

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2023/2146611

DETERMINA N. 41 DEL 09/03/2023

OGGETTO: Affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge nr. 120/2020, del servizio di manutenzione del parco mezzi forti di Agenzia delle entrate-Riscossione - Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con la RdA nr. 2023/2460 la Direzione Approvvigionamento e Logistica – Ufficio Gestione Immobili (d'ora in avanti Settore) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR) ha formalizzato la richiesta di acquisto del servizio di manutenzione del parco mezzi forti (armadi blindati, cassaforte transfer, cash point etc.) presenti nelle sedi di AdeR.

Come espressamente indicato nel Progetto tecnico, prot. nr. 2022/6791773 del 12 dicembre 2022, redatto ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.Lgs.n.50 del 2016 e allegato alla RdA, l'attività di riscossione dei tributi svolta da AdeR è caratterizzata dalla gestione di incassi di contanti e assegni, da modeste quantità di uscita di denaro, nonché dalle giacenze serali di denaro per il fondo cassa. Per poter garantire lo svolgimento in totale sicurezza delle suddette attività, AdeR intende affidare la gestione e manutenzione del proprio parco mezzi forti ad un Fornitore esterno, che possa intervenire in caso di guasti e/o malfunzionamenti degli stessi. Attualmente il servizio di gestione e manutenzione del parco mezzi forti di AdeR, è garantito da un Contratto (CIG 8858239213) sottoscritto da AdeR con l'Operatore Economico Consorzio Stabile GossItalia, in scadenza al 31 marzo 2023.

A fronte dell'imminente scadenza dell'attuale contratto, la Struttura ha ravvisato la necessità di stipulare un nuovo contratto per garantire il servizio in oggetto.

Di seguito si riporta, in sintesi, l'indicazione delle prestazioni oggetto dell'affidamento:

- manutenzione straordinaria dei mezzi forti – no casseforti transfer: il numero totale di interventi di manutenzione straordinaria, a seguito di guasti o malfunzionamenti, stimati per la durata dell'affidamento è pari a circa nr. 250;
- manutenzione e fornitura dei sacchi per casseforti transfer: il numero di interventi di manutenzione straordinaria sulle casseforti transfer sarà invece pari a circa nr. 20; il numero di sacchi che il Fornitore dovrà fornire e installare presso le sedi durante la vigenza del contratto, sulla base delle stime effettuate, sarà pari a circa nr. 18;
- prelievo, trasporto e consegna dei mezzi forti: sulla base delle movimentazioni richieste all'attuale fornitore negli ultimi 29 mesi, la stima del numero di movimentazioni è pari a circa nr. 10, di cui:
 - 4 movimentazioni interesseranno mezzi forti con peso fino a 500 kg;
 - 6 movimentazioni, interesseranno mezzi forti con peso superiore a 500 kg.

La descrizione dettagliata e le specifiche tecniche del servizio nonché la tipologia dei mezzi forti da mantenere con indicazione del loro stato di conservazione sono contenute nel Capitolato Tecnico e negli allegati allo stesso a cui si rinvia.

L'importo complessivo stimato sulla base dei fabbisogni individuati è pari ad € 115.119,47, oltre IVA, di cui € 1.315,86, oltre IVA, per oneri della sicurezza derivanti da rischi interferenti, come di seguito rappresentato;

Descrizione	Tipologia attività	Interventi – Quantitativo stimato	Ore stimate	Importo unitario €	Importo totale €
Manutenzione ordinaria	A misura	Max 250			
Interventi semplici da 1 a 3		160		216,50	34.640,00
Ore aggiuntive per interventi complessi (oltre la 3 ora di lavoro)			440	53,37	23.482,80
Prelievo trasporto e consegna	A misura	MAX 10			
Uguale o inferiore a 500 KG.		4		1.782,40	17.824,00

Superiore a 500 KG.		6			
Fornitura sacchi per casseforti transfer	A misura	18		811,54	14.607,72
Pezzi/materiali di ricambio/manutenzione straordinaria	A corpo			23.249,09	23.249,09
Importo totale posto a base del preventivo					113.803,61
Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza (non soggetti a ribasso)					1.315,86
Importo massimo complessivo					115.119,47

È stato redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" ai sensi degli artt. 28 e 29 del D. Lgs. n. 81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento dei servizi previsti dall'appalto. A seguito della valutazione dei rischi interferenti, sono stati calcolati i relativi costi, pari complessivamente a € 1.315,86, al netto dell'IVA e/o altre imposte e contributi di legge.

A partire dalla seconda annualità di vigenza contrattuale i prezzi saranno aggiornati, in aumento o in diminuzione, sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC/sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in relazione alla differenza tra l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto.

La revisione dei prezzi di cui al comma precedente è riconosciuta solo per l'eccedenza superiore al dieci per cento (10%) delle variazioni accertate rispetto al prezzo originario.

La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità. Il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà un soggetto diverso dal Responsabile del procedimento in considerazione del coinvolgimento di altre unità organizzative interne ad AdeR (Segreterie Amministrative Regionali e Aree Territoriali per le fasi di monitoraggio delle attività) nonché per la complessità operativa delle attività.

La fatturazione del servizio è previsto che avvenga con cadenza mensile posticipata sulla base delle prestazioni eseguite nel mese di riferimento, come

dettagliato al punto 7 del Capitolato Tecnico a cui si rinvia.

La durata dell'appalto è pari a 36 mesi con decorrenza dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione, da sottoscrivere entro 7 giorni dalla stipula del contratto; non è prevista l'opzione di rinnovo. La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. nr. 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Il quadro economico dell'appalto, tenuto conto anche degli oneri complessivi della procedura, è pari a € 116.162,53 ed è così suddiviso:

A	Servizi	Valore (€)
A.1	Importo complessivo	113.803,61 €
A.2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	1.315,86 €
	Totale A	115.119,47 €
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B.1	Spese per commissioni aggiudicatrici	- €
B.2	Pagamento contributo per procedura di gara ad ANAC	30,00 €
B3	Spese di per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale A + B	115.149,47 €
C	IVA	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	1.001,48 €
C2	IVA sui costi per la sicurezza di natura interferenziale (4% indetraibile)	11,58 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	1.013,06 €
	Totale complessivo dell'appalto (A + B + C)	116.162,53 €

** Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.*

Al fine di consentire alla struttura aziendale dedicata alla verifica dell'esecuzione del contratto una più efficiente gestione dello stesso facilitando le operazioni di monitoraggio e controllo del servizio, si è ritenuto di non suddividere la procedura in lotti territoriali. Non si ravvedono, ad ogni modo, maggiori oneri derivanti dalla gestione del servizio in un unico lotto.

Il Responsabile del Procedimento ha verificato con la Struttura Competente l'indisponibilità di Convenzioni CONSIP per soddisfare il fabbisogno nonché l'impossibilità di fare riferimento al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Sulla base delle suddette premesse, la struttura richiedente ha individuato quale strumento acquisitivo del servizio di cui trattasi l'affidamento diretto, secondo quanto previsto dall'art.1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito con Legge n. 120/2020 e in base al vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" al punto 6.2.

Al fine di selezionare gli operatori economici cui richiedere il preventivo, nel rispetto di quanto previsto al punto 8 del Regolamento sopra citato, in data 21 ottobre 2022 è stato pubblicato sul sito istituzionale, alla sezione Bandi & Avvisi - Indagini di mercato l'avviso per l'espletamento di un'indagine di mercato nel quale, ai fini della partecipazione alla successiva procedura per l'affidamento del servizio di cui trattasi, oltre al possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 ed al rispetto delle previsioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001, è stato richiesto il possesso dei seguenti requisiti di carattere speciale:

REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

Iscrizione al registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICO FINANZIARIA

Aver svolto, negli ultimi 24 mesi, servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento per un valore complessivo pari o superiore ad € 30.000,00. Tale requisito verrà considerato soddisfatto con un contratto svolto su tutto il territorio nazionale ovvero attraverso nr. 2 contratti con copertura territoriale complessiva di almeno 10 regioni.

Il settore di attività richiesto è: MANUTENZIONE MEZZI FORTI.

REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

Essere in possesso della certificazione UNI EN ISO 9001:2015 – avente ad oggetto “Gestione ed Esecuzione interventi di assistenza tecnica su mezzi forti ed accessori” – Settore IAF 17 (Metalli e prodotti in metallo) o 18 (Macchine ed apparecchiature).

Entro il termine di scadenza fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, ha risposto solo il Consorzio Stabile Gossitalia, con sede legale in Via E. Torricelli, 15/B - 37135 Verona (Italia), C.F. 07763950016 e P.IVA IT 03565680174, che, successivamente, su invito di AdeR, ha presentato la propria offerta secondo il seguente dettaglio:

Descrizione	Tipologia attività	Interventi – Quantitativo stimato	Ore stimate	Importo unitario €	Importo totale €
Manutenzione ordinaria	A misura	Max 250			
Interventi semplici da 1 a 3		160		195,00	31.200,00
Ore aggiuntive per interventi complessi (oltre la 3 ora di lavoro)			440	48,00	21.120,00
Prelievo trasporto e consegna	A misura	MAX 10			
Uguale o inferiore a 500 KG.		4		1.500,00	15.000,00
Superiore a 500 KG.		6			
Fornitura sacchi per casseforti transfer	A misura	18		750,00	13.500,00
Pezzi/materiali di ricambio/manutenzione straordinaria	A corpo			22.500,00	22.500,00
Importo totale posto a base del preventivo					103.320,00
Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza (non soggetti a ribasso)					1.315,86
Importo massimo complessivo					104.635,86

Il Responsabile del procedimento, ritenendo congrua l'offerta presentata, con nota Prot. 2023/1724235 del 28/02/2023 ha proposto l'affidamento del servizio di manutenzione del parco mezzi forti di Agenzia delle entrate-Riscossione al Consorzio Stabile Gossitalia.

Ai fini della stipula contrattuale verrà richiesto:

- garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016, per l'esecuzione del contratto, che sarà pari al 10% del valore dell'importo aggiudicato;
- copertura RCT/O (Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera) con massimale di € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00, ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

La polizza RCT/O dovrà contenere le seguenti condizioni particolari:

- Prestatori d'opera non dipendenti (RC di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni alla Stazione Appaltante);
- RC personale dei prestatori d'opera non dipendenti (RC personale di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni a terzi);
- RC della Committente, delle Società controllate, dei dipendenti della Committente e delle Società Controllate (copertura per danni a terzi causati dall'appaltatore, ove venga chiamata in causa la stazione appaltante).

Le polizze dovranno indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività descritta nel contratto.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nelle polizze resteranno a carico dell'Operatore economico, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi.

L'Operatore economico dovrà inoltre fornire alla Stazione appaltante idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente

alla scadenza dell'appalto, l'appaltatore dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022. Inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR col codice pianificazione interno 2022.23.005.I.

Tutte le strutture hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito dalla legge 120/2020, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ...".

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", "AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 139.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno

due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8".

Verificata l'indisponibilità di Convenzioni/Accordi Consip per soddisfare il fabbisogno dei servizi di cui si necessita, accertata altresì l'indisponibilità degli stessi sul M.E.P.A., ricorrendone i presupposti, è stato individuato l'affidamento diretto quale strumento acquisitivo dei servizi di cui trattasi.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28 aprile 2022**

Rep. n. 177891 Racc. n. 11774 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, all'affidamento diretto del servizio di manutenzione del parco mezzi forti di AdeR, in favore del Consorzio Stabile Gossitalia, con sede legale in Via E. Torricelli, 15/B - 37135 Verona (Italia), C.F. 07763950016 P.IVA IT 03565680174.

A tal fine stabilisce che:

- la durata contrattuale sia di 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione, da sottoscrivere entro 7 giorni dalla stipula del contratto;
- AdeR, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di prorogare il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- l'importo complessivo sia pari a € 104.635,86 oltre IVA, di cui € 1.315,86 per oneri da rischi da interferenze;
- il contratto è da intendersi remunerato in parte a corpo e in parte a misura secondo il dettaglio alla tabella di cui alle premesse a cui si rinvia ;

- le caratteristiche tecniche del servizio, le modalità e tempistiche di esecuzione dello stesso nonché le penali sono precisate nel Progetto tecnico e nel Capitolato tecnico e relativi allegati, al quale si fa rimando;
- le modalità di pagamento delle attività programmate e non programmate sono ripotate nel Capitolato Tecnico al punto 7 al quale si rinvia;
- dovrà essere richiesta la costituzione della garanzia definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016 per l'esecuzione del contratto, che sarà pari al 10% del valore dell'importo aggiudicato;
- saranno richieste all'Operatore economico, ai fini della sottoscrizione del contratto, le coperture assicurative secondo le specifiche indicate nelle superiori Premesse, alle quali si fa rimando;
- il Responsabile del Procedimento del Contratto è il sig. Franco Simone, in possesso dei requisiti previsti dalle Linee Guida ANAC n. 3;
- visto il coinvolgimento di altre unità organizzative interne all'Ente (Servizi Amministrativi Regionali e Aree Territoriali per le fasi di monitoraggio del contratto), nonché per la complessità operativa delle attività, si rende necessaria la nomina del Direttore dell'esecuzione nella persona di Marco Carini;
- il Contratto di acquisto sia formalizzato con scrittura privata nella modalità di Ordine di acquisto e sia sottoscritto, da entrambe le parti, con firma digitale;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, Nadia Picariello, è delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmata digitalmente)