

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2019/ 6548051

Determina a contrarre nr. 164 del 30 luglio 2019

OGGETTO: RdO sul M.E.P.A. per l'affidamento del servizio di rilevazione fisica ed inventariazione dei beni mobili materiali e riconciliazione con il Libro Cespiti di Agenzia delle entrate – Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr. 2019/00575, la Struttura Servizi Logistici e Amministrativi del Settore Logistica, Infrastruttura e Security (d'ora in avanti Struttura) ha formalizzato la richiesta di affidamento del servizio di rilevazione fisica ed inventariazione dei beni mobili materiali e riconciliazione con il Libro Cespiti di Agenzia delle entrate–Riscossione (d'ora in avanti AdeR).

Secondo quanto meglio specificato nel Progetto, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. nr. 50/2016, l'acquisto proposto mira a soddisfare l'esigenza di rilevare fisicamente e censire i beni mobili materiali di AdeR e riconciliarli con il Libro Cespiti in quanto, a seguito delle numerose vicende societarie nonché degli spostamenti e/o chiusure degli sportelli che per diverse ragioni sono intervenuti anche di recente, si è creato un disallineamento tra le risultanze documentarie e la realtà. L'esigenza, pertanto, è quella di:

- avere l'esatta consistenza dei beni mobili materiali di proprietà di AdeR;
- conoscere la distribuzione fisica e lo stato d'uso di ciascun bene;
- allineare il Libro Cespiti alla realtà fisica.

Le complesse e articolate vicende societarie che hanno determinato tale esigenza sono ben dettagliate e riportate nel Progetto Tecnico: “Agenzia delle entrate-Riscossione, come noto, è stata istituita con D.L. 22 ottobre 2016, n. 193 (convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2016, n. 225) subentrando, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, alle società Equitalia S.p.A. e Equitalia Servizi di riscossione S.p.A. contestualmente sciolte in forza della medesima disposizione normativa. Il processo che aveva portato, da ultimo, alla configurazione del Gruppo Equitalia, con tre società (Equitalia S.p.A., Equitalia Servizi di riscossione S.p.A. ed Equitalia Giustizia S.p.A.), trova la sua origine nel D.L. 30 settembre 2005, n. 203 (convertito, con modificazioni, dalla Legge 2 dicembre 2005, n. 248). Con detto provvedimento normativo il Legislatore ha soppresso, a decorrere dal 1° ottobre 2006, la concessione del servizio nazionale della riscossione e ha attribuito le relative funzioni all'Agenzia delle entrate, che le esercita mediante la società “Riscossione S.p.A.”.

All'inizio “Riscossione S.p.A.” (divenuta in seguito Equitalia S.p.A.) ha proceduto all'acquisizione delle 36 società ex concessionarie della riscossione, dei due rami d'azienda delle banche dirette titolari delle concessioni (Banca di Roma e Monte dei paschi di Siena) e delle quote di partecipazione del Consorzio nazionale concessionari (CNC). Il Gruppo Equitalia originariamente era quindi composto dalla holding (Equitalia S.p.A.) e da 38 società partecipate, articolate in 37 agenti della riscossione e una società di servizi (Equitalia Servizi - ex CNC).

A questa prima fase di acquisizioni ne è seguita, dal 2007 al 2011, una di aggregazione, in cui sono state compiute 53 operazioni straordinarie volte a costituire società tendenzialmente coincidenti con il territorio delle singole Regioni per ridurre la frammentazione territoriale ereditata e avviare un processo di integrazione volto a superare le inevitabili disomogeneità relative a procedure, organizzazioni, sistemi e banche dati.

Al 31 dicembre 2011, il Gruppo Equitalia era composto dalle seguenti sei società: Equitalia S.p.A. (holding), Equitalia Servizi S.p.A., Equitalia Giustizia S.p.A. (nata nel 2008), e dalle società agenti della riscossione Equitalia Nord S.p.A., Equitalia

Centro S.p.A. ed Equitalia Sud S.p.A.. Nel luglio 2013 si procedette alla fusione per incorporazione nella holding di Equitalia Servizi S.p.A. e a febbraio 2016 venne creata Equitalia Servizi di riscossione S.p.A. in cui vennero fatte confluire Equitalia Nord S.p.A., Equitalia Centro S.p.A., Equitalia Sud S.p.A..”

In funzione delle esigenze sopra illustrate e tenuto conto della natura dei servizi da acquisire, la Struttura propone di procedere all'acquisto del servizio in argomento mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione che, allo scopo di non comprimere la concorrenza, sia aperta a tutti gli operatori che saranno abilitati al Bando “Servizi” della categoria “Servizi per l'Information Communication Technology”.

CPV 72212430-2

Ai fini della procedura, di cui è richiesto l'avvio, la Struttura ha espresso l'esigenza che:

- la RdO non sia suddivisa in più Lotti, stante le modalità di esecuzione del servizio e l'esigenza di un univoco processo di acquisizione e gestione dati;
- oltre ai requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.Lgs. nr.50/2016 e l'insussistenza della causa interdittiva di cui all'art.53, comma 16-ter, del D.Lgs. nr.165/2001, sia richiesto ai partecipanti di possedere:
 - il requisito di idoneità professionale consistente nell'iscrizione per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento nella CCIAA o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art.83, comma 3, del D.lgs. nr.50 del 2016.
 - Il seguente requisito di capacità economico-finanziaria:
un fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili non inferiore ad 1/2 dell'importo a base di gara, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e degli importi per opzioni e rinnovi previsti dalla Stazione appaltante.

Il settore di attività è “la realizzazione di inventari informatizzati di beni materiali, la gestione degli inventari informatizzati, la riconciliazione dei dati contabili con i dati di inventario”.

Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito sul fatturato dovrà essere rapportato al periodo di attività stessa.

- I seguenti requisiti di capacità tecnica e professionale:

- A. di aver regolarmente eseguito, nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando di gara, un contratto per servizi analoghi a quelli del settore di attività oggetto di gara (intendendosi per servizi analoghi la realizzazione di inventari informatizzati di beni materiali, la gestione degli inventari informatizzati, la riconciliazione dei dati contabili con i dati di inventario) d'importo minimo complessivo non inferiore al 50% dell'importo a base di gara, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e degli importi per opzioni e rinnovi previsti dalla Stazione appaltante;
- B. di aver regolarmente eseguito, nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando di gara, un contratto, per servizi analoghi a quelli del settore di attività oggetto di gara (intendendosi per servizi analoghi la realizzazione di inventari informatizzati di beni materiali, la gestione degli inventari informatizzati, la riconciliazione dei dati contabili con i dati di inventario), per almeno 30.000 (trentamila) beni.

La previsione del requisito del fatturato è finalizzata ad assicurare la partecipazione alla gara di imprese di comprovata esperienza nel settore. Tuttavia, al fine di garantire la partecipazione delle piccole e medie imprese di settore - in possesso di adeguate capacità tecniche ed organizzative e, quindi, potenzialmente interessate a concorrere alla presente procedura - per gli RTI e i Consorzi non sono state previste

percentuali minime pro-quota dei requisiti di fatturato minimo e di capacità tecnico-professionale in capo alle imprese mandanti, fermo restando il possesso dei requisiti di fatturato in misura maggioritaria in capo alla mandataria.

I requisiti di carattere generale e l'insussistenza della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. nr. 165/2001, dovranno essere posseduti, **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;
- da ciascun operatore economico in R.T.I. o in Consorzio ordinario;
- dal Consorzio e dai consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alle lett. b) e c) dell'art. 45, comma 2, D.Lgs. nr. 50/2016.

L'insussistenza dei motivi di esclusione sopra elencati dovrà essere vantata, a pena di esclusione dalla procedura, anche dall'ausiliaria di cui l'operatore intenda avvalersi ai sensi dell'art. 89 del D.lgs. nr. 50/2016.

Il requisito di idoneità professionale dovrà essere posseduto, **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;
- da ciascuna delle imprese in RTI o in Consorzio, raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande;
- da ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima;
- dal Consorzio e dai consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alle lett. b) e c) dell'art. 45, comma 2, D.Lgs. nr. 50/2016.

Il requisito di capacità economico-finanziaria, inerente il possesso di un fatturato specifico, dovrà essere posseduto **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;

- in caso di RTI in misura maggioritaria dalla mandataria;
- per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, direttamente dal consorzio medesimo;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del D.lgs nr. 50/2016 dai singoli Consorziati indicati come esecutori.

I requisiti di capacità tecnica e professionale sub lettera a) e b) dovranno essere posseduti, **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;
- in caso di RTI, direttamente dalla mandataria;
- per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, direttamente dal consorzio medesimo;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del D.lgs nr. 50/2016 dai singoli Consorziati indicati come esecutori.

Alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei di imprese, in quanto compatibile.

- l'importo unitario a base d'asta della procedura sia pari ad **€ 3.29** per singolo cespite, onnicomprensivo di tutte le spese necessarie all'espletamento del servizio. La stima del prezzo unitario a base d'asta è stata determinata tenendo conto di quanto emerso durante le consultazioni di mercato svolte da AdER tramite la pubblicazione sul sito istituzionale di un questionario, atteso che l'ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per i servizi di cui trattasi;
- la stima del fabbisogno sia pari a 66.100 beni oggetto di rilevazione e inventariazione presenti in 225 sedi;
- l'esecuzione dell'appalto sia avviata previa sottoscrizione del Verbale di Avvio della Esecuzione di cui al paragrafo 8.1 del Capitolato Tecnico che dovrà essere sottoscritto entro 40 gg. dalla data di stipula del contratto;
- la durata del contratto sia stimata in 12 mesi decorrenti dalla data di avvio del servizio;

- il valore dell'appalto, determinato in funzione dei fabbisogni e del prezzo unitario individuato, per la durata di 12 mesi, sia pari ad **€ 217.469,00** al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso (pari a € 487,51) per un valore complessivo dell'appalto è pari a € 217.956,51;
- ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. nr. 50/2016, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che sono stimati pari ad € 115.849,60, calcolati prendendo a riferimento le tabelle del CCNL Pulizia e Multiservizi (DM 13.02.2014) oltre ai costi delle trasferte del personale;
- in merito all'applicabilità della clausola sociale, di cui all'art. 50 del D.Lgs. nr. 50/2016, la stessa non trova applicazione atteso che non sussiste un fornitore uscente e quindi non rinviene l'esigenza di promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- il totale complessivo degli oneri della procedura di gara, considerata l'IVA indetraibile e le somme a disposizione di AdeR, è pari a Euro 245.354,03 così come dettagliato nella tabella riportata nel Progetto Tecnico;
- le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi;
- il servizio, sinteticamente, dovrà includere le seguenti attività:
 - ✓ la rilevazione fisica dei beni materiali, mediante loro etichettatura ed inventariazione attraverso l'utilizzo di adeguate soluzioni tecniche/informatiche. I beni così censiti verranno elencati in un Database d'Inventario;
 - ✓ la riconciliazione fisico - contabile del Database d'Inventario con Libro Cespiti aziendale e la successiva fornitura di un Database riconciliato secondo il tracciato record indicato da AdeR;
 - ✓ la consegna di una Relazione Finale che attesti e certifichi le attività svolte dal Fornitore e le risultanze dell'attività di riconciliazione;

- ✓ la fornitura di apparati ed etichette, analoghi a quelli utilizzati, nonché la formazione del personale di AdeR all'utilizzo degli stessi per la rilevazione fisica futura di nuovi cespiti;
 - ✓ la formazione del personale di AdeR all'utilizzo del software/applicativi per la gestione e la movimentazione dei beni inventariati qualora offerto in sede di gara.
- prima della presentazione dell'Offerta, ai fini di una compiuta valutazione da parte degli operatori che intendano partecipare alla procedura, è prevista l'esecuzione di un sopralluogo facoltativo per prendere visione di una "Sede Tipo" e dei beni oggetto del servizio nonché per conoscere le circostanze generali e particolari che possono avere influenza sull'espletamento del servizio;
 - l'appalto sia remunerato a "misura";
 - l'aggiudicazione sarà effettuata applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. nr. 50/2016, con il punteggio tecnico massimo attribuibile pari a 70 punti ed il punteggio economico massimo attribuibile pari a 30 punti. Ciò in considerazione del fatto che, oltre ad essere i servizi in argomento ad alta intensità di manodopera, così come definiti all'articolo 50, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, in quanto il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto, come si evince dai dati del Progetto tecnico, AdeR necessita, in ogni caso, di valutare eventuali migliorie offerte dai concorrenti per elevare i livelli qualitativi del servizio atteso che le risultanze del servizio stesso hanno rilevanza ai fini amministrativi, contabili, fiscali e bilancistici;
 - l'attribuzione del punteggio tecnico avvenga in modalità:
 - discrezionale (52 punti) con il metodo del confronto a coppie (nella tabella tali punteggi sono indicati nella colonna D);
 - tabellare (18 punti) indicati nella colonna T ;
- sulla base dei seguenti criteri e punteggi massimi:

A PROFESSIONALITA' DEL REFERENTE						
	critério	punti	n.	sub-criteri di valutazione	punti D	punti T
1	Qualità del Referente del concorrente	8	1.1	Professionalità del Referente del concorrente. La professionalità sarà valutata considerando un servizio analogo a quello oggetto dell'appalto, svolto nel ruolo negli ultimi 5 anni, secondo la seguente previsione: - servizio effettuato su almeno 20 e sino a 50 sedi, 2 punti; - servizio effettuato su almeno 51 e sino a 100 sedi, 4 punti; - servizio effettuato su almeno 101 e sino a 150 sedi, 6 punti; - servizio effettuato su più di 150 sedi, 8 punti. <i>(Nella Relazione dovrà essere indicato il nominativo del Referente, la descrizione del servizio prestato nel ruolo oggetto di valutazione con indicazione del committente, del numero di sedi e dell'anno di esecuzione)</i>		8

B CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA						
	critério	punti	n.	sub-criteri di valutazione	punti D	punti T
1	Qualità ed efficacia dell'esecuzione del servizio di etichettatura/inventariazione	15	1.1	Precisione, esaustività ed efficacia, anche con riferimento all'articolazione temporale delle varie fasi del servizio, della proposta di organizzazione dell'attività di etichettatura/ inventariazione ed efficacia delle modalità di esecuzione delle attività stesse. <i>(Descrizione dell'organizzazione delle attività di etichettatura/inventariazione ed efficacia delle modalità di esecuzione delle attività stesse).</i>	6	
			1.2	Efficacia delle soluzioni di gestione di imprevisti / di riduzione dei tempi di esecuzione / dei controlli sulle attività eseguite. <i>(Descrizione delle modalità di gestione di imprevisti e/o riduzione dei tempi di esecuzione, descrizione delle attività di</i>	3	

B CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA						
	critério	punti	n.	sub-criteri di valutazione	punti D	punti T
				controllo sulle attività eseguite e soluzioni adottate per la correzione di errori).		
			1.3	Efficacia delle modalità di interazione con la stazione appaltante nelle fasi di etichettatura/ inventariazione. (Descrizione delle modalità di interazione con la stazione appaltante in termini di organizzazione di progetto e canali di comunicazione).	3	
			1.4	Soluzioni migliorative e proposte per ottimizzare/semplificare la gestione futura dell'inventario fisico. (Descrizione delle soluzione proposte per ottimizzare/semplificare /migliorare la gestione futura dell'inventario fisico della stazione appaltante).	3	
2	Adeguatezza della struttura tecnico-organizzativa per il servizio di etichettatura/ inventariazione	7	2.1	Adeguatezza e consistenza del personale preposto all'attività di etichettatura ed inventariazione, delle procedure adottate e dei sistemi informativi a supporto. (Descrizione della struttura tecnico-organizzativa proposta per l'esecuzione dell'attività di etichettatura/inventariazione con indicazione delle misure/interventi finalizzati a garantire la professionalità del personale preposto alle stesse).	7	
3	Qualità dell'esecuzione dell'attività di riconciliazione fisico-contabile	18	3.1	Precisione, esaustività ed efficacia, anche con riferimento all'articolazione temporale delle varie fasi del servizio, della proposta di organizzazione dell'attività di riconciliazione fisico-contabile ed efficacia delle modalità di esecuzione delle attività stesse. (Descrizione dell'organizzazione dell'attività di etichettatura / inventariazione ed efficacia delle modalità di esecuzione delle attività stesse).	8	
			3.2	Efficacia delle soluzioni di gestione di imprevisti / di riduzione dei tempi di esecuzione / dei controlli sulle attività eseguite.	6	

B CARATTERISTICHE METODOLOGICHE DELL'OFFERTA						
	critério	punti	n.	sub-criteri di valutazione	punti D	punti T
				<i>(Descrizione delle modalità di gestione di imprevisti e/o riduzione dei tempi di esecuzione, descrizione delle attività di controllo sulle attività eseguite e soluzioni adottate per la correzione di errori).</i>		
			3.3	Efficacia delle modalità di interazione con la stazione appaltante nelle fasi di riconciliazione fisico-contabile. <i>(Descrizione delle modalità di interazione con la stazione appaltante in termini di organizzazione di progetto e canali di comunicazione).</i>	4	
4	Adeguatezza della struttura tecnico-organizzativa per l' attività di riconciliazione fisico-contabile	8	4.1	Adeguatezza e consistenza del personale preposto all'attività di riconciliazione. <i>(Descrizione della struttura tecnico-organizzativa proposta per l'esecuzione dell'attività di riconciliazione fisico-contabile con indicazione delle misure/interventi finalizzati a garantire la professionalità del personale preposto alla stessa)</i>	8	
5	Qualità dell'esecuzione del servizio	1	5.1	Possesso di un certificato di conformità del sistema di gestione sicurezza del lavoro alla norma OHSAS 18001:2007 nel settore EA 34, idonea, pertinente e proporzionata all'oggetto dell'appalto, in corso di validità. <i>(Indicare l'Organismo di certificazione, l'Ente nazionale unico di accreditamento, il numero del certificato, la descrizione del servizio, il settore EA, la data di rilascio e di validità. L'Organismo di certificazione dovrà essere accreditato ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021-1 per lo specifico settore e campo di applicazione - scopo del certificato richiesto, da un Ente nazionale unico di accreditamento firmatario degli accordi EA/MLA oppure autorizzato a norma dell'art. 5, par. 2 del Regolamento (CE), n. 765/2008 (5.1 e 5.2)).</i>		1

C CARATTERISTICHE TECNOLOGICHE DELL'OFFERTA						
	criterio	punti	n.	sub-criteri di valutazione	punti D	punti T
1	Qualità della tecnologia impiegata	13	1.1	Utilizzo etichette RFID. <i>(Indicare se verranno utilizzate etichette RFID)</i>		6
			1.2	Utilizzo di etichette Eco Friendly. <i>(Indicare, in caso di utilizzo di etichette Eco Friendly, le caratteristiche tecniche delle stesse che garantiscono un ridotto impatto ambientale)</i>		1
			1.3	Fornitura aggiuntiva, rispetto a quella prevista dal Capitolato Tecnico, di lettori BarCode: – n.1 lettore punti 0,5; – n.2 lettori punti 1; – n.3 lettori punti 1,5 – oltre 3 lettore punti 2 <i>(Indicare il numero di lettori BarCode che eventualmente verranno forniti in aggiunta di quelli previsti dal Capitolato Tecnico e le eventuali caratteristiche aggiuntive)</i>		2
			1.4	Eventuali software/applicativi per la gestione e la movimentazione dei beni inventariati. <i>(Indicare se al termine del servizio, verranno rilasciate licenze d'uso gratuite per la gestione dei beni inventariati).</i>	4	
TOTALE PUNTI					52	18

Il metodo “**discrezionale**” consiste nel calcolare la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuito da parte dei singoli commissari mediante il "confronto a coppie", con il metodo Analytic Hierachy Process (AHP), seguendo il criterio fondato sul calcolo dell'autovettore principale della matrice completa dei confronti a coppie, secondo quanto specificato dalle linee guida dell'ANAC n. 2/2016.

Ogni commissario procederà come segue:

- costruirà una matrice quadrata con un numero di righe o colonne pari al numero dei concorrenti;

- nella diagonale principale riporterà il valore unitario in quanto rappresenta il confronto dell'elemento dell'offerente i-esimo con se stesso (parità);
- in corrispondenza della riga i-esima con la colonna j-esima riporterà, secondo quanto di seguito indicato, un punteggio (da 1 a 9) all'offerta ritenuta più importante e l'inverso di detto punteggio all'altra offerta.

Relativamente a ciascun elemento qualitativo, ogni commissario procederà, confrontando a due a due le offerte, ad assegnare un punteggio da 1 a 9 secondo la seguente scala semantica dell'importanza relativa (Saaty):

1= uguale importanza;

3 = moderata importanza

5= significativa;

7= forte;

9 = fortissima.

I valori 2, 4, 6 e 8 costituiscono valori intermedi o di "compromesso".

Una volta effettuati tutti i confronti a coppie, ogni commissario procederà a quantificare il punteggio del concorrente i-esimo calcolando la radice n-esima del prodotto degli elementi di ciascuna riga della matrice (n pari al numero di concorrenti).

Successivamente il commissario attribuirà il coefficiente 1 al concorrente che ha ottenuto il punteggio massimo ed agli altri i rispettivi coefficienti in proporzione lineare al punteggio ottenuto.

Ciascun commissario, dopo aver determinato il punteggio del Concorrente i-esimo, calcola l'autovettore principale, l'indice di consistenza e il rapporto di consistenza allo scopo di verificare la coerenza dei giudizi, considerando consistenti i giudizi per i quali il rapporto di consistenza (della matrice a cui si riferisce) sia minore o uguale a 0,10.

Una volta terminati i "confronti a coppie" e verificata la consistenza dei giudizi, la Commissione, per ciascun concorrente, procederà a sommare i coefficienti

attribuiti da ciascun commissario ed a calcolare la media aritmetica dei coefficienti e, successivamente, procederà a normalizzare tra 0 e 1 i valori medi ottenuti, attribuendo il coefficiente 1 al concorrente che ha ottenuto il valore massimo ed agli altri i rispettivi coefficienti in proporzione.

Qualora le offerte da valutare siano inferiori a nr. 3, il metodo di valutazione adottato dalla Commissione giudicatrice è quello di cui al sistema di attribuzione discrezionale di un coefficiente, per ciascun criterio/sub criterio discrezionale, da parte di ciascun Commissario, previsto alla lett. a) del 16 paragrafo V delle Linee Guida nr. 2 di ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera nr. 1005 del 21/09/2016 e aventi ad oggetto l'Offerta economicamente più vantaggiosa. Allo scopo sono di seguito individuati i livelli qualitativi attesi, i sottostanti relativi descrittori ed i relativi coefficienti:

VALUTAZIONE SINTETICA	COEFFICIENTE	DESCRIZIONE
OTTIMO	1,00	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio eccezionalmente elevata rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
DISTINTO	0,75	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio elevata rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
BUONO	0,50	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio buona rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
DISCRETO	0,25	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio più che sufficiente rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
ESSENZIALE	0	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica sono solo rispondenti alle condizioni minime richieste dal Capitolato tecnico e relativi allegati, senza alcun elemento migliorativo apprezzabile.

Secondo tale metodo, ciascun componente della Commissione assegna un coefficiente tra 0 e 1 sulla base del "livello qualitativo" discrezionalmente

attribuito alla proposta dell'operatore sul criterio/sub criterio discrezionale di valutazione, fornendone adeguata motivazione. Una volta che tutti i componenti della Commissione abbiano attribuito il coefficiente a ciascun operatore economico, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente medio più elevato e gli altri coefficienti medi vengono riproporzionati linearmente al predetto coefficiente medio più elevato. Ad esito di tali conteggi si ottengono i "*coefficienti definitivi*" per ciascun elemento e/o sub elemento di valutazione, che saranno moltiplicati per i relativi punti massimi attribuibili ai fini della determinazione del punteggio afferente al criterio/subcriterio discrezionale.

Quanto agli elementi cui è assegnato un punteggio **tabellare** identificato dalla colonna "T" della tabella, il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo elemento – criterio/subcriterio secondo il metodo aggregativo compensatore, di cui alle linee guida dell'ANAC n. 2/2016, par. VI.1.

Il punteggio, per i criteri "discrezionali" sarà, quindi, dato dalla seguente formula:

$$P_i = \sum_n (V_a * C_{ai})$$

dove

- P_i = punteggio concorrente i-esimo;
- n = numero totale degli elementi -criteri/subcriteri;
- V_a = peso definito per il criterio/subcriterio di valutazione(a);
- C_{ai} = coefficiente attribuito al criterio di valutazione al concorrente i-esimo (CPTDiscr_i).

La Commissione, con l'applicazione della suddetta formula, assegnerà al concorrente che ha ottenuto il coefficiente più alto su un singolo elemento –

criterio/subcriterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

La Commissione quindi, per ciascun concorrente, procederà a sommare i punteggi ottenuti con la suddetta formula ed al risultato (*CptDiscr_tot*) sommerà i punteggi ottenuti per i criteri tabellari (PT A.1.1, B.5.1, C.1.1, C.1.2, C.1.3 e C.1.4), già espressi in valore assoluto, ottenuti dal concorrente stesso (*CptTab_tot*)

$$PTectot: \Sigma(CptDiscr_tot + CptTab_tot)$$

dove

□ *CptDiscr_tot*: sommatoria punteggi criteri discrezionali.

□ *CptTab_tot*: sommatoria punteggi criteri tabellari.

- l'offerta economica sarà formulata dagli operatori mediante indicazione del prezzo unitario del servizio offerto;
- il punteggio economico sarà attribuito esclusivamente sul valore dell'offerta economica totale ed il calcolo effettuato dal Sistema con l'applicazione della seguente formula denominata "concava alla migliore offerta" con esponente "α"= 0,50":

$$Pe = PeMax * \left(\frac{Ba - P}{Ba - Pmin} \right)^{\alpha}$$

dove:

- PeMax: massimo punteggio attribuibile
- BA: prezzo a base di gara (valore soglia)
- P: prezzo (valore) offerto dal concorrente
- Pmin: prezzo più basso tra quelli offerti in gara
- Esponente (α): parametro scelto che determina il grado di concavità della curva, pari a 0,50

La Commissione procederà quindi a sommare il punteggio tecnico e quello economico ottenuto da ciascun concorrente determinando il relativo

punteggio complessivo, sulla base del quale redigerà la graduatoria delle offerte economicamente più vantaggiose.

- trattandosi di procedura espletata sul M.E.P.A., non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva, così come previsto al punto nr. 9 del Regolamento aziendale vigente per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- si proceda alla richiesta di idonee coperture assicurative della responsabilità civile.

L'iniziativa risulta pianificata con il codice nr. 2019.19.003.N

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. nr. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

E' stata verificata l'indisponibilità di Convenzioni Consip per soddisfare il fabbisogno e, atteso il valore economico dell'acquisto stimato, è stata individuata la procedura della RdO.

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2, lettera b) e nel comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. nr. 50/2016, che rispettivamente consentono:

- gli affidamenti mediante “procedura negoziata” per i contratti “sotto soglia”, tipologia alla quale si deve far riferimento per il contratto che qui interessa atteso il suo valore massimo stimato;

- lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia" attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr. art. 46 e art. 50 delle Regole).

La procedura è altresì conforme a quanto previsto al punto 6.4 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria".

Per le motivazioni dettagliate nelle soprariportate "Premesse", la procedura sarà aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.lgs. nr. 50/2016, in base al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura speciale del 13 dicembre 2018, per atti Notaio Marco

De Luca (Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25.313)

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 6 del D.Lgs. nr. 50/2016, tramite Richiesta di Offerta (RdO aperta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento del servizio di rilevazione fisica ed inventariazione dei beni mobili materiali e riconciliazione con il Libro Cespiti di ADeR.

A tal fine stabilisce che:

- l'importo unitario posto a base di gara sia pari ad € 3,29 per singolo cespite;
- il valore massimo complessivo contrattuale, in considerazione del numero di cespiti, sia di **€ 217.469,00** al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso (pari a € 487,51);
- il contratto abbia la durata pari a 12 mesi dalla data di avvio del servizio che dovrà avvenire entro 40 gg. dalla data di stipula;
- le modalità ed i tempi di svolgimento dei servizi siano definiti nel Capitolato tecnico da pubblicare in allegato alla RdO al quale si fa rinvio;
- l'appalto non sia suddiviso in più Lotti per le ragioni indicate nelle superiori "Premesse";
- la procedura di scelta del fornitore sia effettuata mediante RdO insistente sul Bando "Servizi – servizi per l'Information Communication Teechnology" del M.E.P.A. nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle precedenti "Premesse" alle quali si fa rinvio;
- saranno invitati a presentare offerta tutti gli Operatori economici abilitati al suddetto Bando;
- sia richiesto agli operatori partecipanti alla procedura, oltre che il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.Lgs. nr. 50/2016 e l'insussistenza della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. nr. 165/2001, anche di possedere:
 - il requisito di idoneità professionale consistente nell' Iscrizione per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento nella CCIAA o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, del D.lgs. n. 50 del 2016.
 - il requisito di capacità economico-finanziaria consistente nel fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari

disponibili non inferiore ad 1/2 dell'importo a base di gara, al netto (i) di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, (ii) degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e di (iii) degli importi per opzioni e rinnovi previsti dalla Stazione appaltante.

- I seguenti requisiti di capacità tecnica e professionale:

A. di aver regolarmente eseguito nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando di gara un contratto per servizi analoghi a quelli del settore di attività oggetto di gara (intendendosi per servizi analoghi servizi la realizzazione di inventari informatizzati di beni materiali, la gestione degli inventari informatizzati, la riconciliazione dei dati contabili con i dati di inventario) d'importo minimo complessivo non inferiore al 50 % dell'importo a base di gara, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e degli importi per opzioni e rinnovi previsti dalla Stazione appaltante;

B. di aver regolarmente eseguito nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando di gara un contratto, per servizi analoghi a quelli del settore di attività oggetto di gara (intendendosi per servizi analoghi servizi la realizzazione di inventari informatizzati di beni materiali, la gestione degli inventari informatizzati, la riconciliazione dei dati contabili con i dati di inventario), per almeno 30.000 (trentamila) beni.

- la gara sia aggiudicata ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. nr. 50/2016, in base alle motivazioni dettagliate nelle sopra riportate "Premesse", a favore dell'operatore che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con il punteggio tecnico massimo attribuibile pari a 70 punti ed il punteggio economico massimo attribuibile pari a 30 punti;

- il punteggio tecnico sia attribuito sulla base dei criteri ed entro i punteggi massimi indicati nella tabella riportata nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio;
- l'offerta economica sia formulata attraverso l'indicazione del prezzo unitario;
- il punteggio economico sia attribuito esclusivamente all'offerta economica totale e sia calcolato dal Sistema con l'attribuzione automatica del punteggio in applicazione della formula meglio illustrata nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rinvio;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva e si proceda alla richiesta di idonee coperture assicurative delle responsabilità civili per lo svolgimento delle attività affidate;
- l'appalto sia remunerato a "misura";
- l'esecuzione dell'appalto sarà avviata previa sottoscrizione del Verbale di Avvio della Esecuzione;
- si dia luogo alla sottoscrizione del Contratto, mediante firma digitale, nella forma del documento informatico generato dal M.E.P.A.;
- il Responsabile del Procedimento sia Pierluigi Chiattelli in possesso dei prescritti requisiti;
- In considerazione della complessità dell'attività, del numero di sedi coinvolte, che richiedono presidio e coordinamento, è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Paolo Ottaviani in possesso di adeguata professionalità e competenza in relazione all'oggetto del contratto;
- l'apertura delle Buste virtuali, la verifica della documentazione in esse contenuta e l'attribuzione dei punteggi dell'offerta tecnica siano svolte dalla Commissione giudicatrice all'uopo nominata secondo le disposizioni vigenti dell'Agenzia delle entrate-Riscossione;

- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'Operatore aggiudicatario.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(Firmato digitalmente)