

Prot. n. 2023/ 6084676

DETERMINA A CONTRARRE NR. 110 DEL 12/06/2023

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020 per il tramite della "Trattativa diretta" su MEPA, per l'acquisto di licenze ZEND e del relativo servizio di manutenzione software. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. nr.50/2016.

PREMESSE

Il Settore Esecizio sistemi ICT (di seguito per brevità anche solo "Struttura") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR"), con la Richiesta di Acquisto (di seguito per brevità anche solo "RdA") nr. 2620 ha rappresentato la necessità di individuare un operatore economico per l'acquisto di licenze ZEND e del relativo servizio di manutenzione software, per la durata di 12 mesi, per l'importo complessivo massimo di € 69.000,00 oltre IVA, con oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a zero.

Come specificato nel Progetto tecnico del 16/05/2023, prot. nr. 5444805 AdeR "si avvale dell'utilizzo dell'applicativo denominato "Equick" per la gestione delle posizioni in Morosità Rilevanti.

Il servizio applicativo denominato Equick (sistema di business dedicato alle Morosità Rilevanti - Equick) è stato sviluppato utilizzando il linguaggio di programmazione PHP.

Il software applicativo scritto in linguaggio PHP può essere utilizzato anche su piattaforme di tipo open source; tuttavia, in contesti complessi e/o con servizi particolarmente critici il ricorso a soluzioni enterprise, che integrano l'open source, è sostanzialmente inevitabile, attesa la necessità di assicurare livelli di

servizio certi. In tal senso la società Zend Technologies (ora Perforce Software srl) ha implementato un application server "contenitore dei programmi sviluppati in PHP" estendendo le funzionalità open source, attraverso un software proprietario" che fornisce anche una serie di funzionalità di supporto.

Infatti, "al fine di garantire un servizio di livello "Enterprise", sono necessarie ulteriori funzionalità dell'Application Server oltre a quelle disponibili in modalità Open Source. In particolare, le principali funzionalità necessarie sono:

- Clustering ed Alta Affidabilità
- Monitoring avanzato delle attività
- Possibilità di scrivere estensioni personalizzate per il monitoraggio delle proprie classi applicative
- API invocabili da applicazione per ottimizzare il deployment
- Sistema di Job Queue per la gestione della schedulazione

Le licenze d'uso del software del produttore Perforce Software srl, sono licenze d'uso a tempo determinato, che includono il servizio di manutenzione e aggiornamento delle stesse. Decorso il periodo di copertura licenziale contrattualmente stabilito, per questi software rimarrebbero utilizzabili le sole funzionalità Open Source, mentre le altre, integrate da Zend, non potrebbero essere più utilizzate."

Il Responsabile del Procedimento evidenzia, altresì, nel citato Progetto Tecnico che "sono state avviate una serie di attività progettuali volte a migrare le attuali funzionalità dell'applicazione Equick su una piattaforma diversa da quella in uso. Il progetto di trasformazione di cui al precedente punto doveva inizialmente concludersi entro Settembre 2023; tuttavia sono sopraggiunti alcuni impegni non previsti (si veda la Definizione Agevolata n. 4 attualmente in corso), che hanno determinato priorità diverse per gli Uffici It che hanno in carico queste applicazioni, che, pertanto, hanno implicitamente comportato un ritardo nel progetto relativo ad Equick, che non terminerà quindi nei tempi previsti. Di fatto per assicurare la continuità operativa di Equick, nelle more del completamento del progetto di trasformazione permane la necessità di avvalersi del Sw Zend per

soli ulteriori 12 mesi. Al termine del predetto periodo, come accennato, non sarà più necessario avvalersi delle licenze Zend."

Attualmente le sopra citate licenze Zend e il relativo servizio di manutenzione sono oggetto del contratto CIG 8431488BFF stipulato con Zend Technologies ora Perforce Software Srl in data 1/10/2020 e con scadenza al 30/09/2023.

In ragione dell'approssimarsi della scadenza del contratto vigente e per assicurare la continuità operativa di Equick, nelle more del completamento del progetto di trasformazione che porterà alla dismissione dell'applicativo Equick, il RUP ritiene necessario acquisire nuove licenze del Sw Zend per soli ulteriori 12 mesi. Le specifiche tecniche delle prestazioni richieste sono compiutamente descritte nel Capitolato tecnico fornito in allegato al Progetto stesso, al quale si fa rinvio.

In funzione di quanto sopra, la procedura acquisitiva proposta è un affidamento diretto ai sensi dell'art.1, c. 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, da espletarsi per il tramite di una "trattativa diretta su MEPA" con il fornitore Perforce Software Srl, unico in grado di soddisfare il fabbisogno determinato per le motivazioni descritte precedentemente.

Il 29/5/2023 il fornitore Perforce Software Srl è stato invitato a presentare un preventivo per la fornitura e i servizi connessi di cui trattasi tramite la funzionalità a base d'asta, determinato sulla base della quotazione Trattativa diretta disponibile su MEPA.

L'importo complessivo posto a base d'asta, per il periodo di 12 mesi, risulta essere pari a € 69.000,00 oltre IVA, (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze), determinato sulla base della quotazione di listino fornita dal produttore e tenendo conto che il prodotto è in end-of-life per cui si manterrebbe la sola infrastruttura con la relativa manutenzione dei prodotti Zend, come puntualmente indicati nell'allegato A al Capitolato Tecnico.

All'importo complessivo della base d'asta si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 303.60 (2% del valore dell'IVA), e il contributo ANAC pari ad € 35,00 per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Il Codice CPV dell'acquisto è il seguente: 72600000-6 - Servizi di consulenza e assistenza informatica - Supporto e consulenza in ambito ICT.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali e, pertanto, gli stessi sono pari a € 0,00.

Il contratto, della durata di 12 mesi, avrà decorrenza dal 1° ottobre 2023 ovvero dalla data di stipula se successiva e terminerà il 30 settembre 2024. In ogni caso il fornitore dovrà garantire la continuità operativa con le attuali licenze (contratto CIG 8431488BFF in scadenza al 30 settembre 2023). La durata del contratto potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti e condizioni.

In considerazione della tipologia di acquisto e dell'unicità del fornitore in grado di soddisfare il fabbisogno determinato per le motivazioni descritte nelle superiori premesse, non è adottabile la suddivisione in lotti.

Come previsto dal paragrafo 9, commi 3 e 4 del *“Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di AdeR”*, non è stata richiesta la cauzione provvisoria, mentre dovrà essere presentata quella definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto e fissata nella misura del 10% dell'importo aggiudicato, salvo le riduzioni di cui all'art.93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016.

Come riportato nell'invito alla trattativa diretta, l'aggiudicatario, ai fini della stipula del contratto, dovrà:

- ✓ essere in possesso dei requisiti di ordine generale, ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, e non dovrà trovarsi nella condizione di cui all'art. 53 co. 16-ter del D.lgs. 165/2001;
- ✓ produrre le seguenti polizze:

- o una polizza assicurativa per Responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo per evento/anno: € 3.000.000,00;
- o una polizza assicurativa R.C.T. | Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso terzi e/o cose di terzi in conseguenza di eventi accidentali causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere nello svolgimento delle attività tutte previste dall'appalto - Massimale unico minimo € 3.000.000 per evento/anno;
- o una polizza assicurativa R.C.O. | Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso i prestatori d'opera - Massimale minimo unico € 3.000.000 per evento /anno con il massimo di € 1.500.000 per persona.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura de quo non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

Nell'invito alla Trattativa diretta è stabilito che il preventivo deve essere formulato in valore.

A fronte dell'invito alla trattativa diretta, Perforce Software Srl ha presentato, entro il termine prestabilito (7/6/2023 ore 12:00) un'offerta complessiva pari a € 69.000,00 (di cui oneri della sicurezza per interferenza pari a zero).

Il RUP, dopo aver esaminato l'offerta, ha proposto, con Nota prot. n. 5969385 del 7/6/2023, l'affidamento all'Operatore economico Perforce Software Srl (C.F. e P.IVA 06005320962).

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Il codice di iniziativa interno all'Ente è 2023.7.010.I.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di Ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.lgs. nr. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L.16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i., prevede che, per i servizi di importo inferiore a Euro 139.000, le Stazioni Appaltanti procedano all'affidamento dell'esecuzione dei servizi secondo la modalità dell'affidamento diretto.

In ragione del valore massimo di spesa e delle ragioni addotte circa la selezione del fornitore e al fine di mantenere la continuità operativa come descritto nelle superiori Premesse, in corenza con il punto 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR si ritiene sussistano i presupposti per procedere ad un affidamento diretto all'Operatore economico Perforce Sofdtware Srl ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla Legge 120/2020.

Il processo di approvvigionamento dei servizi informatici e di connettività per le amministrazioni pubbliche è normato dall'articolo 1, comma 512, della L. 28/12/2015, nr. 208 (Legge di stabilità 2016) che prevede, relativamente a tali categorie merceologiche, che le Amministrazioni pubbliche e le Società inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'art.1, L.31/12/2009, nr.196, a totale partecipazione pubblica (diretta o indiretta) *provvedono all'acquisto di "beni e servizi informatici e di connettività ... esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori ... per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti"*.

Trattandosi di acquisto il cui importo è al di sotto della soglia di rilievo comunitario, secondo l'art. 50 delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione di Consip, la procedura di acquisto può essere svolta a mezzo dello strumento negoziale della richiesta di offerta e in particolare della "Trattativa diretta" verso un unico fornitore, messa a disposizione dal Sistema del Mercato Pubblico dell'Amministrazione (M.E.P.A.).

La richiesta può essere rivolta all'operatore indicato in quanto ammesso da Consip a operare sul M.E.P.A. nell'ambito della categoria merceologica corrispondente al CPV identificativo dell'acquisto indicato nelle superiori Premesse.

Tutto ciò premesso e considerato, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016, con il presente atto,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

in base ai poteri conferiti dal Direttore di Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 28/04/2022 Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774 del Notaio

Andrea De Nicola di Roma,

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L.16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i., all'affidamento diretto all'Operatore economico Perforce Software Srl per l'acquisto di licenze ZEND e del relativo servizio di manutenzione software per un importo complessivo pari a € 69.000,00 e per una durata pari a 12 mesi.

A tale fine stabilisce che:

- il massimale di spesa complessivo sia pari a Euro 69.000,00 (sessantanovemila/00) IVA esclusa, di cui Euro zero per oneri della sicurezza per rischi da interferenza;
- l'appalto sia remunerato a "corpo";
- la fatturazione dovrà avvenire in un'unica rata anticipata;
- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di svolgimento dei servizi sono definiti nel Capitolato Tecnico al quale si fa rimando;
- il contratto abbia durata pari a 12 mesi a decorrere dal 1° ottobre 2023

ovvero dalla data di stipula se successiva e terminerà il 30 settembre 2024. La durata del contratto potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;

- ai fini della sottoscrizione del contratto siano richieste le coperture assicurative indicate nelle Premesse e sia richiesta la costituzione della garanzia definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016 per un importo pari al 10% del prezzo complessivo aggiudicato;
- il contratto di acquisto sia formalizzato mediante Ordine di Acquisto sottoscritto digitalmente dalle parti;
- il RUP è Massimo Daniele che risulta in possesso dei requisiti prescritti secondo le Linee Guida dell'ANAC nr. 3;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, sia delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)