

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2020/2337602

DETERMINA A CONTRARRE N. 121 DEL 10 GIUGNO 2020

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art.63, comma 2 lettera b) del D.Lgs.n.50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), finalizzata all'acquisto delle Licenze Software e servizi applicativi di ampliamento della soluzione geocoding E-Gon, comprensivi dei servizi di installazione, manutenzione e assistenza, in favore di Agenzia delle entrate-Riscossione. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr.1154, il Settore Demand & Delivery Servizi Corporate (d'ora in avanti anche solo Settore) ha comunicato la necessità di procedere all'acquisto delle licenze d'uso di pacchetti aggiuntivi di software (comprensivi di servizi di installazione, manutenzione e assistenza), al fine di implementare il sistema in essere "E-Gon" fornito dalla società Ware Place s.r.l. Il sistema in uso consente la normalizzazione degli indirizzi attraverso un data base degli indirizzi dei comuni italiani il quale deve essere continuamente aggiornato e allineato con il database delle Poste Italiane.

L'implementazione richiesta consentirà, nell'esecuzione dei nuovi contratti che saranno sottoscritti in seguito all'aggiudicazione della gara per i servizi di postalizzazione, un più efficace ed efficiente processo di recapito sfruttando la geo localizzazione degli indirizzi italiani.

Come indicato nel Progetto tecnico Prot.2020/2058663, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs.n.50/2016 e allegato alla RDA, la richiesta è supportata dalla seguente motivazione:

“L’Agenzia produce circa 40 milioni di documenti di diverse tipologie ogni anno, la maggior parte dei quali attraverso procedure massive in lotti di decine di migliaia per ogni tipologia ed in parte in modo puntuale (cioè attraverso strumenti che producono un documento alla volta).

In linea con la normativa vigente, alcune tipologie di documenti vengono inviate ai contribuenti tramite notifica PEC ed altre in modalità cartacea.

I documenti destinati ad invio cartaceo sono quindi inviati o notificati ai contribuenti attraverso i canali di postalizzazione della posta massiva, tramite raccomandata (semplice o con ricevuta di ritorno) oppure tramite consegna per mezzo di messi notificatori.

In questi casi assume una particolare rilevanza, ai fini dell’efficacia dell’attività di recapito, disporre di un indirizzo postale che rispetti il formato standard definito per ciascuna modalità di invio e sia aggiornato con la toponomastica ufficiale del Comune di destinazione.

Per la formazione degli indirizzi prodotti in modalità puntuale tale normalizzazione deve avvenire attraverso l’utilizzo di strumenti collaborativi che consentano all’operatore di indicare immediatamente l’indirizzo più corretto. La soluzione attualmente in uso è garantita attraverso un contratto stipulato con la società Ware Place S.r.l. con validità fino al 5 agosto 2021 per la manutenzione del sistema E-Gon che permette la normalizzazione degli indirizzi e la gestione di un database di indirizzi continuamente aggiornato in linea con Poste Italiane.

L’Ente possiede le seguenti licenze per l’utilizzo del sistema E-Gon:

- ✓ Licenza Normalizzazione indirizzi EGON;
- ✓ Licenza moduli abbinamento anagrafico;
- ✓ Aggiornamento interattivo Theraurus;
- ✓ Licenza software aggiornamento interattivo;
- ✓ Licenza Normalizzazione Web EGON.”

Con l’ampliamento della soluzione in uso, il sistema permetterà di espletare il trattamento della geo localizzazione di tutti gli indirizzi nazionali, ovvero:

- Ricevere, nella fase di normalizzazione degli indirizzi nazionali, anche le coordinate per la geo localizzazione;
- Utilizzare una funzione di calcolo della distanza tra due indirizzi espressi in coordinate geografiche.

Le nuove funzionalità saranno utilizzate esclusivamente per gli atti per i quali sia previsto il recapito attraverso la posta massiva; pertanto, tenendo conto della media dei volumi dei documenti prodotti nell'anno 2019, se ne prevede l'utilizzo per circa 3.000.000 di soggetti per anno.

Considerato che l'attuale contratto, sottoscritto nell'agosto 2018 (CIG. 75323389F2), con un corrispettivo di € 150.00,00, scadrà in data 05 agosto 2021, AdeR intende procedere all'acquisto di pacchetti aggiuntivi di software E-Gon, comprensivi di servizi di installazione, manutenzione ed assistenza.

A tal proposito, preliminarmente all'avvio della relativa procedura di affidamento, si è ritenuto opportuno procedere ad una consultazione del mercato ai sensi dell'art. 66 comma 1 del D. Lgs 50/2016, e in conformità alle Linee Guida dell'ANAC n. 8 del 10 ottobre 2017 "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", nonché delle Linee Guida dell'ANAC n. 14 del 6 marzo 2019 "Indicazioni sulle consultazioni preliminari di mercato", al fine di:

- garantire la massima pubblicità all'iniziativa stessa al fine di assicurare la più ampia diffusione delle informazioni e ottenere la più efficace partecipazione da parte dei soggetti interessati;
- conoscere se l'acquisto delle Licenze Software e servizi applicativi di ampliamento della soluzione geocoding E-Gon, comprensivi dei servizi di installazione, manutenzione e assistenza, abbiano un mercato di riferimento e le eventuali soluzioni tecniche disponibili, nonché le condizioni di prezzo mediamente praticate;
- rilevare l'effettiva esistenza di più operatori economici potenzialmente interessati alla prestazione dei servizi di cui al precedente punto;
- descrivere al meglio le caratteristiche qualitative e tecniche dei prodotti e servizi oggetto di analisi;

La consultazione in oggetto è stata pubblicata dal 12/11/2019 sino al 02/12/2019 sul sito di AdeR e non ha permesso di individuare soluzioni alternative effettivamente disponibili per soddisfare il suddetto fabbisogno né di conoscere l'effettiva esistenza di più operatori economici potenzialmente interessati ad offrirne. Alla consultazione preliminare di mercato ha risposto soltanto l'attuale fornitore Ware Place S.r.l., proprietario del software EGON in uso; come indicato nella risposta alla consultazione stessa, la Società risulta l'unica autorizzata ad effettuare l'installazione e manutenzione delle nuove licenze in quanto fornitore in esclusiva dei prodotti richiesti.

Alla luce di quanto sopra il Settore ha quindi proposto, con la succitata RDA, l'esperimento di una procedura sotto soglia ai sensi dell'art. 63 comma 2, lettera b) da espletarsi per il tramite di una "trattativa diretta su MEPA" con l'operatore Ware Place S.r.l., unico in grado di soddisfare il fabbisogno determinato.

Il bando di riferimento è: "Servizi per l'Information Communication Technology" (CPV - 48517000-5 Pacchetti Software IT) - (cod. prodotto: 100100- Estensione geocoding EGON e Servizi professionali di installazione e avviamento).

L'importo complessivo dell'affidamento, per un periodo pari a 10 mesi, risulta essere pari a € 66.800,00 oltre IVA (di cui € 0,00 per costi della sicurezza da rischi interferenti), a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad €. 587,84 (4% del valore dell'appalto) così suddiviso:

PRODOTTO	QUANTITA'	IMPORTO
(*) Canone per le nuove licenze d'uso (considerando un volume annuale base di 3.000.000 di indirizzi): • Geocoding a layer multi-fonte • Geocoding su base Here • Geocoding su base Comunale • Reverse geocoding e calcolo distanza lineare • Geocoding coordinate interne (*) nel canone sono compresi n.10 gg/uomo di servizi professionali per l'attività di installazione e collaudo della versione Mainframe	1	€50.00,00

Servizi professionali (costo di € 560,00 al giorno per persona) per:		
• installazione, collaudo e supporto all'integrazione dei moduli di geocoding in ambiente Mainframe; • installazione, collaudo e supporto all'integrazione dei moduli di geocoding in ambiente dipartimentale; • predisposizione dei processi di aggiornamento dati e alimentazione delle coordinate interne in ambiente Mainframe; • predisposizione dei processi di aggiornamento dati e alimentazione delle coordinate interne in ambiente dipartimentale	30 GG	€ 16.800,00
TOTALE		€.66.800,00

Il “pro rata” di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono dettagliati nel Capitolato Tecnico allegato alla RdA a cura del Settore richiedente, dove sono altresì definite le penali per le inadempienze ivi previste.

La durata del contratto è pari 10 mesi, a decorrere dal 06 ottobre 2020 sino alla scadenza del contratto di cui CIG 75323389F2. Nel caso in cui la stipula fosse successiva alla data del 06 ottobre 2020, il contratto decorrerà dalla effettiva data di sottoscrizione sino alla scadenza del contratto di cui CIG 75323389F2.

Al fornitore sarà richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 D.lgs. 50/2016 nonché l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165 del 2001.

Trattandosi di servizi applicativi implementativi nuovi, ma su piattaforma già acquisita e standardizzata, l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del

minor prezzo, ai sensi degli art.36, comma 9 bis e 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.50/2016.

Sarà richiesto all'operatore invitato il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto come dettagliata nei documenti di gara.

In considerazione dell'unicità del fornitore, nonché della specificità e della standardizzazione dei servizi richiesti, la procedura non sarà suddivisa in lotti.

Data la natura intellettuale dei servizi, non si applica la disciplina di cui all'art. 50 del D.lgs. n. 50/2016.

La spesa di cui trattasi è imputabile al budget dell'anno in corso per € 2.040,00 e il Responsabile di budget ne ha verificato la disponibilità.

Dell'intera spesa si terrà conto alla luce dell'obbligo introdotto dall'art. 1, comma 610 della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019, riguardante il risparmio annuale del 10 per cento rispetto alla spesa annuale media per la gestione corrente del settore informatico sostenuta nel biennio 2016-2017.

L'affidamento è inserito in pianificazione con il codice 2020.7.003.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

I servizi necessari rientrano tra i beni e servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, del comma 512 della Legge nr. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

Il contraente è stato individuato sulla base dell'art. 63, comma 2, lett.b), del D.Lgs.50/2016, *"... Nel caso di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando può essere utilizzata quando i lavori, i servizi o le forniture possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: 1) ... 2)la concorrenza è assente per motivi tecnici ..."*.

Come anticipato nelle su esposte premesse, il ricorso alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, è sostenuta da comprovata unicità dell'operatore Ware Place S.r.l. I servizi d'interesse risultano ricompresi nel Catalogo elettronico dell'operatore pubblicato su Mepa.

La presente procedura viene espletata in conformità a quanto previsto anche dal punto 6.3 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, attualmente in vigore per Agenzia delle entrate-Riscossione.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-
Riscossione con Procura speciale del 30 ottobre 2019, per atti Notaio Marco De
Luca (Rep. nr. 45137 – Racc. nr. 26.000)**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, ad una Trattativa Diretta da effettuare attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) con l'operatore economico Ware Place S.r.l. finalizzata all'acquisto dei moduli aggiuntivi del software di geocoding E-Gon, comprensive dei servizi professionali per installazione, manutenzione e assistenza, in favore di Agenzia delle entrate-Riscossione.

A tal fine si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione dei servizi sono puntualmente indicati nel Capitolato tecnico allegato alla procedura;
- l'importo massimo previsto a base della procedura è fissato in € 66.800,00 (sessantaseimilaottocento/00) oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- la procedura di scelta del Fornitore sarà effettuata mediante Trattativa Diretta insistente sul Mepa (Servizi per l'Information Communication Technology" - CPV - 48517000-5 Pacchetti Software - cod. prodotto: 100100- Estensione gecocoding EGON e Servizi professionali di installazione e manutenzione) nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle suesposte "Premesse" alle quali si fa rimando;
- sarà richiesto all'operatore economico Ware Place S.r.l. il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016 ed il rispetto del divieto previsto dall'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001;
- la durata dell'affidamento sarà pari a 10 mesi a decorrere dal 6 ottobre 2020 o, se successiva, dalla sottoscrizione del contratto sino alla scadenza del contratto di cui CIG 75323389F2;
- entro 10 giorni dalla stipula, il Fornitore dovrà rendere disponibili i codici di attivazione delle licenze e dovrà trasmettere ad AdeR la documentazione del Produttore comprovante il relativo periodo di subscription (copertura del servizio di manutenzione, aggiornamento);
- l'offerta presentata avrà validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa;

- il Contratto, a corpo, sarà sottoscritto con firma digitale, secondo il modello predisposto dal Mepa, nella forma della scrittura privata;
- sarà altresì richiesto il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;
- la trattativa verrà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi degli art.36 comma 9 bis e 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.n.50/2016.
- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- il Responsabile del Procedimento è il Sig. Cereda Maurizio;
- Il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà un soggetto diverso dal Responsabile del procedimento per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento; sarà perciò individuato nella persona del Sig. Locritani Stefano;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)