

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2022/1718249

DETERMINA N. 59 DEL 30/03/2022

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art.63, comma 2, lett. b) del D.Lgs.50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), finalizzata all'acquisizione dei servizi di Backup e di accesso per il collegamento alla rete Nazionale Interbancaria.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

Il Settore Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti "Settore richiedente") di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche solo "AdeR") ha formalizzato, con la Richiesta di Acquisto nr.2061 (d'ora in avanti "Rda"), l'esigenza di acquisire i servizi di Backup e di accesso per il collegamento alla rete Nazionale Interbancaria, per la durata di 36 mesi e per un importo massimo di spesa pari ad € 115.500,00 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero.

Come dettagliato nel Progetto Tecnico prot.n.2022/827810, redatto ai sensi dell'art.23 comma 15 del D.Lgs.50/2016, i servizi di Backup e di accesso per il collegamento alla rete Nazionale Interbancaria, sono attualmente erogati dalla società NEXI Payments Spa (che ha incorporato la società SIA Spa, a suo tempo affidataria del servizio, con efficacia dall'1/1/2022) in forza del contratto stipulato da Agenzia delle entrate-Riscossione in data 27 aprile 2018 e la cui scadenza è fissata al 26 aprile 2022.

Nexi Spa, e per essa Nexi Payments Spa, in seguito al conferimento a quest'ultima del ramo di azienda costituito dal complesso di beni, materiali e immateriali, funzionalmente organizzati da SIA Spa per l'esercizio della propria attività, sempre con efficacia da 1/1/2022, è una società che realizza e gestisce in via esclusiva le componenti infrastrutturali ed i servizi di accesso necessari per la connessione

alla Rete Nazionale Interbancaria, come attestato dalla società stessa con nota prot. SIA -PBS 4114_2021 trasmessa ad AdeR in data 20 dicembre 2021 e come si evince dalla Convenzione “Sistema per la trasmissione telematica di dati” disponibile sui siti internet del CIPA (www.cipa.it), dell'ABI (www.abi.it) e di Bancomat SpA (www.bancomat.it), dove, al punto 6, vengono definiti i soggetti ammessi ad operare in qualità di gestore di infrastrutture telematiche.

Il Responsabile del procedimento ha verificato, infatti, con proprie indagini e per conoscenza diretta, la Convenzione disponibile sui suddetti siti nonché la veridicità di quanto dichiarato nella citata nota “Proprietà intellettuale ed esclusività delle infrastrutture di accesso al Dominio RTI” e di seguito riportato:

“in relazione a quanto previsto nella Convenzione per la partecipazione al sistema per la trasmissione telematica di dati Sitrad ed in particolare relativamente ai soggetti abilitati ad operare nel Sistema in qualità di gestore di infrastrutture telematiche, SIA, quale gestore delle Rete Nazionale Interbancaria (di seguito RNI) utilizzata per il trasporto di dati elettronici inerenti le applicazioni interbancarie, ha realizzato e gestisce tutte le componenti infrastrutturali e i servizi di accesso necessari per la connessione dei soggetti aderenti alla rete RNI, tra i quali i servizi di Backup sulla Rete Nazionale Interbancaria. Tutto ciò premesso, con la presente si dichiara:

- le citate componenti infrastrutturali sono requisito indispensabile per l'utilizzo della Rete Nazionale Interbancaria;
- le medesime infrastrutture sono nella piena ed esclusiva titolarità di SIA;
- la SIA è pertanto l'unica società legittimata a vendere servizi di accesso alla Rete RNI, quali il servizio di Backup alla Rete Nazionale Interbancaria ed in grado di garantire l'evoluzione, la manutenzione e la gestione operativa;
- SIA fornisce ad Agenzia delle entrate-Riscossione un servizio di Backup che garantisce l'accesso alla Rete Nazionale Interbancaria anche in caso di indisponibilità del sito primario di produzione.”

Come precisato nel citato Progetto tecnico, i servizi di Backup su Rete Nazionale Interbancaria, sono così articolati:

- noleggio, gestione e monitoraggio di nr.2 sistemi server "FEMS" ridondanti e dedicati ad AdeR, comprensivi di software di base e di software applicativo;
- noleggio, gestione e monitoraggio di nr.2 impianti di rete "SIA Spa NET. NG" ridondanti e dedicati ad AdeR, comprensivi di dispositivi di networking, quali switch e router;
- servizio di assistenza da remoto;
- collaudo periodico dell'infrastruttura di backup, con facoltà di AdeR di richiedere una prova (simulazione) semestrale per la verifica del corretto funzionamento dei sistemi, dei dispositivi e delle connessioni di backup.

Gli apparati e gli impianti messi a disposizione sono attestati presso le seguenti sedi:

- Sogei Spa – Roma Via Mario carucci 99 - sito primario di produzione;
- Caserma Guardia di Finanza - Coppito (AQ) Via Fiamme Gialle – sito secondario di disaster recovery.

Il Responsabile del procedimento ha verificato che i servizi di Backup e di accesso per il collegamento alla rete Nazionale Interbancaria sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) all'interno del catalogo pubblicato dalla Nexi Payments Spa, con i codici BUM006 e SNG013, sotto il Bando – Servizi - Servizi per l'Information & Communication Technology.

Sulla base del fabbisogno riportato nel citato Progetto e dei prezzi unitari presenti sul MEPA, l'acquisto proposto risulta così composto:

Codice Prodotto MEPA	Descrizione servizio	Canone annuo €	Corrispettivo 36 mesi €
BUM006	Servizio di Backup per il collegamento alla RNI - Fornitura, gestione e monitoraggio di una infrastruttura tecnologica (Server FEMS) per l'accesso di Backup alla Rete Nazionale Interbancaria	26.500,00	79.500,00
SNG013	Servizio di Backup per accesso alla RNI - Fornitura, gestione e monitoraggio infrastruttura	12.000,00	36.000,00

	di connessioni per accesso di Backup alla Rete Nazionale Interbancaria		
	Totale	38.500,00	115.500,00

Tenuto conto della natura della prestazione oggetto del Contratto, ai sensi dell'art. 26, c.3 bis, del D.lgs.nr.81/2008 e della Determinazione dell'ANAC nr.3 del 05/03/2008, il Settore richiedente evidenzia che è esclusa la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali, che sono, pertanto, pari a € 0,00.

Pertanto, il quadro economico complessivo degli oneri complessivi della procedura acquisitiva è pari a € 116.038,20, oltre IVA, così rappresentato nella seguente tabella:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	115.500,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	- €
	Totale A	115.500,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	115.530,00 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	508,20 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	508,20 €
	TOTALE COMPLESSIVO DEGLI ONERI DELL'APPALTO (A+B+C)	116.038,20 €

* Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016 saranno individuate nel rispetto del limite massimo ivi previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3

del medesimo art.113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione, in recepimento dei criteri e modalità fissati in sede di contrattazione decentrata integrativa, di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso. L'importo complessivo dell'incentivo calcolato alla luce dei parametri stabiliti nel suddetto, emanando, regolamento sarà sottoposto all'approvazione dell'organo munito dei necessari poteri.

Lo strumento acquisitivo proposto dal Settore richiedente è una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara da espletarsi per il tramite di una "trattativa diretta su MEPA", ai sensi dell'art.63, comma 2, lett. b), del D.Lgs.n.50/2016 con l'operatore Nexi Payments Spa (C.F. e P.IVA 04107060966), unico in grado di soddisfare il fabbisogno determinato per le motivazioni in precedenza descritte.

La trattativa diretta sul Mepa si configura, infatti, come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico Operatore economico e risponde alla fattispecie normativa della procedura negoziata ai sensi dell'art.63 del D.Lgs.n.50/2016 per importi fino al limite della soglia comunitaria.

La durata dell'Appalto è fissata in 36 mesi, a partire dal giorno 27 aprile 2022 ovvero dalla data di sottoscrizione del contratto, se successiva, e fino al 26 aprile 2025.

In considerazione dell'unicità dell'Operatore economico, nonché della specificità e della standardizzazione dei servizi richiesti, non è adottabile la suddivisione in Lotti né è configurabile la possibilità di prevedere l'esecuzione in subappalto per nessun servizio.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione dei servizi sono dettagliati nel Capitolato Tecnico allegato alla RdA a cura della Struttura richiedente, dove sono altresì indicate le penali per le inadempienze ivi previste. All'Operatore economico sarà richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art.80 D.Lgs.n.50/2016 nonché l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53, comma 16-ter, del D.lgs.n.165 del 2001.

L'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.n.50/2016, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato, mediante indicazione dei prezzi unitari offerti dall'Operatore economico e non superiori a quelli posti a base d'asta.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la procedura de quo non trova applicazione la previsione di cui all'art. 50 del D.Lgs.n.50/2016 in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

Ai fini della sottoscrizione del contratto sarà richiesta all'Operatore economico la produzione della garanzia definitiva ai sensi dell'art.103 del D.Lgs.n.50/2016 ed il possesso delle seguenti coperture assicurative:

- Responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo per evento/anno: € 3.000.000,00;
- R.C.T. - Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso terzi e/o cose di terzi in conseguenza di eventi accidentali causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere nello svolgimento delle attività tutte previste dall'appalto - Massimale unico minimo € 3.000.000 per evento/anno
- R.C.O. - Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso i prestatori d'opera - Massimale minimo unico Euro 3.000.000 per evento /anno con il massimo di Euro 1.500.000 per persona.

L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR col codice pianificazione interno 2022.9.001.I.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget Economico relativo al triennio 2022-2024

deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022. Inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi

Tutte le strutture competenti hanno validato le RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.lgs.nr.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.nr.50/2016, le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia dei servizi necessitati, ed atteso che quanto richiesto è attualmente commercializzato sul Mepa, lo strumento acquisitivo proposto dalla Struttura richiedente è la Trattativa diretta su Mepa ai sensi dell'art.63, comma 2, lett. b) con l'Operatore Nexi Payments Spa.

Dalle indagini espletate dal Responsabile del procedimento, risulta che la Nexi Payments Spa. sia l'unico rivenditore sul Mepa dei servizi di Backup e di accesso per il collegamento alla rete Nazionale Interbancaria.

L'art.63, comma 2, lett.b), del D.L.gs.50/2016, stabilisce che, "... nel caso di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando può essere utilizzata quando i lavori, i servizi o le forniture possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: 1) ... 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici ...".

La presente procedura viene espletata in conformità a quanto previsto anche dal punto 6.3 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo

inferiore alla soglia comunitaria, attualmente in vigore per Agenzia delle entrate-Riscossione.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.lgs.n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente (ora Direttore) dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 25 novembre 2021
Rep.n.176494 Racc.n.11556 per atti Notaio Andrea De Nicola**

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'art.63, comma 2, lett. b) del D.Lgs.50/2016, mediante Trattativa Diretta da effettuare attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) con l'operatore economico Nexi Payments Spa finalizzata all'acquisizione dei servizi di Backup e di accesso per il collegamento alla rete Nazionale Interbancaria.

A tal fine si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione dei servizi sono puntualmente indicati nel Capitolato tecnico;
- la procedura di scelta dell'Operatore economico sarà effettuata mediante Trattativa Diretta insistente sul Mepa (Bando "Servizi – Servizi per l'Information & Communication Technology) nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle suesposte "Premesse" e "Considerazioni" alle quali si fa rimando;
- l'importo complessivo a base della procedura è pari ad € 115.500,00 (centoquindicimilacinquecento/00) oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, così composto:

Codice Prodotto MEPA	Descrizione servizio	Canone annuo a base d'asta €	Prezzo totale a base d'asta per 36 mesi
BUM006	Servizio di Backup per il collegamento alla RNI - Fornitura, gestione e monitoraggio di una infrastruttura tecnologica (Server FEMS) per l'accesso di Backup alla Rete Nazionale Interbancaria	26.500,00	79.500,00
SNG013	Servizio di Backup per accesso alla RNI - Fornitura, gestione e monitoraggio infrastruttura di connessioni per accesso di Backup alla Rete Nazionale Interbancaria	12.000,00	36.000,00
Totale		38.500,00	115.500,00

- la durata dell'Appalto è fissata in 36 mesi, a partire dal giorno 27 aprile 2022 ovvero dalla data di sottoscrizione del contratto, se successiva, e fino al 26 aprile 2025;
- l'offerta presentata avrà validità di 120 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa;
- il Contratto sarà remunerato a "misura" e sottoscritto con firma digitale, nella forma del documento informatico generato dal Mepa;
- la fatturazione dei corrispettivi sarà con cadenza trimestrale posticipata previo rilascio della Regolare Esecuzione;
- sarà richiesto all'Operatore economico Nexi Payments Spa il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.lgs.nr.50/2016 ed il rispetto del divieto previsto dall'art.53, comma 16-ter, del D.lgs.n. 165 del 2001;
- per l'esecuzione del Contratto sarà prevista la cauzione definitiva ai sensi dell'art.103 del D.Lgs.n.50/2016 e il possesso delle coperture

assicurative come dettagliate nelle superiori premesse alle quali si rimanda;

- l'appalto verrà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett. b) del D.L.gs.50/2016 e l'offerta dell'Operatore economico dovrà essere formulata indicando i prezzi unitari di ogni servizio da acquistare;
- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti né la possibilità di ricorrere al subappalto;
- la valutazione dell'Offerta economica presentata sarà svolta dal Responsabile del Procedimento;
- è nominato Responsabile del Procedimento il Sig. Nicola Santojanni che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3;
- In ragione del coinvolgimento di più Unità Organizzative per l'esecuzione dei servizi si ritiene necessario, procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione nella figura della sig. Fabrizio Scaglione.
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

IL Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)