

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/ 2205994

DETERMINA A CONTRARRE NR. 130 DEL 25/06/2021

OGGETTO: Procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RDO) nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l' acquisto Licenze d'uso del software MongoDB Enterprise Advanced per il Sistema Documentale Centralizzato di Agenzia delle entrate-Riscossione, ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. b) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto n.1707 (d'ora davanti RdA), il Settore Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti "Settore richiedente") ha manifestato la necessità di acquistare la fornitura di nr.2 licenze d'uso del software MongoDB Enterprise Advanced 256 Gigabytes Committed Term License (codice prodotto SUB-EA252), da impiegare all'interno del sistema informativo di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito solo "AdeR"), per la durata di 12 mesi.

Come dettagliatamente illustrato nel Progetto Tecnico del 7/06/2021, prot.n.1976709, redatto ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.Lgs.n.50 del 2016 dal Settore richiedente, al quale si rimanda per ogni contenuto tecnico, AdeR ha soddisfatto le proprie esigenze in termini di licenze d'uso software MongoDB mediante un contratto (CIG 8424880EE6) stipulato con il fornitore ITALWARE S.R.L., con scadenza fissata per il prossimo 20/12/2021, sottoscritto in adesione alla Convenzione Consip Licenze Sw Multibrand 2 lotto 3.

La finalità della presente iniziativa è quella di assicurare, sino alla fine dell'anno 2022, l'utilizzo delle licenze software MongoDB, indispensabili al corretto funzionamento dei processi di gestione e memorizzazione della sempre crescente massa di documenti prodotta da AdeR.

La struttura richiedente, come dettagliato nel progetto tecnico sopra menzionato, ha valutato anche soluzioni alternative alle licenze software MongoDB; dall'analisi svolta è emerso che *“Nel breve periodo, posta la grande quantità di dati gestiti nonché il rilevante numero di applicazioni che usano MongoDB, non è possibile attuare un eventuale progetto di sostituzione integrale di questa tecnologia.*

E' invece possibile affiancare a MongoDB altra tecnologia per la memorizzazione di documenti, segnatamente il software Ceph Object Store (introdotto a fine 2020 grazie alle disponibilità della Convenzione Consip Software Multibrand 2 Lotto 4), che consente di ottimizzare il fabbisogno di licenze MongoDB, riducendo i costi complessivi di memorizzazione.

Questo mix di soluzioni lascia inalterato l'impianto dei cosiddetti metadati da mantenere nell'attuale infrastruttura MongoDB, senza tuttavia compromettere gli investimenti effettuati in ambito applicativo e gestionale, e contestualmente minimizzando i rischi operativi di un eventuale sostituzione radicale di tutta la soluzione MongoDB .

MongoDB verrà ad essere utilizzato residualmente solo per la parte metadati; ne consegue che, quando il processo di trasferimento dati da Mongo a Ceph, sarà concluso, il fabbisogno licenziale di MongoDB verrà a ridursi in ragione del fatto che esiste una correlazione diretta tra quantità di dati da gestire e la memoria (RAM) dei server sui quali sono contenuti, e sul quale la metrica licenziale di MongoDB si basa, atteso quindi che per la gestione dei soli metadati servano minori quantità di RAM .

L'alternatività di Ceph a Mongo è da leggersi certamente per il contenimento dei dati (Pdf), mentre, invece, rimane complementare a MongoDB per la gestione dei metadati, per le predette motivazioni.

Il processo di trasferimento è attualmente in corso e, considerata la rilevante quantità di dati da trasferire verso Ceph, si prevede che durerà ancora diversi mesi nel corso del 2021, periodo durante il quale, come già richiamato, la copertura licenziale è assicurata dal vigente contratto N. CIG. 8424880EE6.

Posti quindi i già menzionati razionali, a partire dal 2022 le licenze del sw Mongo, sebbene con fabbisogno ridotto in modo significativo in virtù dell'avvenuto trasferimento dei dati su CEPH, saranno ancora necessarie nell'attuale infrastruttura.

Al momento non è possibile prevedere un fabbisogno puntuale di licenze Mongo successivo al 2022, non solo perché occorre del tempo per intraprendere eventuali altri riposizionamenti dei dati da e verso Mongo, ma anche perché l'eventuale migrazione del data center AdeR verso servizi elaborativi Cloud IaaS del Sistema Informativo del MEF (tuttora in predicato), potrebbe aprire diversi scenari in termini di gestione degli approvvigionamenti degli assets delle licenze software."

Pertanto, la struttura richiedente conferma il fabbisogno acquisitivo.

L'attuale asset licenziale Mongo è costituito da licenze per 1024 Gg RAM, che consentono di gestire i seguenti servizi/ applicazioni:

- Servizi dati per cache manager;
- Mongo API;
- Massive Loader per documenti e Pec;
- Cassetto del contribuente;
- Attestazioni di deposito WS;
- Agenda Legale;
- MSA Docway;
- Ancillare Protocollo;
- Docway Audit;
- Intelligenza artificiale Rudolf;
- Ancillari repertoriamento.

A valle dei processi di migrazione verso Ceph e attesa la possibilità che nel frattempo anche altri progetti possano ricorrere alla piattaforma Mongo, progetti attualmente in corso di sviluppo, quali ad es. Docway o Sportello Remoto ecc. si stimano necessarie licenze Mongo, per 512 Gb, in luogo degli attuali 1024Gb, per un periodo di 12 mesi. In dettaglio:

CODICE PRODOTTO	DESCRIZIONE	QTA	DATA INIZIO PERIODO SOTTOSCRIZIONE	DATA FINE PERIODO SOTTOSCRIZIONE	PREZZO UNITARIO A BASE D'ASTA	PREZZO TOTALE A BASE D'ASTA
SUB-EA256	MongoDB Enterprise Advanced 256 Gigabytes Committed TermLicense	2	21/12/2021	20/12/2022	104.667,64 €	209.335,27 €

Con il supporto dell'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti, partendo dalla spesa storica e dai dati forniti dal produttore MongoDB, è stata determinata la stima della base d'asta. Nello specifico si è tenuto conto:

- degli sconti medi, circa il 10%, sul listino praticati dal produttore al canale di vendita indiretta (tale sconto dipende dalla certificazione e dal volume d'affari del rivenditore), unico canale di vendita adottato da MongoDB per il mercato di riferimento (Pubblica Amministrazione);
- di una stima di costi medi sostenuti dal rivenditore pari a circa il 5-6% del prezzo di listino scontato ottenuto (es. costi amministrativi di partecipazione alla gara, rivendita prodotti, gestione contratto, etc.);
- di un margine sulla rivendita stimato nel 4-5% medio, tipico per il mercato di riferimento.

Da tali considerazioni, la base d'asta stimata, per 12 mesi, è pari ad un importo complessivo di 209.335,27€ oltre l'IVA.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; pertanto gli oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

Al valore complessivo dell'appalto, pari ad € 209.335,27 (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze), vanno aggiunti l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 921,08 (2% del valore dell'IVA) e il contributo ANAC pari ad € 225,00 per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per AdeR del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno complessivo in questione, nella determinazione dello stesso si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art.1, comma 610 della legge n.160/2019.

A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia della fornitura richiesta, la Struttura richiedente ha effettuato un'indagine sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, individuando, i seguenti partner ufficiali MongoDB presenti su MEPA, idonei a soddisfare il fabbisogno di AdeR:

OPERATORE	CF
ATLANTICA DIGITAL SPA	14650841001
KAY SYSTEMS ITALIA	05380651009
SOURCESENSE S.P.A.	06404191006
COMEDATA	06704251005
R1 S.p.A.	05231661009

Alla luce di quanto esposto, il Settore ha proposto di avviare una procedura negoziata ex art.1, comma 2, lettera b) del D.L.76/2020, (c.d. Decreto semplificazioni), convertito con la L. nr.120/2020, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e secondo quanto disposto dal punto 6.4, comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", invitando i suddetti Operatori Economici.

Questi ultimi saranno ammessi alla procedura se in possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e in caso di insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53, co. 16-ter del D.Lgs.n.165/2001.

Le ulteriori specifiche tecniche, le modalità, i tempi di esecuzione e i livelli di servizio attesi, oggetto della richiesta, sono dettagliate nel Progetto tecnico prot.n.2021/1961892 e nel Capitolato Tecnico predisposti dal Settore richiedente e allegati alla RdA, ai quali si fa rimando.

Inoltre, in considerazione della tipologia di fornitura, connotata da forte standardizzazione, la procedura verrà aggiudicata, ai sensi dell'art.95 comma 4, lett. b) del D.Lgs.n.50/2016, a favore del Concorrente che avrà presentato il minor prezzo rispetto alla base d'asta.

L'offerta economica deve essere formulata a misura, dando evidenza del prezzo unitario riferito al codice prodotto.

Così come previsto nel punto 9.2 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, nonché secondo le previsioni di cui al comma 4 dell'art.1 della Legge 120/2020, non sarà richiesta, agli operatori economici invitati, la produzione della garanzia provvisoria, mentre verrà richiesta all'operatore aggiudicatario la presentazione della cauzione definitiva.

Ai fini della stipula del Contratto, l'aggiudicatario dovrà presentare, idonee coperture assicurative, come dettagliatamente descritte nel citato Progetto Tecnico.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura non trova applicazione la disciplina di cui all'art.50 del D.Lgs.n.50/2016, in quanto trattasi di fornitura di beni. In considerazione della natura dell'affidamento, si ritiene di prevedere un Lotto unico, non suddivisibile in considerazione del fatto che la piattaforma Mongo è unica e le varie componenti sw sono strettamente correlate tra loro. La suddivisione in lotti inoltre non garantirebbe l'unitarietà della soluzione in caso di malfunzionamenti.

La fatturazione sarà in un'unica rata alla data di attivazione delle licenze.

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR col codice pianificazione interno 2021.7.041.I ed al CUI F13756881002202000013.

Tutte le strutture competenti hanno validato le RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. L'acquisto in oggetto rientra nel novero dei beni e servizi informatici e di connettività per i quali la L. 28/12/2015, nr.208, art.1, c.512-516 (c.d. "legge di stabilità 2016") prevede che il loro approvvigionamento sia effettuato esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A..

L'art.1, comma 2 lett.b), del D.L.16/07/2020 nr.76, convertito con la L.11/09/2020 n.120, prevede che, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n.50 del 2016, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi e forniture secondo la modalità della procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n.50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia" attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte, è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art.46 e art.50 delle Regole).

La procedura è conforme a quanto previsto dal vigente Regolamento di Agenzia delle entrate-Riscossione (cfr. art. 6.4) per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

L'affidamento della fornitura avverrà all'esito di una procedura di Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante invito a presentare offerta rivolto ai cinque Operatori economici di cui alle premesse, iscritti all'iniziativa Beni alla categoria Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio - Software per sistemi operativi, al momento della pubblicazione della RDO.

Attesi i tempi stimati della procedura, si è ritenuto di mantenere il termine di validità dell'offerta previsto dal Codice degli Appalti, ossia di 180 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Presidente dell'Agenzia
delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019**

Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca;

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), rivolta ai seguenti operatori economici:

OPERATORE	CF
ATLANTICA DIGITAL SPA	14650841001
KAY SYSTEMS ITALIA	05380651009

SOURCESENSE S.P.A.	06404191006
COMEDATA	06704251005
R1 S.p.A.	05231661009

al fine di selezionare l'Operatore economico cui affidare la fornitura di nr. 2 licenze d'uso del software MongoDB Enterprise Advanced 256 Gigabytes Committed Term License (codice prodotto SUB-EA252), secondo quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni su esposte.

A tale riguardo stabilisce che:

- l'importo massimo previsto a base della procedura è fissato in euro 209.335,27 (euro duecentonovemilatrecentotrentacinque/27) oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza sono pari a euro 0,00 (euro zero/00);
- il contratto abbia una durata pari a 12 mesi decorrenti dal dal 21/12/2021 fino al 20/12/2022;
- le caratteristiche tecniche, le modalità di esecuzione della fornitura, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della la fatturazione, nonché le penali per inadempimento, siano quelle indicate nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rimando;
- ai fini della partecipazione sia richiesto gli Operatori economici di essere in possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e dell'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53, co. 16-ter del D.Lgs. n.165/2001;
- la procedura verrà aggiudicata in favore del concorrente che avrà offerto il minor prezzo rispetto alla base d'asta, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.n.50/2016, con indicazione del canone mensile unitario offerto;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- ai fini della partecipazione alla procedura non sarà richiesta la garanzia provvisoria, mentre verrà richiesta la presentazione della cauzione definitiva

all'Operatore economico aggiudicatario, a fronte delle motivazioni addotte in Premessa alla quale si rimanda;

- l'aggiudicatario dovrà essere in possesso delle coperture assicurative come da indicazioni fornite nel Progetto tecnico, al quale si fa rimando;
- è nominato Responsabile del Procedimento il Sig. Massimo Daniele che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11/10/2017;
- data la complessità inerente al corretto utilizzo delle licenze in ordine alle risorse utilizzate è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Simone Carpenelli;
- l'apertura delle buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta sarà svolta dal Responsabile del Procedimento;
- il pagamento del corrispettivo avvenga dopo la sottoscrizione, non appena verificata l'operatività delle licenze, in un'unica soluzione;
- l'ordine d'acquisto, a misura, sarà sottoscritto con firma digitale, secondo il modello predisposto dal MEPA, nella forma della scrittura privata;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le istanze di controllo, agli Enti certificatori competenti, per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)