

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/841385

DETERMINA A CONTRARRE N. 49 DELL'8 MARZO 2021

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del dl.n.76/2020, convertito nella L.120/2020, per l'affidamento diretto del servizio di remotizzazione degli impianti di Security tramite sistema di supervisione SAET (GEMSS) presso la Sala Operativa Centralizzata (SOC) di Agenzia delle entrate-Riscossione in Roma, Via Grezar n. 14.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto n.1498 (d'ora in avanti RDA) il Settore Logistica, Infrastrutture e Security - Ufficio Logistica e Security (d'ora in avanti anche solo Settore richiedente) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR o Agenzia) ha rappresentato la necessità di affidare il servizio di remotizzazione degli impianti di Security tramite sistema di supervisione SAET (GEMSS) presso la Sala Operativa Centralizzata (SOC) di AdeR in Roma – Via Grezar n. 14, per un periodo di 12 mesi.

Come espressamente indicato nel Progetto Tecnico, prot.n.2021/603834 del 18/02/2021, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs.n.50 del 2016 e allegato alla RdA, *"I servizi di gestione degli impianti di sicurezza (centrali di allarme e videosorveglianza) e controllo accessi sono primari ed indefettibili, per la tutela del patrimonio immobiliare e la sicurezza dei lavoratori di Agenzia delle entrate-Riscossione. Nel quadro delle attività di valutazione e gestione dei rischi esogeni di "security" è stato intrapreso un "Progetto di Remotizzazione" dei suddetti impianti tramite software dedicato presso la Sala Operativa Centralizzata di AdeR (di seguito SOC), sita presso la sede Direzionale di Via Grezar 14 in Roma.*

In forza di tale attività gli addetti alla SOC, che la presidiano h24 per 365 gg/anno, possono effettuare, da remoto ed in tempo reale, grazie alla piattaforma software di gestione, il monitoraggio delle segnalazioni di anomalie provenienti dalle sedi di AdeR, dalle Centrali Allarmi o dagli impianti di videosorveglianza o

controllo accessi provvedendo ad attivare gli interventi di pertinenza con l'invio sul posto delle FF.OO. o degli Istituti di Vigilanza. Sempre tramite la piattaforma software, è altresì possibile effettuare lo "scarico" delle immagini per consegna alle FF.OO. in caso di eventi dannosi per AdeR.

Il Gruppo di Lavoro che persegue il sopracitato "Progetto di Remotizzazione" ha valutato come, nell'orizzonte temporaneo di 12 mesi, fosse più opportuno sfruttare l'utilizzo dell'attuale piattaforma software già in dotazione a fronte del parallelo processo di revisione della Rete periferica sportellare che potrebbe comportare la chiusura di alcune sedi aziendali per l'incremento delle attività di "sportello remoto", per lo sviluppo dei sistemi di pagamento in forma elettronica e per la stabile previsione dello strumento dello "smart working".

Il software di riferimento, con licenza d'uso di proprietà di Agenzia, è il prodotto denominato "GEMSS" del fornitore SAET I.S. S.r.l.

A fronte quindi della necessità di realizzare il suddetto "Progetto di Remotizzazione" tramite la piattaforma software già in dotazione (GEMSS), almeno per i principali siti di AdeR, la struttura Richiedente ha proposto di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L. 76/2020, con un affidamento diretto all'attuale fornitore SAET I.S. S.r.l., con sede legale in Via Don Minzoni, 8 - Torino, C.F. e P.IVA 04738430018, per un periodo di 12 mesi.

Come specificato nel P.T. "L'affidamento all'operatore sopra menzionato, fornitore delle licenze acquisite da AdeR e proprietario della piattaforma gestionale GEMSS, è giustificato dalla necessità di procedere, per un arco temporale limitato (12 mesi), alla realizzazione di un indefettibile progetto legato al miglioramento del presidio di security aziendale relativamente alla gestione da remoto degli impianti di sicurezza. Ciò, altresì, in ottica di continuità dato che, con il fornitore SAET I.S., tramite la piattaforma gestionale GEMSS, già oggi è stabilmente assicurata la gestione da remoto presso la SOC degli impianti di sicurezza di n.41 siti. Ciò consente quindi di mantenere l'unicità gestionale ed operativa del monitoraggio degli impianti su tutto il territorio nazionale nonché di procedere nell'avanzamento del "Progetto di Remotizzazione" con un sensibile contenimento dei costi rispetto alla definizione "ex novo" dell'intero processo gestionale a fronte di un possibile cambio di software di supervisione e delle relative attività di collegamento degli impianti alla SOC. Ne consegue che il fornitore indicato risulta essere allo stato l'unico idoneo a garantire l'esecuzione tempestiva e corretta dei servizi in parola, in ragione della propria capacità

tecnico economica, della propria organizzazione e dell'esperienza già maturata in pari servizi con AdeR. Il Piano di Progetto prevede poi, in uno step successivo alla definita revisione della rete sportellare, la previsione di una "software selection" per la definizione della piattaforma gestionale che consenta, a regime, la gestione degli impianti di security in maniera "remotizzata"; tale attività sarà agevolata dalla già avvenuta gestione e connessione di una gran parte dei siti aziendali presso la SOC grazie all'affidamento in oggetto".

La durata dell'appalto è prevista pari a 12 mesi con decorrenza dalla relativa sottoscrizione e non è prevista l'opzione di rinnovo. La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.L.gs.50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

La descrizione dettagliata dei servizi richiesti è contenuta nel Capitolato Tecnico allegato alla RDA.

In sintesi, il Progetto di Remotizzazione prevede l'erogazione dei seguenti servizi:

- ATTIVITA'1: fornitura di n.13 nuovi dispositivi di campo propedeutici alla remotizzazione. Detti dispositivi di conversione di protocollo denominati "I.S.I." (Intranet SAET Interface) sono necessari per la conversione dei segnali provenienti dalle Centrali Antintrusione, attualmente in esercizio su alcune sedi di AdeR, di marca El.Mo e Tecnoalarm, in dati comprensibili dal sistema di supervisione GEMSS, in modo da renderle compatibili con l'attività di remotizzazione svolte su tale piattaforma software. L'acquisto dei dispositivi "I.S.I." consente un notevole abbattimento dei costi di remotizzazione evitando l'acquisto di nuove Centrali Antintrusione già compatibili col sistema GEMSS;
- ATTIVITA'2: remotizzazione degli impianti già compatibili con il software SAET (GEMSS) senza fornitura di nuovi dispositivi di campo. Per la realizzazione di tale servizio, relativo ad un totale di n.55 siti di AdeR, definiti dettagliatamente nell'Allegato 1 al Capitolato Tecnico, si richiedono al Fornitore, su ogni sito, le seguenti attività:
 - o l'attività di migrazione dei sistemi esistenti verso Wlan Sicurezza;
 - o la connessione degli impianti a Sistema di Supervisione GEMSS;
 - o la verifica e messa a punto della connessione;

- o l'acquisizione della documentazione "as buildt" dell'impianto;
- o la realizzazione delle mappe grafiche interattive.

I servizi sopra indicati, in quanto finalizzati alla realizzazione della medesima attività, sono intesi parte a corpo, parte a misura e comprensivi della remotizzazione sia degli impianti di Centrali Antintrusione che di Videosorveglianza presenti nella medesima sede.

Atteso quanto sopra e considerata l'offerta pervenuta in data 17/02/2021 dal Fornitore SAET I.S. S.r.l., in considerazione della durata annuale dell'affidamento e dei servizi richiesti, il valore complessivo della procedura è pari ad € 68.525,00 oltre IVA, come dettagliato nella tabella sottostante:

SERVIZIO	UNITA' MISURA	IMPORTO UNITARIO	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO
ATTIVITA' 1 - INTEGRAZIONE I.S.I.	€/IMPIANTO	850,00 €	13	11.050,00 €
ATTIVITA' 2 - REMOTIZZAZIONE	€/SEDE	1.045,00 €	55	57.475,00 €
TOTALI				68.525,00 €

Detta offerta è stata ritenuta congrua dal RUP.

Trattandosi di attività svolte esclusivamente "da remoto" non sono previsti oneri interferenziali né quindi la redazione del relativo DUVRI.

Il quadro economico complessivo dell'appalto è stato determinato sulla base del valore dell'affidamento, come da sotto indicata tabella:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo	68.525,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	- €
	Totale A	68.525,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	68.555,00 €

C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	603,02 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
Totale C		603,02 €
TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)		69.158,02 €

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Non essendovi contratto con altro operatore né personale destinato esclusivamente alla commessa, non sarà applicata la clausola sociale.

L'affidamento è in lotto unico, vista l'unicità del fornitore e del servizio da espletare.

Si procederà all'aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.50/2016 in quanto i servizi in parola sono standardizzati e con caratteristiche le cui condizioni non appaiono modificabili in seguito ad un'eventuale richiesta della stazione appaltante.

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

Il fornitore dovrà essere dotato di copertura assicurativa per la Responsabilità Civile adeguata alla natura ed alla rilevanza economica dell'appalto.

E' inoltre richiesto il possesso dei requisiti ex art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53 co 16-ter del D.lgs.165/2001.

Ai sensi del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" non è richiesta la presentazione di garanzia definitiva in quanto, a fronte di una prima offerta dell'operatore economico in parola, vi è stato un successivo confronto per la trattativa, con conseguente

riduzione della proposta finale, nonché in considerazione della comprovata solidità dello stesso, già attualmente contrattualizzato per altri servizi.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al codice 2021.18.001.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al citato Decreto legislativo.

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del DL.n.76/2020, convertito nella L.120/2020 *".....le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro....."*.

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione del fornitore, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché l'affidamento proposto dalla Struttura richiedente sia svolto mediante l'espletamento di una procedura di affidamento diretto del servizio, nei confronti dell'Operatore economico SAET I.S. S.r.l. La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.3 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria in quanto necessaria per realizzare, in un arco temporale limitato, un indefettibile progetto legato al miglioramento del presidio di security aziendale relativamente alla gestione da remoto degli impianti di sicurezza, in un'ottica di continuità con l'attuale operatività dell'intero processo.

Così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Agenzia, non è richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto in quanto, a fronte

di una prima offerta dell'operatore economico in parola, vi è stato un successivo confronto per la trattativa, con conseguente riduzione della proposta finale, nonché in considerazione della comprovata solidità dello stesso, già attualmente contrattualizzato per altri servizi.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Presidente dell' Agenzia
delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019
Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett.a), del D.L.76/2020, convertito nella L.11/09/2020 nr.120, all'affidamento diretto del servizio di remotizzazione degli impianti di Security tramite sistema di supervisione SAET (GEMSS) presso la Sala Operativa Centralizzata (SOC) di Agenzia delle entrate-Riscossione in Roma – Via Grezar n. 14 all'operatore SAET I.S. S.r.l – CF e P. IVA 04738430018, con sede legale in Via Don Minzoni 8, 10121 - Torino.

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il corrispettivo complessivo massimo sarà pari a € 68.525,00 (euro sessantottomilacinquecentoventicinque/00) oltre Iva; non vi sono oneri della sicurezza da rischi interferenti;
- ✓ il contratto di acquisto avrà durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione e non è prevista l'opzione di rinnovo; la durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.L.gs.50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;
- ✓ le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione e la disciplina delle penali, sono definite nel Capitolato Tecnico al quale si fa rinvio;
- ✓ si procederà all'aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.L.gs.50/2016 in quanto i servizi in parola

- sono standardizzati e con caratteristiche le cui condizioni non appaiono modificabili in seguito ad un'eventuale richiesta della stazione appaltante;
- ✓ per quanto in premessa, non si procederà alla richiesta della garanzia definitiva;
 - ✓ si richiederà al fornitore la copertura assicurativa per la Responsabilità Civile adeguata alla natura ed alla rilevanza economica dell'appalto nonché il possesso dei requisiti ex art.80 del D.Lgs. n. 50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 co 16-ter del D.lgs.165/2001;
 - ✓ l'Ordine di acquisto sarà stipulato parte a corpo e parte a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
 - ✓ per quanto chiarito nelle premesse non é prevista la suddivisione in lotti;
 - ✓ è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Paolo Vola, che è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'Anac n. 3;
 - ✓ in ragione della complessità tecnica e numerosità delle attività e delle sedi presso cui eseguirle, si ritiene necessario procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione nella persona del Sig. Claudio Innocenzi;
 - ✓ il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione delle richieste agli enti competenti per la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art.80 del D.L.gs.n.50/2016.

Il Responsabile

Stefano Carosi

[firmato digitalmente]