. nr. 2023/11144088.

Il RUP propone la nomina della sig.ra Rossella Nardacchione, quale Direttore dell'Esecuzione (DEC), in possesso dei requisiti professionali idonei allo svolgimento dell'incarico, per i seguenti motivi: per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante che impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RDA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36 del 2023, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte".

Ai sensi del successivo comma 2 del medesimo articolo in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

Per ciascun lotto, l'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, attraverso la Piattaforma acquistinretepa.it e lo strumento di negoziazione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (anche solo MEPA) ha richiesto a più operatori economici l'invio di un preventivo per l'esecuzione del servizio in oggetto. In particolare, attraverso lo strumento "Confronto di preventivi" sono stati invitati a presentare un preventivo, entro il giorno 04/03/2024, tutti gli Operatori economici iscritti al Bando Servizi - "Servizi professionali" - "Servizi professionali naturalistici, paesaggistici e forestali" – CPV: 90714600-1.

Il RUP ha valutato i preventivi pervenuti e ha ritenuto congrui per il Lotto 1 Nord quello dell'Operatore economico SO.GEST AMBIENTE SRL e per il Lotto 2 Sud

quello dell'Operatore economico LI.BE. SOCIETÀ COOPERATIVA, per le seguenti ragioni:

- tipologia di accreditamento del laboratorio di analisi;
- nominativo e curriculum vitae del responsabile tecnico del progetto;
- consistenza numerica e curriculum vitae dei tecnici che verranno dedicati al progetto;
- numero, tipologia, marca, modello e certificati di taratura aggiornati delle attrezzature che verranno utilizzate.

Con nota del 26/03/2024 prot.n. 2024/1767731 del 26/03/2024, il RUP ha proposto alla Stazione appaltante l'affidamento dei servizi in parola:

- Lotto 1 Nord all'Operatore economico SO.GEST AMBIENTE SRL;
- Lotto 2 Sud all' Operatore economico LI.BE. SOCIETÀ COOPERATIVA.

Il RUP, con il supporto dell'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, ha verificato la sussistenza, in capo agli Operatori economici SO.GEST AMBIENTE SRL (Lotto 1) e LI.BE. SOCIETÀ COOPERATIVA (Lotto 2), dei requisiti di capacità generale (artt.94, 95 del D.lgs. n. 36 del 2023), nonché il possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, ai sensi di quanto previsto dall'art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n.36 del 2023.

Gli Operatori economici hanno rilasciato specifica dichiarazione in ordine alla non sussistenza per il presente affidamento della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001.

Gli Operatori economici selezionati dovranno eseguire l'appalto in ottemperanza agli obblighi derivanti dal Codice Etico, dal Modello 231/2001, del protocollo di legalità di AdeR e dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottati dall'Amministrazione pubblicati sul profilo committente della stazione appaltante <http://www.agenziaentrateriscossione.gov.it>.

Il subappalto è ammesso secondo le modalità riportate nell'art. 119 del D.Lgs. n. 36/2023.

IL RUP ha verificato che, ai sensi dell'art.16, D.lgs. n. 36 del 2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale con riferimento al procedimento di cui trattasi e che né il firmatario del provvedimento di affidamento, né alcuno dei dipendenti intervenuti nel procedimento hanno comunicato situazioni di conflitto di interesse ai sensi della stessa normativa. A tal fine, ha raccolto le relative dichiarazioni all'uopo predisposte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/12/2023,
Rep. n. 180755 Racc. n. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola

DETERMINA

di affidare, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b, del D.lgs. n.36 del 2023, sulla base di quanto indicato nelle *Premesse* e nelle *Considerazioni* suesposte alle quali si fa espresso richiamo:

- i servizi di cui al Lotto 1 (Nord) all'Operatore economico SO.GEST AMBIENTE SRL;
- i servizi di cui al Lotto 2 (Sud) all'Operatore economico LI.BE. SOCIETÀ COOPERATIVA.

A tal fine si stabilisce, che:

- Oggetto: per entrambi i lotti, affidamento dei servizi di valutazione dei rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori negli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione (CPV 90714600-1);
- Lotti: 2:
 - Lotto 1 Nord: Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria, Lombardia, Trentino-Alto Adige, Veneto, Friuli- Venezia Giulia, Emilia-Romagna, Toscana, Marche;
 - Lotto 2 Sud: Umbria, Lazio, Abruzzo, Sardegna, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia;
- Durata: per ciascun lotto:12 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto. La durata del contratto in corso di esecuzione in casi eccezionali potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;
- Importo complessivo: euro 74.062,00, oltre IVA e oneri della sicurezza pari a zero, così suddiviso:
 - Lotto 1 (Nord): € 35.190 oltre I.V.A. Gli Importi unitari sono i seguenti:

Descrizione	Unità di misura	Quantità	Prezzo unitario (in €)
Rumore (tipo "B"): determinazione dell'esposizione personale al rumore ai sensi della specifica norma	Euro/lavoratore	13	30,00 €
Rumore (tipo "C"): mappa del rumore	Euro/giorno uomo	6	250,00 €
Valutazione campi elettromagnetici a bassa frequenza– misure su apparecchiature o impianti specifici	Euro/rilevamento	26	30,00 €
Valutazione campi elettromagnetici ad alta frequenza– misure su apparecchiature o impianti specifici	Euro/rilevamento	26	30,00 €
Idrocarburi Policiclici Aromatici (IPA)	Euro/giornata indagine	15	80,00 €
Misurazioni di inquinamento elettromagnetico	Euro/giornata indagine	15	500,00 €
Potabilità chimica e biologica acqua	Euro/rilevamento	18	100,00 €
Polveri totali	Euro/rilevamento	54	40,00 €
Fibre minerali (fibre vetrose, amianto ecc.)	Euro/rilevamento	26	75,00 €
Composti organici volatili (VOC)	Euro/rilevamento	52	80,00 €
Det. qualità gas nell'aria (COx, NOx, SOx, Ozono)	Euro/rilevamento	52	100,00 €
Legionella	Euro/rilevamento	52	50,00 €
Carica batterica totale a 37 °C/ 20 °C e Lieviti, muffe, batteri (carica fungina totale)	Euro/rilevamento	52	15,00 €
Illuminamento e luminanza e microclima	€/punto di misura	439	10,00 €

- Lotto 2 (Sud): € 38.872, oltre I.V.A. Gli Importi unitari sono i seguenti:

Descrizione	Unità di misura	Quantità	Prezzo unitario
Rumore (tipo "B"): determinazione dell'esposizione personale al rumore ai sensi della specifica norma	Euro/lavoratore	18	20,00 €
Rumore (tipo "C"): mappa del rumore	Euro/giorno uomo	7	200,00 €
Valutazione campi elettromagnetici a bassa frequenza– misure su apparecchiature o impianti specifici	Euro/rilevamento	36	30,00 €
Valutazione campi elettromagnetici ad alta frequenza– misure su apparecchiature o impianti specifici	Euro/rilevamento	36	30,00 €
Idrocarburi Policiclici Aromatici (IPA)	Euro/giornata indagine	21	75,00 €
Misurazioni di inquinamento elettromagnetico	Euro/giornata indagine	20	420,00 €
Potabilità chimica e biologica acqua	Euro/rilevamento	21	55,00 €
Polveri totali	Euro/rilevamento	74	35,00 €
Fibre minerali (fibre vetrose, amianto ecc.)	Euro/rilevamento	37	70,00 €
Composti organici volatili (VOC)	Euro/rilevamento	72	60,00 €
Det. qualità gas nell'aria (COx, NOx, SOx, Ozono)	Euro/rilevamento	72	85,00 €
Legionella	Euro/rilevamento	72	40,00 €
Carica batterica totale a 37 °C/ 20 °C e Lieviti, muffe, batteri (carica fungina totale)	Euro/rilevamento	72	10,00 €
Illuminamento e luminanza e microclima	€/punto di misura	767	6,00 €

- gli incentivi alle funzioni tecniche sono stimati in euro 1.989,35 (art.45 del D.lgs. n.36 del 2023). Ai sensi del citato art.45 del D.lgs. n.36 del 2023, la ripartizione avverrà a seguito dell'adozione del provvedimento organizzativo, con il quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi;
- AdeR sostituirà il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per le forniture e i servizi dal RUP o dal direttore

dell'esecuzione. Il certificato di regolare esecuzione dovrà essere emesso non oltre 6 mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto;

- l'Operatore economico SO.GEST AMBIENTE SRL (Lotto 1 Nord) dovrà presentare una garanzia definitiva di importo pari ad euro 1.759,50 ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023;
- l'Operatore economico LI.BE. SOCIETÀ COOPERATIVA (Lotto 2 Sud) dovrà presentare una garanzia definitiva di importo pari ad euro 1.943,60 ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023;
- entrambi gli Operatori economici dovranno presentare le coperture assicurativa di cui alle premesse;
- il rapporto contrattuale è stipulato con le modalità di cui all'art.18, comma 1 D.lgs. n.36 del 2023. In ragione dell'utilizzo dello strumento di negoziazione del MEPA, AdeR stipulerà, per ciascun lotto, uno specifico Ordine di acquisto in conformità alle indicazioni fornite dalla Consip;
- ai sensi dell'art. 8, comma 4, lettera e) dell'allegato I.2, viene nominato Direttore dell'Esecuzione la Sig.ra Rossella Nardacchione, ricorrendo nel caso di specie i presupposti fissati dalla richiamata norma.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)