

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica*  
*Settore Acquisti*

Prot. n. 2022/6679459

## **DETERMINA N. 207 DEL 2 DICEMBRE 2022**

**Oggetto: Proroga del contratto di appalto per l'acquisizione della fornitura di un servizio informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali in modalità S.A.A.S. (Software As A Service) CIG 8094721715, ai sensi dell'art. 106, c. 11 del D.lgs. n. 50/2016.**

**Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.**

### **PREMESSE**

Agenzia delle entrate - Riscossione (di seguito AdeR) con Determinazione del Presidente (ora Direttore) n. 30 del 6 novembre 2019 prot. 2019/8472232 ha avviato un Appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica amministrazione (SDAPA) per l'acquisizione della fornitura di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali degli enti locali in modalità S.a.a.S. (Software as a Service). All'esito della suddetta procedura, con Disposizione n. 33 del 26 marzo 2020 prot. 2020/1591814 del Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica, AdeR ha disposto l'aggiudicazione della procedura in favore del fornitore E-Sed ora Maggioli S.p.A. (C.F./P.I. 02066400405) e, successivamente, in data 8 aprile 2020, ha stipulato con il fornitore medesimo il contratto d'appalto CIG 8094721715, con scadenza stabilita al 30/04/2023 ed importo massimo complessivo pari a € 914.380,00 oltre IVA, con oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero, così suddiviso:

- Servizio di utilizzo, in modalità Software as a Service (SaaS), di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali: € 715.500,00, Iva esclusa;

- Servizio di supporto specialistico per la formazione e attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché gestione di nuovi flussi dati: € 198.880,00 Iva esclusa.

Con Nota Tecnica Prot. n. 2022/1589910 del 23/03/2022, il Responsabile del Procedimento ha rappresentato che, nel corso della vigenza contrattuale, il corrispettivo massimo del “Servizio di utilizzo in modalità Software as a Service (SaaS)” aveva subito un maggior consumo rispetto a quello inizialmente stimato, per motivi non prevedibili da AdeR né imputabili alla stessa e per contro, il “Servizio di supporto specialistico per la formazione e attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché gestione di nuovi flussi dati”, il cui valore contrattuale era stato inizialmente determinato in €198.880,00, era stato utilizzato in quantità sensibilmente inferiori, tanto da sussistere, nel mese di febbraio 2022, un importo residuo pari a € 64.915,00. Pertanto, in ragione della necessità di gestire i sopra descritti eventi, con Disposizione n. 63 del 6 aprile 2022 (prot. n.1857635) del Responsabile del Settore Acquisti e successivo atto di sottomissione<sup>1</sup> adottati ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c) del D.lgs. n. 50/2016 è stata operata una variante contrattuale, che ha:

- rimodulato l'importo contrattuale, prevedendo l'utilizzo del residuo di € 64.915,00 relativo al “Servizio di supporto specialistico per la formazione e l'attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché la gestione di nuovi flussi dati”, impegnandolo per il “Servizio di utilizzo, in modalità Software as a Service (SaaS)”, al fine di consentire la produzione aggiuntiva di circa 70.000 documenti al costo unitario di € 0,90 (corrispondente al prezzo offerto in fase di aggiudicazione per il secondo anno di vigenza contrattuale);
- modificato la durata contrattuale, anticipandone la scadenza al 31 maggio 2022.

---

<sup>1</sup> Prot. n. 2022/1861702 del 6 aprile 2022

Tenuto conto, altresì:

- di quanto disposto dall'art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, in materia di acquisti informatici, a mente del quale AdeR provvede ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori;
- che, la Consip, nel mese di marzo 2022, ha comunicato di dover effettuare un aggiornamento della piattaforma SDAPA nel mese di maggio, in conseguenza di cui, stanti i tempi di abilitazione degli operatori economici alla nuova piattaforma, un nuovo appalto specifico non poteva essere pubblicato prima di giugno 2022;
- che le predette tempistiche rendono inopportuna l'acquisizione dei servizi di interesse mediante un'autonoma procedura di gara;
- dell'esigenza di usufruire delle attività sottese al contratto di cui trattasi oltre la data del 31 maggio 2022 senza soluzione di continuità, in quanto fondamentali per assicurare la regolare erogazione dei servizi informatici propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali di AdeR;
- che, comunque, in data 26 maggio 2022, con Determinazione del Direttore di AdeR n. 16 Prot. n. 2022/2883440 è stato avviato l'Appalto specifico mediante il quale si procederà all'individuazione del nuovo fornitore;
- che i tempi di espletamento della procedura di gara si sono protratti in quanto, a causa di malfunzionamenti della piattaforma acquistinretepa, la stessa è stata indetta solamente il 4 agosto 2022;

con Disposizione n. 42 del 27 maggio 2022 (Prot. 2914212) del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi <sup>2</sup> è stata autorizzata, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs. n. 50/2016, la proroga tecnica del contratto in parola per un periodo di 6 mesi, dal 1° giugno 2022 al 30 novembre 2022 e l'incremento del corrispettivo del suddetto contratto pari ad € 225.000,00 oltre IVA, così suddiviso:

- € 162.000,00 per il servizio di utilizzo, in modalità Software as a Service (SaaS),

---

<sup>2</sup> Atto di sottomissione Prot. n. 2022/2914652 del 27/5/2022

- di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali (180.000 documenti) – AMS;
- € 63.000,00 Servizio di supporto specialistico per la formazione e attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché gestione di nuovi flussi dati -NSS.

Come rappresentato dal RUP nella Nota Tecnica prot. 2022/6224339, allegata alla Richiesta di acquisto di seguito individuata, tenuto conto che, per le motivazioni sopra esposte, sono tuttora in corso di svolgimento i lavori della Commissione giudicatrice dell'Appalto specifico avviato lo scorso 26 maggio e dell'esigenza di usufruire delle attività sottese al contratto di cui trattasi (CIG 8094721715) oltre la data del 30 novembre 2022 senza soluzione di continuità, in quanto fondamentali per assicurare la regolare erogazione dei servizi informatici propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali di AdeR, con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) n. 2399, il Settore Demand&Delivery Riscossione, Enti e Contribuenti, ha rappresentato l'esigenza di procedere con una proroga che prevede l'estensione della durata del contratto in parola per ulteriori 4 mesi, ovvero fino al 30 marzo 2023, senza incremento d'importo.

Come meglio specificato nella citata Nota Tecnica, allegata alla RdA, *“il fabbisogno individuato nel periodo relativo alla prima proroga, stimato in accordo con la Direzione Strategie e Servizi di Riscossione - Settore Fiscalità Locale e Territoriale, era di 30.000 pratiche mese. Per queste pratiche, in regime di continuità operativa ed applicando, dunque, le condizioni economiche attualmente vigenti nel contratto in essere che prevedono un costo unitario di 0,90 euro a documento per il servizio AMS, avrebbe dovuto esserci un impegno di spesa di 27.000 euro al mese per la stampa dei documenti.*

*..... i costi nel semestre sono stati inferiori rispetto allo stimato, solo nel mese di novembre è previsto un elevato numero di pratiche. Di conseguenza esiste un residuo che potrà essere utilizzato nei prossimi mesi in attesa della aggiudicazione*

al nuovo fornitore. Invece per il servizio relativo ai nuovi sviluppi sono state sviluppate MEV per un costo di 39.000 euro e attualmente non sono previsti nuovi sviluppi.

Riepilogando i costi residui stimati a fine novembre dovrebbero essere tali da avere un residuo di circa 72.000 euro per la stampa dei documenti per cui, sarebbe possibile produrre documenti con una media mensile di circa 20.000 documenti."

| Attività proroga al<br>30/11/2022 | importo previsto    | stimato al<br>30/11/2022 | residuo            | importo<br>mensile | pratiche<br>mese |
|-----------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|------------------|
| AMS (180.000 documenti)           | 162.000,00 €        | 90.000,00 €              | 72.000,00 €        | 18.000,00 €        | 20.000           |
| NSS sviluppi                      | 63.000,00 €         | 39.000,00 €              | 24.000,00 €        |                    |                  |
| <b>Totale</b>                     | <b>225.000,00 €</b> | <b>129.000,00 €</b>      | <b>96.000,00 €</b> |                    |                  |

Sulla base delle considerazioni svolte, nelle more dell' aggiudicazione dell'Appalto specifico e dell'attivazione del nuovo contratto, si rende necessario procedere con una proroga temporale ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016 del contratto CIG 8094721715 per ulteriori 4 mesi.

Per effetto della suddetta proroga, il termine di scadenza del contratto è differito al 30 marzo 2023.

Il prolungamento temporale del contratto, senza ulteriori aggravii economici per AdeR, permetterà di assicurare la continuità del servizio in oggetto, che il Rup, nelle more della formalizzazione dell'Atto di proroga, ha concordato con il fornitore.

Non sono previsti ulteriori oneri per la sicurezza dovuti da rischi da interferenze.

Tale proroga viene effettuata a parità di condizioni contrattuali.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 24 marzo 2022 e risulta coerente anche con quanto previsto nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

## CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, nel confermare il carattere eccezionale dell'istituto in parola, stabilisce espressamente che "la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"..

Sulla base di quanto specificato nella nota tecnica Prot. n. 2022/6224339 del 11/11/2022 e nelle Premesse del presente atto, ricorrono tutti i presupposti previsti dalla citata norma.

Si precisa, infine, che la facoltà di proroga del contratto in oggetto è stata prevista nel Capitolato allegato alla Lettera di Invito per la partecipazione all'appalto specifico a suo tempo espletato e, all'art. 3, comma 4, del contratto medesimo è stabilito che "L'Agenzia, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, si riserva la facoltà di prorogare la durata del contratto per

*il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante."*

Nel caso di specie, il prolungamento delle tempistiche occorrenti all'indizione

della nuova procedura di gara per individuare l'operatore economico che eseguirà i servizi in parola, come attestato dal RUP, è riconducibile esclusivamente a fattori esogeni, non imputabili alla Stazione appaltante, vieppiù in ragione degli obblighi di cui all'art. 1, comma 512 citato, dettagliatamente descritti in premessa. Quanto sopra giustifica il ricorso alla proroga tecnica dell'attuale contratto CIG 8094721715 per un periodo di 4 mesi a decorrere dal 1° dicembre 2022, fermo restando il massimale contrattuale così determinato a seguito della sottoscrizione del citato atto di sottomissione Prot. n. 2022/2914652 del 27/5/2022.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016,

**il Responsabile del Settore Acquisti**

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione  
con Procura Speciale del 28 aprile 2022 per atti Notaio Andrea De Nicola  
(Rep. n. 177891 Racc. n. 11774)**

**DETERMINA**

di procedere alla sottoscrizione della proroga, ex art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 del contratto per la fornitura di un servizio informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali in modalità S.A.A.S. (Software As A Service - CIG 8094721715) stipulato con Maggioli S.p.A. (C.F./P.I. 02066400405), come descritto nelle superiori premesse.

A tal fine stabilisce che:

- ✓ l'atto di proroga sarà sottoscritto, con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- ✓ la suddetta proroga avverrà senza ulteriore incremento di spesa, sulla base del residuo stimato al 30/11/2022, pari a € 96.000,00, come dettagliato nella sottostante tabella:

| Attività                | importo proroga<br>al 30/11/2022 | residuo stimato<br>al 30/11/2022 |
|-------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| AMS (180.000 documenti) | 162.000,00 €                     | 72.000,00 €                      |
| NSS sviluppi            | 63.000,00 €                      | 24.000,00 €                      |
| <b>Totale</b>           | <b>225.000,00 €</b>              | <b>96.000,00 €</b>               |

- ✓ gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;
- ✓ per effetto della suddetta proroga, il termine di scadenza del contratto è fissato al 30 marzo 2023, rispetto a quello ultimamente previsto al 30 novembre 2022;
- ✓ il fornitore dovrà adeguare la durata della cauzione definitiva prestata a garanzia del contratto d'appalto;
- ✓ sarà prevista la facoltà di recesso unilaterale anticipato senza oneri per AdeR, da esercitare con un preavviso minimo di 30 giorni in caso di anticipata disponibilità del nuovo contratto rispetto alla sua nuova scadenza;
- ✓ per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del contratto sopra menzionato;
- ✓ è confermato il Responsabile del Procedimento Sig. Maurizio Cereda;
- ✓ è confermato il Direttore dell'esecuzione del contratto Sig. Fraschetti Alessandro;
- ✓ la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, è delegata a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ove non già in possesso di Agenzia delle entrate-Riscossione.

### **Il Responsabile**

Alberto Orlandini

*(Firmato digitalmente)*