

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Roma, 08/09/2017

Prot. n. 2017/773123

DETERMINA A CONTRARRE N. 25 DEL 08/09/2017

OGGETTO: Procedura mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 commi 2, lett. b) e 6 del D.Lgs. n. 50/2016, per la fornitura di n. 5 licenze d'uso MongoDB Enterprise Advanced comprensive del servizio di manutenzione e aggiornamento.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Come meglio specificato nel Progetto redatto ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, Agenzia delle entrate-Riscossione, a far data dal 1° febbraio 2017, provvede alla produzione e la ricezione dei documenti in maniera conforme al Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), attraverso DBMS (Data base Management System) di tipo tradizionale nel tempo integrati e omologati.

Tali sistemi, ad oggi, oltre a non poter essere ulteriormente implementati, non sono in grado di mantenere disponibili per la consultazione on-line diverse annualità di raccolte documentali.

Il Progetto prevede la realizzazione di una piattaforma unica per la gestione documentale attraverso l'uso di una tecnologia di Database innovativa denominata MongoDB, in grado di immagazzinare dati e documenti secondo un formato molto flessibile, diverso da quello previsto dai DBMS in uso, e garantire elevate performance in termini di sicurezza per l'erogazione del servizio in ambiente di produzione esposto su internet.

In riferimento ai prodotti di medesima tipologia la struttura competente ha analizzato le valutazioni che la società Forrester rende pubbliche.

La società Forrester è una delle società di ricerca e consulenza più autorevoli del mondo nel campo delle conoscenze del settore ICT, che attraverso i propri

studi e le proprie analisi fornisce una rappresentazione comparata sulla validità/solidità delle più diffuse soluzioni di mercato disponibili rispetto a specifici ambiti tecnologici.

Nel caso in argomento, relativo alla ricerca di una soluzione di memorizzazione di un volume enorme di documenti (circa 700 milioni) da porre in consultazione su Internet, la Forrester ha pubblicato una ricerca (una Forrester Wave) avente come oggetto le tecnologie di "Document Stores", un ambito, quindi, che coincide esattamente con la tipologia di tecnologia richiesta per l'implementazione in argomento.

Dall'Analisi svolta sono emersi i punti di forza e di debolezza dei principali produttori di DB NO-SQL. Nell'analisi la struttura competente ha altresì tenuto conto dei sviluppi già realizzati da Agenzia delle entrate-Riscossione sulla piattaforma in versione community.

In particolare, MongoDB è unico tra i citati prodotti (database NO-SQL) in quanto presenta funzionalità di Object storage (memorizzazione di file su DB). Tale funzionalità, utilizzata da Agenzia delle entrate-Riscossione per memorizzare in prospettiva oltre settecento milioni di documenti esattoriali da rendere disponibili tramite i servizi internet in modalità H24, sette giorni su sette.

MongoDB è un prodotto open source disponibile in versione enterprise e versione community. La versione enterprise, contrariamente a quella community, non è gratuita ma prevede un supporto specialistico in caso di malfunzionamento e funzionalità aggiuntive di gestione.

Con l'acquisizione delle licenze d'uso MongoDB e del servizio di manutenzione e aggiornamento Agenzia delle entrate-Riscossione è in grado di rispondere alle esigenze di attuazione del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) per la gestione documentale, che prevede l'emanazione di documenti originali in formato elettronico e la conseguente necessità di verifica di autenticità di copie cartacee tramite l'utilizzo del cosiddetto Glifo (QR code).

Con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr. 2017/0297, la Struttura Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti Struttura) ha formalizzato la richiesta per la fornitura di n. 5 licenze d'uso MongoDB Enterprise Advanced comprensive del servizio di manutenzione e aggiornamento per la durata di 36 mesi.

Il valore massimo contrattuale, coincidente con la base d'asta complessiva della RdO, indicato nel Progetto, è di € 179.850,00 oltre IVA, come di seguito riportato:

Descrizione	Cod. Prodotto MEPA	Base d'asta			
		Quantità	Costo unitario per 12 mesi €.	Costo unitario per 36 mesi €.	Costo totale €.
Licenze d'uso MongoDB Enterprise Advanced comprehensive del servizio di manutenzione e aggiornamento	MongoDB Enterp Adv	5	11.990,00	35.970,00	179.850,00

Gli oneri della sicurezza per interferenza sono pari a zero e non è previsto il DUVRI in ragione della tipologia di servizi in affidamento.

Per la definizione della base d'asta sono stati valutati i prezzi del prodotto attualmente presenti nel MEPA.

La stima dell'incidenza della mano d'opera sul valore del contratto è stata quantificata nella misura del 20% della base d'asta complessiva (pari a € 35.970,00 circa) ed è quantificata prendendo a riferimento il valore medio rilevato da Gartner Group, che varia dal minimo del 7% al massimo del 20% dei listini dichiarati dagli operatori.

Nel Progetto ex art. 23, c. 14, D.Lgs. n. 50/2016, sono state individuate altresì le seguenti ulteriori specifiche della procedura:

- il ricorso all'acquisizione delle licenze oggetto della presente determina mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 commi 2, lett. b) e 6 del D.Lgs. n. 50/2016, avendo riscontrato la loro offerta su detto mercato;
- al fine di non comprimere la concorrenza, la partecipazione sia aperta a tutti i fornitori che conseguano la necessaria abilitazione all'iniziativa di riferimento della RdO "BENI / Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" entro i termini di presentazione dell'offerta;
- non sia suddivisa in più Lotti sulla base della specificità e della standardizzazione dei servizi. Inoltre l'eventuale suddivisione in più lotti non consentirebbe di beneficiare delle possibili sinergie scaturenti dall'unitarietà dell'offerta;
- I soggetti partecipanti siano in possesso, oltre che dei requisiti di carattere generale prescritti ai sensi di legge, anche del requisito di capacità

tecnica consistente nell'aver svolto nell'ultimo anno antecedente alla data di pubblicazione della RDO, almeno 1 (uno) contratto del valore non inferiore al 30% (trenta per cento) dell'importo a base della procedura avente ad oggetto la rivendita di licenza d'uso MongoDB. La richiesta della capacità tecnica, individuata sulla base del valore di contratti svolti, fonda le sue ragioni nell'esigenza di selezionare operatori che abbiano già avuto esperienza di rivendita di licenze MongoDB, esperienza utile a garantire una corretta gestione degli aspetti contrattuali.

- in caso di RTI/Consorzio, costituito o costituendo, il suddetto requisito sia posseduto dal RTI/Consorzio nel suo complesso e, in caso di Consorzio ex art. 45, comma 2, lett. b) e c), D.lgs. n. 50/2016, detto requisito sia posseduto dal Consorzio ovvero dalle Imprese consorziate indicate quali esecutrici del Contratto. Non sono state pertanto previste percentuali minime pro-quota del requisito in capo alle imprese mandanti al fine di consentire la più ampia partecipazione delle piccole e medie imprese di settore potenzialmente interessate a partecipare alla procedura nella forma associata;
- la procedura, avendo ad oggetto servizi con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono prevalentemente già definite dal mercato, sia aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b del D.Lgs. n. 50/2016;
- la remunerazione del contratto sia a "corpo";
- Il Contratto abbia durata 36 mesi a far data dall'attivazione delle licenze che dovrà avvenire entro 10 giorni dalla sottoscrizione del Contratto stesso;
- trattandosi di procedura espletata tramite il M.E.P.A., non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva, così come previsto in punto nr. 9 del Regolamento aziendale vigente per le acquisizioni di forniture e servizi d'importo inferiore alla soglia comunitaria.

La spesa è parzialmente imputabile, per un importo stimato in €. 9.991,67, al budget dell'anno in corso ed il responsabile di Budget ne ha verificato la disponibilità.

L'iniziativa è pianificata con il codice 7.58.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisto proposto concerne beni e servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, del comma 512 della Legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

In ragione di quanto sopra è stata effettuata la ricerca del prodotto d'interesse all'interno del M.E.P.A. e più in particolare della specifica Iniziativa "BENI/ Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" e riscontrandone la presenza, atteso il valore economico dell'affidamento stimato, è stata individuata la procedura della RdO.

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2, lettera b) e nel comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, che rispettivamente consentono:

- gli affidamenti mediante "procedura negoziata" per i contratti "sotto soglia", tipologia alla quale si deve far riferimento per il contratto che qui interessa atteso il suo valore massimo stimato;
- lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia" attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

Le specifiche di procedura proposte e meglio dettagliate nelle "Premesse", alle quali si fa rimando, appaiono coerenti rispetto alle previsioni contenute nel

nuovo Codice degli appalti di cui al D.Lgs. n. 50/2016, alle Linee Guida approvate dal Consiglio dell'A.N.A.C. ed infine alle Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione ed alle indicazioni operative fornite da Consip S.p.A..

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2006,

**Il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 5 luglio 2017 per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. n. 42979 Racc. n. 24477)**

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata di Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per la fornitura di n. 5 licenze d'uso MongoDB Enterprise Advanced comprensive del servizio di manutenzione e aggiornamento.

A tal fine stabilisce che:

- Il Contratto abbia durata 36 mesi a far data dall'attivazione delle licenze che dovrà avvenire entro 10 giorni dalla sottoscrizione del Contratto stesso;
- le specifiche tecniche e le condizioni di esecuzione sono dettagliate nel Capitolato Tecnico;
- il valore massimo contrattuale, coincidente con la base d'asta complessiva della procedura, sia di € 179.850,00, oltre IVA, di cui 0,00 per oneri della sicurezza da rischi interferenti;
- la procedura di scelta del Fornitore sia effettuata mediante RdO insistente sull'Iniziativa "BENI/Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" del M.E.P.A. nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle sue estese "Premesse" alle quali si fa rimando;
- l'ammissione alla procedura sarà consentita agli operatori economici in possesso dei requisiti specificati nelle "Premesse" alle quali si fa rimando;
- per quanto indicato nelle "Premesse" la procedura non sia suddivisa in lotti;

- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- la procedura sia aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016, in favore del concorrente che presenterà il minor prezzo;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva;
- si dia luogo alla sottoscrizione, mediante firma digitale, del Contratto, a "corpo", nella forma del documento informatico generato dal M.E.P.A.;
- il Responsabile del Procedimento sia Francesco Ferri ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto sia Massimo Daniele;
- l'apertura delle Buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta sia svolta dal Responsabile del Procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore.

Stefano Carosi
(firmato digitalmente)