

Prot. n. 2021/3443985

DETERMINA N. 111 DEL 25 OTTOBRE 2021

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. n. 76/2020, convertito nella L. n. 120/2020, per l'affidamento del servizio di parcheggio per nr. 55 posti auto dei dipendenti di Agenzia delle entrate-Riscossione della sede di Bologna. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Agenzia delle entrate-Riscossione, (d'ora in avanti anche solo AdeR), nella città di Bologna, ha sede presso l'immobile ubicato in Via Svampa n.11. Il predetto immobile è occupato sulla base di un Contratto di locazione a uso non abitativo, sottoscritto in data 28 marzo 2008 e registrato in data 22 aprile 2008 presso l'Agenzia delle Entrate, Ufficio di Bologna 2 al n. 1134 serie 3T anno 2008, e integrato con successivo Atto aggiuntivo del 25 gennaio 2019. Tale Contratto è stato rinnovato con decorrenza dal 15 giugno 2020 al 14 giugno 2026 e continuerà a essere regolato da tutte le clausole, patti e condizioni previsti dal Contratto di locazione e dal relativo Atto aggiuntivo.

AdeR inoltre, in data 1° gennaio 2010, ha sottoscritto con la società Newco Duc Bologna S.p.A. un contratto di posteggio, successivamente integrato con atto modificativo sottoscritto in data 25 gennaio 2019, scaduto il 14 giugno 2020, per effetto del quale ha acquisito la disponibilità - all'interno del parcheggio multipiano denominato "Nuovo Parcheggio Stazione", ubicato in Bologna, Via Fioravanti n. 4 - di nr. 80 (ottanta) tessere abilitanti l'ingresso nell'area posteggio a fronte della corresponsione, da parte della medesima AdeR, di un corrispettivo mensile.

A seguito di una rivisitazione del fabbisogno dei posti auto, è stato stipulato, lo scorso anno, con Metropark S.p.A., un contratto di durata annuale per nr. 55 posti auto, scaduto il 31 agosto u.s..

Con Richiesta d'Acquisto n. 1883 (d'ora in avanti RdA) il Settore Logistica, Infrastrutture e Security - Ufficio Servizi Logistici e Amministrativi di AdeR (d'ora in

avanti Struttura richiedente) ha rappresentato la necessità di affidare il medesimo servizio di parcheggio, sempre per nr. 55 posti auto, per un periodo di 18 mesi.

Come espressamente indicato nel Progetto Tecnico, Prot. n. 2021/3079511 del 29/09/2021, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e allegato alla RdA, *"Per offrire una efficace fruizione da parte del personale di AdeR, resta requisito fondamentale che il parcheggio sia situato ad una distanza massima di 1.000 mt dalla sede di Via Svampa n. 11"*.

L'oggetto della procedura riguarda quindi l'affidamento del servizio di parcheggio delle auto dei dipendenti AdeR che preveda almeno i seguenti requisiti:

- nr. 55 posti auto garantiti e possibilmente riservati;
- accessibilità tutti i giorni dalle ore 06:00 alle ore 24:00, mediante tessere d'accesso personali;
- presenza di adeguati spazi delimitati e dedicati alla sosta dei veicoli, dotati di sistemi di sicurezza e controllo accessi;
- presenza di sistemi di videosorveglianza per la sicurezza, il controllo della viabilità e il controllo degli apparati tecnologici;
- rispetto di tutte le certificazioni e normative vigenti nell'ambito del servizio richiesto.

Non è richiesto l'obbligo di vigilanza e custodia dei veicoli e dei loro accessori.

Per soddisfare la tipologia di detto servizio, la Struttura richiedente ha proposto di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, con la consultazione informale di nr. 4 (quattro) Operatori Economici, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, secondo quanto previsto dal paragrafo 6.2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR.

La Struttura richiedente ha quindi richiesto agli Operatori Economici individuati di presentare apposito preventivo, ricevendo le seguenti risposte:

1. Metropark S.p.A. – Parcheggio di Bologna – € 87,70 al mese a posto auto oltre IVA;
2. Garage Bologna S.r.l. – di prossima chiusura, non ha presentato offerta;
3. Garage Masini – P&P Real Estate S.r.l. – non ha presentato offerta;
4. Newco Duc Bologna S.p.A. – Nuovo Parcheggio Stazione – € 75,00 al mese a posto auto oltre IVA.

Alla luce dei preventivi sopra riportati, il Responsabile del procedimento ha individuato quale Operatore Economico cui affidare il servizio in argomento la Società Newco Duc Bologna S.p.A., avendo quest'ultimo presentato l'offerta con l'importo più basso, secondo quanto di seguito riportato:

Descrizione Servizio	Quantità	Importo unitario	Importo complessivo per la durata di 18 mesi
Posti auto	55	€ 75,00	€ 74.250,00

Sarà facoltà di AdeR recedere in ogni tempo dal Contratto, con preavviso di un mese, anche parzialmente, attraverso la restituzione di un numero di posti auto che verrà comunicato tramite PEC.

Trattandosi di servizi a bassissima incidenza di manodopera, non trova applicazione l'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016.

In considerazione della tipologia di affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. e della determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI, risultando i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a € 0,00. In particolare non si ritiene verificabile la circostanza di un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Il quadro economico complessivo degli oneri per l'appalto risulta pari a € 74.606,70, come da sottoindicata tabella:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	74.250,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	- €
	Totale A	74.250,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	74.280,00 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	326,70 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €

Totale C	326,70 €
TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	74.606,70 €

Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 saranno individuate nel rispetto del limite massimo ivi previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art. 113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione, in recepimento dei criteri e modalità fissati in sede di contrattazione decentrata integrativa, di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso. L'importo complessivo dell'incentivo calcolato alla luce dei parametri stabiliti nel suddetto, emanando, regolamento sarà sottoposto all'approvazione dell'organo munito dei necessari poteri.

In considerazione della tipologia di affidamento, nonché della limitatezza dei posti richiesti, non risulta essere gestionalmente efficiente prevedere più lotti.

L'appalto verrà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 in considerazione delle caratteristiche standardizzate del servizio richiesto.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Triennale 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 che sarà portato in approvazione al prossimo Comitato di Gestione del 28 ottobre 2021.

Il Fornitore dovrà tenere indenne AdeR da qualsiasi danno possa derivare alla stessa in conseguenza di omissioni, negligenze o altre inadempienze relative all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ad esso riferibili.

A tal riguardo, il Fornitore dovrà essere in possesso di apposita polizza a garanzia dei danni che possano derivare dall'esercizio delle attività di cui al servizio in oggetto, in particolare di una polizza:

- R.C.T. Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso terzi e/o cose di terzi in conseguenza di eventi accidentali causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere nello svolgimento delle attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo € 3.000.000 per evento/anno;
- R.C.O. Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso i prestatori d'opera - Massimale minimo € 3.000.000 per evento /anno con il massimo di € 1.500.000 per persona.

Il Fornitore, inoltre, si impegna a pagare direttamente eventuali franchigie previste nella polizza sopra citata, in caso di danno arrecato ad AdeR o a terzi, affinché tale danno venga integralmente risarcito, nonché a risarcire l'eventuale danno eccedente i massimali di polizza.

Ai fini dell'affidamento è richiesto il possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001.

Per la sottoscrizione del Contratto, non si procederà alla richiesta della garanzia definitiva, in considerazione della solidità economica dell'operatore individuato e dell'urgenza di dare avvio al servizio.

L'iniziativa acquisitiva è stata inclusa nella programmazione dell'Ente con codice interno 2021.23.010.I. Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n.160 del 27 dicembre 2019.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al citato Decreto legislativo.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture (...) di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro ...".

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione del fornitore, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché l'affidamento proposto dalla Struttura richiedente sia svolto mediante l'espletamento di una procedura di affidamento diretto del servizio, nei confronti dell'Operatore Economico Newco Duc Bologna S.p.A.. La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.2 del Regolamento per

le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente vigente in AdeR.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019

Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito nella Legge 11 settembre 2020 nr.120, all'affidamento del servizio di parcheggio per nr. 55 posti auto per i dipendenti di Agenzia delle entrate-Riscossione della sede di Bologna all'operatore Newco Duc Bologna S.p.A. – con sede legale in Bologna, Via M.E. Lepido n. 182/2, codice fiscale, partita IVA e numero di iscrizione al Registro delle Imprese 02466131204, R.E.A. n. 441640.

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il corrispettivo complessivo massimo sarà pari a € 74.250,00 (settantaquattromiladuecentocinquanta/00) oltre IVA, di cui oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero;
- ✓ l'Ordine di acquisto avrà durata di 18 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione, con facoltà per AdeR di recesso anticipato in ogni tempo, anche parziale, con preavviso di un mese che verrà comunicato tramite PEC;
- ✓ le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione del servizio e la disciplina delle penali, sono definite nel Progetto Tecnico Prot. n. 2021/3079511 del 29 settembre 2021 al quale si fa rinvio;
- ✓ si procederà all'aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 in considerazione delle caratteristiche standardizzate del servizio richiesto;
- ✓ non si procederà alla richiesta della garanzia definitiva in considerazione di quanto espresso nelle superiori Premesse;
- ✓ secondo quanto già esplicitato, si richiederà al Fornitore la copertura assicurativa a garanzia dei danni che possano derivare dall'esercizio delle attività di cui al servizio in parola, come più sopra evidenziato;

- ✓ l'Ordine di acquisto sarà stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- ✓ per quanto chiarito nelle Premesse non è prevista la suddivisione in lotti;
- ✓ è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Pierluigi Chiattelli, che è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- ✓ in ragione del coinvolgimento di altre unità organizzative interne all'Ente (Segreteria Amministrativa Regionale e Area Territoriale di Bologna per le fasi di monitoraggio delle attività nonché per la gestione operativa del servizio, si ritiene necessario procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione nella persona del Sig. Filippo Musi;
- ✓ il Responsabile del Settore Acquisti è delegato alla sottoscrizione dell'Ordine di Acquisto;
- ✓ il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione delle richieste agli enti competenti per la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Direttore
Marco Balassi
[firmato digitalmente]