

Prot. n. 2017/1730971

Determina a contrarre nr. 76 del 16/11/2017

OGGETTO: Procedura mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 commi 2, lett. b) e 6 del D. Lgs. nr. 50/2016, per l'acquisto di licenza d'uso del software CAST – AIP, inclusi i servizi di manutenzione e di assistenza, per 36 mesi. Determina a contrarre ai sensi dell' art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti *RdA*) nr. 2017/0368, il Settore Demand & Delivery Service Riscossione Enti e Contribuenti ha formalizzato la richiesta di acquisto di nr. 1 licenza d'uso del software CAST-AIP di tipo Multiserver/Multiutente, inclusi i servizi di manutenzione ed assistenza, per la durata di 36 mesi e per un valore massimo di spesa, posto a base di gara, pari a € 199.790,00, oneri della sicurezza per interferenza pari a zero.

Secondo le precisazioni fornite nel Progetto redatto ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. nr. 50/2016, l'acquisto proposto è finalizzato a soddisfare l'esigenza di introdurre, nell'ambito dell'attività sviluppativa e di manutenzione del portfolio applicativo dell'Agenzia, misurazioni puntuali della qualità strutturale delle applicazioni mediante l'utilizzo di una piattaforma specifica che consenta lo scanning statico del codice sorgente di tutti i componenti degli applicativi.

La piattaforma proposta dovrà essere in grado di valutare sia i *KPI* (indicatori chiave di prestazione) qualitativi per la valutazione dei rischi operativi scaturenti dalla carenza di qualità strutturale che gli indicatori che esprimono i driver di costo delle attività di manutenzione applicativa. Inoltre, la piattaforma dovrà

essere altresì in grado di misurare automaticamente i Function Point (AFP) secondo lo standard approvato dall'OMG (OMG/CISQ AFP) come estensione dello standard di misurazione definito dall'International Function Points Users Group (IFPUG)

In funzione delle esigenze su illustrate, ed in particolare delle necessità di misurazione e di conteggio automatico degli AFP da effettuarsi secondo le specifiche indicate, la Struttura proponente, con il supporto dell'Ufficio Pianificazione acquisti e Monitoriaggio, ha verificato che l'unica soluzione software idonea che risulta commercializzata su MEPA consiste nel software CAST-AIP.

Il richiamato Progetto ex art. 23, c. 14, D.lgs. nr. 50/2016 indica altresì le seguenti specifiche della procedura e dell'appalto:

- l'acquisto del prodotto e dei servizi connessi di manutenzione ed assistenza mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 commi 2, lett. b) e 6 del D. Lgs. n. 50/2016, avendolo riscontrato su detto mercato;
- al fine di non comprimere la concorrenza, che la partecipazione alla procedura sia aperta a tutti gli Operatori che abbiano conseguito l'abilitazione al Bando "BENI", Categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine" per la vendita del prodotto che è individuato all'interno del Mercato con il codice articolo "AIP,AAD Q+S, AED,EN";
- non siano richiesti agli Operatori altri requisiti oltre a quelli di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016 essendo ritenuti sufficienti, per la partecipazione di Operatori qualificati alla presente gara, i requisiti già richiesti da Consip ai fini dell'abilitazione su M.E.P.A. Il possesso dei requisiti di carattere generale dovrà essere confermato dagli Operatori mediante apposita dichiarazione;
- l'appalto non sia suddiviso in più Lotti in quanto avente ad oggetto la fornitura di un unico bene e la prestazione di servizi ad esso riferiti e legati da una stretta relazione funzionale. Inoltre l'eventuale suddivisione in più lotti non

consentirebbe di beneficiare delle possibili sinergie, anche di carattere economico, scaturenti dall'unitarietà dell'offerta.

- il Contratto, avendo ad oggetto prestazioni con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono già definite dal mercato, sia aggiudicato sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b);
- la remunerazione del Contratto sia a “corpo”;
- trattandosi di procedura espletata sul M.E.P.A., che non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva, così come previsto in punto nr. 9 del Regolamento aziendale vigente per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- tenuto conto della natura della prestazione oggetto del Contratto, ai sensi dell'art. 26, c. 3 bis, del D.lgs. nr. 81/2008 e della Determinazione ANAC nr. 3 del 05/03/2008, che sia esclusa la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali, che sono, pertanto, pari a zero;
- nel considerare che i servizi di manutenzione e di assistenza standard siano erogati direttamente dalla software house attraverso il rilascio di nuove release del prodotto, il costo della manodopera relativa alla commessa è riferibile alle attività amministrative di gestione della gara e del contratto ed alle attività di assistenza afferente alle richieste di intervento associate al verificarsi di anomalie. Per tali attività ci si può riferire al CCNL Metalmeccanico Industria ipotizzando l'impiego di una figura professionale appartenente almeno al 5° livello al quale corrisponde un costo giornaliero stimabile in € 170,86. Il numero di giorni/uomo ritenuto necessario per lo svolgimento delle attività di carattere amministrativo è stimato in non meno di 1,5 giorni/uomo per l'intera durata contrattuale, mentre per lo svolgimento delle attività di assistenza è stimato in non meno di 60 giorni/uomo per l'intera durata contrattuale (è stimato un numero di medio di chiamate pari a 10 per anno con un impiego medio di circa 2 giornate per la gestione di ciascuna chiamata). Il costo della manodopera è pertanto stimato in € 256,29 per le

attività amministrative è in € 10.251,60 per le attività di assistenza, per un complessivo di € 10.507,86.

L'iniziativa risulta pianificata con il codice 10.8.N. La spesa trova copertura nel Budget 2017 qualora l'impegno fosse assunto entro la fine dell'anno corrente, altrimenti trova copertura nel budget 2018 in corso di definizione.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

L'acquisto proposto concerne beni e servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, del comma 512 della Legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

In ragione di quanto sopra è stata effettuata la ricerca dei servizi d'interesse all'interno del M.E.P.A. e più in particolare dello specifico Bando "Beni" – Iniziativa/Categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per ufficio" – Prodotti "Software di gestione" e riscontrandone la presenza, atteso il valore economico dell'acquisto stimato, è stata individuata la procedura della RdO.

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2, lettera b) e nel comma 6 dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, che rispettivamente consentono:

- gli affidamenti mediante “procedura negoziata” per i contratti “sotto soglia”, tipologia alla quale si deve far riferimento per il Contratto che qui interessa atteso il suo valore massimo stimato;
- lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi “sotto soglia” attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

Le specifiche di procedura proposte e meglio dettagliate nelle “Premesse”, alle quali si fa rimando appaiono coerenti rispetto alle previsioni contenute nel nuovo Codice degli appalti di cui al D.lgs. n. 50/2016, alle Linee Guida approvate dal Consiglio dell'A.N.A.C. ed infine alle Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione ed alle indicazioni operative fornite da Consip S.p.A..

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. lgs. n. 50/2006,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura speciale del 05/07/2017, per atti Notaio Marco De Luca

(Rep. nr. 42979 – Racc. nr. 24477)

DISPONE

di avviare una procedura negoziata di Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'acquisto di nr. 1 licenza d'uso del software CAST-AIP di tipo Multiserver/Multiutente, inclusi i servizi di manutenzione ed assistenza, per la durata di 36 mesi.

A tal fine stabilisce che:

- il valore massimo contrattuale, coincidente con la base d'asta complessiva della procedura, sia di **€ 199.790,00**, oltre IVA, di cui 0,00 per oneri della sicurezza da rischi interferenti;
- la procedura di scelta del Fornitore sia effettuata mediante RdO insistente sul Bando "Beni", Categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per ufficio" del M.E.P.A. nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle sue estese "Premesse" alle quali si fa rimando;
- non siano richiesti agli Operatori altri requisiti oltre a quelli di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016 essendo ritenuti sufficienti, per la partecipazione di Operatori qualificati alla presente gara, i requisiti già richiesti da Consip ai fini dell'abilitazione su M.E.P.A. Il possesso dei requisiti di carattere generale dovrà essere confermato dagli Operatori mediante apposita dichiarazione;
- per quanto indicato nelle "Premesse" la procedura non sia suddivisa in Lotti;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- il Contratto, avendo ad oggetto prestazioni con caratteristiche *standardizzate* e le cui condizioni sono già definite dal mercato, sia aggiudicato sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b);
- l'offerta sia formulata mediante ribasso sull'importo complessivo a base d'asta;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva;
- si dia luogo alla sottoscrizione, mediante firma digitale, del Contratto, remunerato a "corpo", nella forma del documento informatico generato dal M.E.P.A.;

- il Responsabile del Procedimento sia Maurizio Cereda ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto sia Daniela Bichelli;
- l'apertura delle Buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta, sia svolta dal Responsabile del Procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'Operatore.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(Firmato digitalmente)