

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2019/7770390

Determina n. 197 del 03/10/2019

Oggetto: Proroga tecnica del contratto CIG 79070342E0 per l'affidamento del "servizio fiduciario non armato di guardiana, centralino e gestione centrale allarmi per la sede direzionale di Roma, Via Grezar n. 14". Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

I servizi di vigilanza armata e servizi correlati (d'ora in avanti anche solo Servizi) consentono di soddisfare le esigenze relative alla sicurezza di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR), intesa come tutela dei beni costituenti il patrimonio aziendale e si articolano in:

- vigilanza fissa programmata ed a richiesta, qualora particolari situazioni di affollamento agli sportelli la richiedano;
- vigilanza ispettiva programmata (ronde notturne), con possibilità, nelle ore diurne, di attivazione a richiesta (ronde diurne) in caso di necessità, in sostituzione o in appoggio ai servizi di vigilanza fissa;
- telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta;
- ispezione all'apertura/chiusura delle sedi;
- controllo posta radiogeno.

Il Consiglio di Amministrazione dell'allora Equitalia S.p.A. (ora AdeR), in data 1° luglio 2015, ha deliberato di autorizzare l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006, avente a oggetto l'affidamento del servizio di vigilanza fissa e servizi correlati per le società dell'ex Gruppo Equitalia per 24 mesi, per un importo complessivo massimo stimato di € 3.960.706,00, oltre oneri per la sicurezza per € 20.000,00.

Con determina n. 200 del 9 ottobre 2015, Prot. 2015/40998, è stata quindi avviata una procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi correlati per le società del Gruppo su tutto il territorio nazionale, suddivisa in 13 lotti, secondo ambiti territoriali su base regionale.

All'esito delle suddette procedure sono stati sottoscritti i relativi contratti e in particolare:

Lotto	Ambito Territoriale	Aggiudicatario	Massimale Contratto	Decorrenza	Scadenza
9	Lazio	RTI Sicuritalia	411.226,00	18/07/2016	17/07/2018
13	Roma	RTI CSM Global Security Service	954.963,00	19/09/2016	18/09/2018

In ragione della scadenza degli stessi, tenuto altresì conto delle modifiche normative introdotte con il DL 193/2016, convertito con la legge n. 225/2016, in forza delle quali è stata costituita Agenzia delle entrate-Riscossione quale ente pubblico economico strumentale all'Agenzia delle Entrate, si è ritenuto opportuno avviare un processo sinergico con Agenzia delle entrate all'esito del quale indire una procedura ad evidenza pubblica congiunta avente ad oggetto l'individuazione dei nuovi operatori economici che avrebbero dovuto garantire i servizi di che trattasi.

In considerazione di quanto sopra si è provveduto alla costituzione di un apposito tavolo tecnico che – dopo aver attentamente condiviso e valutato i fabbisogni e le esigenze di entrambi gli Enti relativamente ai servizi di vigilanza – ha predisposto la documentazione relativa alla predetta procedura di gara congiunta per una durata di 36 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi. A seguito delle attività svolte dal Gruppo di lavoro misto Agenzia delle entrate-Riscossione e Agenzia delle Entrate, il Comitato di gestione di AdeR del 26 marzo 2018 ha, quindi, deliberato l'avvio di una procedura aperta per l'approvvigionamento dei servizi di vigilanza privata per un importo complessivo massimo relativo al fabbisogno di AdeR di € 8.832.008,00, di cui € 5.299.204,80 per i primi 36 mesi e € 3.532.803,20 per l'opzione di rinnovo biennale, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza

dovuti a rischi da interferenze. Tale procedura, in seguito alla sottoscrizione di un apposito Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/04/2018, Prot. 2051678/2018, con cui Agenzia delle entrate-Riscossione ha conferito all'Agenzia delle Entrate, ai sensi e per gli effetti degli artt. 37 e 38 del D. Lgs. 50/2016, le funzioni di Stazione appaltante e Centrale di committenza per l'individuazione e la selezione degli Istituti di vigilanza ai quali affidare i servizi di vigilanza privata per le proprie sedi, è stata avviata l'8/06/2018 con la spedizione del bando di gara alla GUUE, con scadenza del termine per la presentazione delle offerte il 31/07/2018.

Al fine di garantire il mantenimento degli attuali servizi di vigilanza su tutto il territorio nazionale, nelle more della conclusione della procedura sopra citata, sono state disposte apposite proroghe tecniche dei contratti in essere.

Contestualmente, con riferimento al solo lotto 9 (Lazio), nel luglio del 2018, a seguito del DURC irregolare di uno degli operatori economici facenti parte del RTI affidatario dei servizi, si è provveduto a non disporre la proroga tecnica con l'affidatario. I servizi di cui al citato lotto sono stati ricompresi, in seguito alla sottoscrizione di un apposito atto di sottomissione ex art. 311, comma 2, lett b) del D.P.R. 207 del 2010, nell'alveo dell'allora vigente contratto per la fornitura dei servizi di vigilanza e correlati del Lotto 13 (Roma), con l'estensione dei servizi ivi previsti anche alle sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio della Regione Lazio (Lotto 9).

Con la Disposizione n. 6 del 7/02/2019, si è provveduto alla proroga tecnica del Contratto relativo al lotto 13 (Roma e Lazio – incluso ex Lotto 9) con l'RTI CSM Global Security Service S.r.l. (mandataria), Data General Service S.r.l. e Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. (mandanti), sino al 31 luglio 2019.

In data 08/02/2019 perveniva comunicazione (registrata al Prot. N. 2019/893533) del trasferimento del complesso aziendale della suddetta mandante Sipro Sicurezza Professionale Srl, in Amministrazione Straordinaria, al Gruppo Secur Srl.

In occasione dei controlli sui requisiti di cui all'art. 38 del D. Lgs. 163/2006, applicabile "ratione temporis", emergevano irregolarità fiscali e tributarie

insanabili a carico della società mandante Gruppo Secur Srl che imponevano l'avvio del procedimento di risoluzione anticipata del contratto.

Detta risoluzione è stata disposta con provvedimento nr. 23 prot.2019/4572825 del 13/05/2019.

In seguito a ciò, al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il mantenimento degli attuali Servizi per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma sita alla Via Grezar 14, essenziali per la sicurezza degli immobili deputati al servizio pubblico nazionale della riscossione, in attesa della conclusione della menzionata procedura si è proceduto, in data 14/05/2019, a stipulare 3 (tre) affidamenti diretti, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.Lgs. 50/2016, come di seguito riportato:

1. Contratto CIG 7906913F02 stipulato con l'Operatore economico CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007) per l'affidamento del *"servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14"*, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.898,86 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00;
2. Contratto CIG 79070342E0 stipulato con l'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006) per l'affidamento del *"servizio Fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14"*, per la durata di 6 (sei) mesi dal 21/05/2019 al 20/11/2019 ed un importo massimo di €. 39.900,00 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00;
3. Contratto CIG 790705328E stipulato con l'Operatore economico Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003) per l'affidamento dei *"servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e di Roma"*, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al

20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.899,95 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 200,00.

Sempre nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara congiunta con AdE, a fronte della limitata estensione temporale ed economica di tali affidamenti, si è proceduto, in via prudenziale, con Determina del Responsabile del Settore Acquisti n. 143 (Prot. n. 2019/5572005) del 26/06/2019 alla predisposizione della Richiesta D'Acquisto (RDA) per un affidamento tramite RdO MEPA, della durata di 5 mesi e per un importo massimo pari ad € 209.674,40 per la copertura dei soli servizi di vigilanza armata (sede direzionale di Via Grezar n. 14 a Roma e per le altre sedi di Roma e per le sedi della Regione Lazio) in scadenza al 20/08/2019.

Poiché alla data di scadenza indicata erano ancora in corso sia l'attività della Commissione per l'aggiudicazione della gara congiunta con AdE sia la procedura da RdO MEPA, al fine di garantire il mantenimento di tali servizi è stata disposta una nuova proroga tecnica di tutti i contratti in essere sul perimetro nazionale, compresi quelli da affidamento diretto CIG 7906913F02 (per € 46.260,00) e CIG 790705328E (per € 59.839,00), con nuova scadenza al 31 ottobre 2019.

La procedura di gara congiunta, allo stato attuale, è nella fase di ultimazione dei lavori della Commissione, con una previsione stimata dei tempi di aggiudicazione definitiva, stipula dei Contratti Normativi e di avvio dei relativi Contratti Esecutivi con i fornitori aggiudicatari di tutti i Lotti, al netto di eventuali ricorsi, nel mese di gennaio 2020.

Per i contratti di cui ai Cig 7906913F02 (Servizio di vigilanza armata Via Grezar n. 14 a Roma) e Cig 790705328E (Servizio di vigilanza armata per le altre sedi di Roma e per le sedi della Regione Lazio) attualmente in scadenza al 31/10/2019, essendo in via di aggiudicazione la procedura da RdO MePA, appare opportuno attendere l'esito della stessa entro tale data prima di procedere ad eventuali ulteriori proroghe.

Relativamente al solo contratto CIG 79070342E0, in scadenza al 20/11/2019, i cui servizi (Servizio fiduciario non armato di guardiana, centralino e gestione centrale allarmi per la sede direzionale di Via Grezar n. 14) sono ricompresi solo nella procedura aperta congiunta con AdE in corso di espletamento, è invece necessario provvedere ad una proroga nelle more dell'aggiudicazione della stessa al fine di non privare la sede direzionale di tali indefettibili servizi.

Con la RDA 2019/793 il Settore Logistica, Infrastrutture e Security di AdeR ha chiesto la proroga, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016, del Contratto CIG 79070342E0 stipulato con l'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006) per l'affidamento del "servizio fiduciario non armato di guardiana, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14", dal 21 novembre 2019 al 15 gennaio 2020, senza ulteriore incremento di spesa, fino ad esaurimento dell'intero massimale contrattuale di € 39.900,00, nelle more della conclusione della procedura bandita congiuntamente ad Agenzia delle Entrate.

Come precisato nel Progetto tecnico Prot. 2019/7628901 del 26/09/2019, redatto dal Settore richiedente ed allegato alla RDA, si stima che, alla scadenza contrattuale, a parità di livelli di servizio, residuerà un plafond economico pari ad € 12.000,00 circa, valutato come sufficiente alla copertura dei costi mensilmente contrattualizzati per i servizi programmati e per gli interventi straordinari fino al 15 gennaio 2020.

L'art. 4 (Durata) del Contratto CIG 79070342E0 (Prot. 2019/4617635 del 14/05/2019) prevede espressamente: *"Nel caso in cui il massimale non sia interamente consumato, è prevista la facoltà di proroga di cui all'art. 106 comma 11 del D.lgs. 50/2016"*.

La proroga sopra indicata permetterà, quindi, di soddisfare i fabbisogni ordinari dei servizi fiduciari, oltre che quelli derivanti da eventuali eventi straordinari, per la sede di Roma Via Grezar.

Non sono previsti ulteriori oneri per la sicurezza dovuti da rischi da interferenze.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate–Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016: le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.lgs. 50/2016 “ *La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara un'opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante*”.

L'art. 4 (Durata) del Contratto CIG 79070342E0 (Prot. 2019/4617635 del 14/05/2019) prevede espressamente: “*Nel caso in cui il massimale non sia interamente consumato, è prevista la facoltà di proroga di cui all'art. 106 comma 11 del D.lgs. 50/2016*”.

Il prolungamento dell'iter di espletamento della procedura di gara congiunta AdeR – AdE per i servizi di vigilanza privata, si è verificato in ragione della necessità di garantire il pieno conseguimento degli obiettivi sottesi alla riforma disposta dal Legislatore, di cui al decreto legge 22 ottobre 2016 n.193, attraverso lo sviluppo, con Agenzia delle Entrate, di iniziative congiunte e la creazione di sinergie operative, in ambiti di comune interesse, finalizzate a massimizzare l'efficacia e l'efficienza dei processi dell'amministrazione finanziaria e a realizzare interessanti economie di scala anche attraverso l'omogeneizzazione delle procedure acquisitive e dei servizi acquisiti, come formalizzato nel citato Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/04/2018 fra Agenzia delle entrate-Riscossione e Agenzia delle Entrate.

Attesa l'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali, al fine di consentire l'erogazione dei servizi in questione, senza soluzione di continuità, per ragioni di indifferibilità ed urgenza connesse alla sicurezza aziendale, si ritiene necessario procedere alla proroga, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.L.gs.50/2016, del Contratto CIG 79070342E0 per l'affidamento del "Servizio Fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14", dal 21/11/2019 al 15/01/2020, senza ulteriore incremento di spesa, utilizzando il residuo non speso fino ad esaurimento dell'intero massimale contrattuale pari ad € 39.900,00.

Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione della proroga stessa, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 13 dicembre 2018 per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. n. 44240 Racc. n. 25313)**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.L.gs.50/2016, alla proroga del Contratto CIG 79070342E0, stipulato con l'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006), per l'affidamento del "servizio fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14", dal 21/11/2019 al 15/01/2020, senza ulteriore incremento di spesa, fino ad esaurimento dell'intero massimale contrattuale di € 39.900,00, e senza oneri aggiuntivi per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

All'uopo stabilisce che:

- Agenzia delle entrate-Riscossione, qualora vi sia una conclusione anticipata della nuova procedura di gara rispetto alle tempistiche stimate, potrà recedere dal Contratto, dandone preavviso al Fornitore di almeno 15 giorni solari;
- i corrispettivi effettivi maturati dal fornitore siano determinati a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto del fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- l'atto di proroga sarà stipulato nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- sia richiesto al fornitore integrazione temporale della polizza a copertura dei danni che possono essere cagionati dall'esercizio della propria attività fino alla nuova scadenza del 15/01/2020;
- è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Paolo Vola e quale Direttore dell'esecuzione il Sig. Claudio Innocenzi;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo agli Operatori economici.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(firmato digitalmente)