

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2019/5227937

DETERMINA A CONTRARRE N. 124 DEL 06/06/2019

Oggetto: Procedura, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, c. 2, lett. b) e c. 6, e dell'art. 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la fornitura dei servizi di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER" e dei servizi applicativi. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.

Premesse

Con la Richiesta di Acquisto n. 2019/0588 (d'ora in avanti Rda), il Settore Demand&Delivery Riscossione Enti e Contribuenti (d'ora in avanti Settore) ha formalizzato l'esigenza di acquisire il servizio di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER" e dei servizi applicativi per l'implementazione di nuove funzioni (d'ora in avanti anche solo "Servizi"), per la durata di 24 mesi.

L'importo massimo complessivo di spesa stimato dal Settore è pari ad € 150.000,00 oltre IVA, (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze).

Il quadro economico complessivo dell'affidamento è stato così determinato:

A	Servizi	Importi dati in €.
A1	Importo comprensivo dell'affidamento	150.000,00
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	0,00
	Totale A	150.000,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	0,00
B2	Pagamento contributo per procedura di gara A.N.A.C.	225,00

B3	Spese per pubblicità legale	0,00
	Totale B	225,00
	Totale A+B	150.225,00
C	IVA (*)	
C1	Iva sui Servizi (5% indetraibile)	1.650,00
C2	Iva su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	0,00
C3	Iva sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (Voci B3 e B4)	0,00
	Totale C	1.650,00
	Totale complessivo dell'Appalto (A+B+C)	151.875,00

Riguardo alle somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Come illustrato nel Progetto elaborato ai sensi dell'art. 23, c. 15, del D.lgs. nr. 50/2016, e nella Nota illustrativa, allegati alla Rda, i servizi di manutenzione e aggiornamento delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER", sono erogati dalla S.I.A.I. s.c.a.r.l., in forza del contratto stipulato da Equitalia Spa (ora Agenzia delle entrate-Riscossione – d'ora in avanti anche solo AdeR) in scadenza al 20/07/2019.

AdeR produce circa 35 milioni di documenti annui di diverse tipologie, la maggior parte dei quali attraverso procedure massive in lotti di decine/centinaia di migliaia per ogni tipologia ed in parte in modo puntuale, cioè attraverso strumenti che producono un documento alla volta. In linea con la normativa vigente, tali documenti vengono inviati ai contribuenti tramite il canale PEC oppure in modalità cartacea. In quest'ultimo caso, AdeR si serve di service esterni che effettuano la stampa fisica ed i documenti da stampare vengono trasmessi alle tipografie tramite flussi in formato AFP oppure in formato PDF. Nell'ambito del progetto di adesione di AdeR al sistema pagoPA, realizzato

dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) in attuazione dell'art. 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale, si rende necessario integrare le funzionalità del prodotto, al fine di aggiungere al documento, nell'ambito del processo di conversione in PDF/A, le pagine dei moduli di pagamento previsti nella Guida Tecnica di AgID.

Come meglio specificato nel citato Progetto i servizi richiesti sono i seguenti:

- servizio di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER";
- Servizi applicativi:
 - realizzazione delle pagine dei moduli di pagamento pagoPA secondo le specifiche indicate da AgID nella Guida Tecnica e secondo le indicazioni di Poste Italiane relative alla sezione del modulo riservato per i pagamenti presso gli Uffici Postali;
 - inserimento dinamico delle pagine dei moduli di pagamento per ogni singolo documento nell'ambito del processo di conversione in PDF/A, utilizzando i metadati appositamente valorizzati all'interno del file AFP.

In ragione dell'approssimarsi della scadenza del contratto vigente, relativo al servizio di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER", nonché vista l'esigenza di integrare le funzionalità del suddetto prodotto, il Settore ha la necessità di acquisire la fornitura dei suddetti servizi, secondo quanto indicato nella tabella che segue:

Servizi	Durata	Prezzo unitario €	Quantità	Prezzo Totale €
Manutenzione software 24 mesi	24 mesi (dal 21/07/2019 al 20/07/2021)	80.000,00	1	80.000,00
Servizi applicativi - 200 gg/uomo	24 mesi (dalla data di stipula)	350,00	200	70.000,00
Totale				150.000,00

In data 29/01/2019, ai sensi dell'art. 66, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, AdeR ha effettuato, tramite pubblicazione sul sito istituzionale, una consultazione preliminare di mercato per accertare l'infungibilità della soluzione precedentemente acquisita ovvero l'individuazione di altri operatori economici

in grado di fornire il servizio di manutenzione delle licenze nonché la rilevazione di possibili soluzioni tecniche alternative.

Alla consultazione ha risposto una sola società, la S.I.A.I. s.c.a.r.l. che, come indicato nella risposta stessa, è l'unica autorizzata ad effettuare la manutenzione in quanto fornitrice in esclusiva delle licenze software del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER".

La ricerca su fonti aperte effettuata dal Responsabile del procedimento, ha confermato che, per politica di gruppo, sul mercato italiano non sono previsti rivenditori diversi dalla S.I.A.I. S.c.a.r.l. per la pubblica amministrazione e che non esistono altri operatori economici che possono offrire il citato servizio di manutenzione. Avendo inoltre verificato che non esistono altri prodotti/tecnologie alternative, è stato possibile stabilire l'infungibilità del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER" nonché l'unicità della S.I.A.I. s.c.a.r.l. quale fornitore dei servizi necessitati da AdeR.

Per quanto finora premesso ed atteso che quanto richiesto è attualmente commercializzato sul MEPA, lo strumento acquisitivo proposto dal Settore è l'indizione di una procedura ai sensi dell'art.63 comma 2, lettera b), da espletarsi per il tramite di Trattativa diretta su MEPA volta all'approvvigionamento del servizio di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER" e dei servizi applicativi per la durata di 24 mesi, con richiesta di offerta da indirizzare all'Operatore economico S.I.A.I. s.c.a.r.l.

La Trattativa Diretta sul Mepa si configura, infatti, come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico e risponde alla fattispecie normativa della procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 per importi fino al limite della soglia comunitaria.

La Trattativa Diretta sarà rivolta all'operatore economico S.I.A.I. s.c.a.r.l., ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, c. 2, lett. b) e c. 6, e dell'art. 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. 50/2016, sulla base del fabbisogno riportato nel citato Progetto e dei prezzi unitari presenti sul MEPA, come di seguito riportato:

Codice prodotto MEPA	Servizi	Durata	Prezzo unitario €	Quantità	Prezzo Totale €
siaixre	Manutenzione software 24 mesi	24 mesi (dal 21/07/2019 al 20/07/2021)	80.000,00	1	80.000,00
siaixrem	Servizi applicativi - 200 gg/uomo	24 mesi (dalla data di stipula)	350,00	200	70.000,00
				Totale	150.000,00

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26, c. 3 bis del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 5/03/2008, si esclude la predisposizione del Duvri e la conseguente stima dei costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali che pertanto dovranno essere pari ad euro 0,00 (zero).

Ai fini della partecipazione, sarà richiesto solo il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 D.Lgs. 50/2016, che dovranno permanere per tutta la durata dell'affidamento, ed il rispetto di quanto previsto dall'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001.

L'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo in base all'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016, determinato sulla base dei prezzi unitari offerti. Come indicato al paragrafo 9 comma 3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", adottato da AdeR, verrà richiesta solo la garanzia per l'esecuzione del contratto nonché idonea polizza assicurativa per la copertura della responsabilità civile.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono dettagliati nel Capitolato Tecnico predisposto dal Settore richiedente.

Per l'approvvigionamento in oggetto non è stata ritenuta possibile la suddivisione della procedura in più lotti, data l'unicità dei servizi.

L'iniziativa in argomento è stata pianificata con il codice 2019.7.23.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisto proposto concerne beni e servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, comma 512 della Legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

L'articolo 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che: *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35.... ..b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 200.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici per i lavori, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ..."*.

L'articolo 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che: *"...la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: ... b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: 1) ...; 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici; 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale. ..."*

Attese le risultanze del Responsabile del procedimento e della consultazione preliminare di mercato citata in premessa, il Settore richiedente propone di procedere all'acquisto sul Mepa attraverso lo strumento della Trattativa Diretta.

La "Trattativa diretta", introdotta da Consip tra gli strumenti di acquisizione, in luogo della procedura di Richiesta di Offerta – RDO verso unico fornitore, è

prevista all'art. 50 delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione".

Detto strumento, sulla base delle indicazioni fornite da Consip, si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, e risponde alla fattispecie normativa della procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 rivolta ad un unico operatore economico per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di beni e servizi.

Il valore totale stimato per l'appalto è pari a € 150.000,00 oltre IVA (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze) come meglio specificato nel quadro economico riportato nelle superiori premesse.

Attesa l'unicità della prestazione, l'affidamento non sarà suddiviso in più lotti e sarà aggiudicato sulla base dei prezzi unitari offerti dal Fornitore e non superiori a quelli posti a base d'asta.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura speciale del 13/12/2018, per atti Notaio Marco De Luca

(Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25313)

DISPONE

di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, c. 2, lett. b) e c. 6, e dell'art. 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER" e dei servizi applicativi, per la durata di 24 mesi, con invito a presentare offerta rivolta esclusivamente alla società S.I.A.I. s.c.a.r.l., (C.F. 06318881007). La procedura sarà svolta tramite una Trattativa Diretta sul Mepa, all'iniziativa "Servizi – Manutenzione software".

A tal fine stabilisce che:

- l'importo complessivo a base della procedura è pari ad € 150.000,00, oltre IVA come meglio specificato nel quadro economico riportato nelle superiori premesse a cui si rimanda, così costituito:

Codice prodotto MEPA	Servizi	Durata	Prezzo unitario €	Quantità	Prezzo Totale €
siaixre	Manutenzione software 24 mesi	24 mesi (dal 21/07/2019 al 20/07/2021)	80.000,00	1	80.000
siaixrem	Servizi applicativi - 200 gg/uomo	27 mesi (dalla data di stipula)	350,00	200	70.000,00
				Totale	150.000,00

- gli oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00 (zero);
- il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016, determinato sulla base dei prezzi unitari offerti;
- per quanto in premessa, non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- l'offerta presentata avrà una validità di 180 giorni, decorrente dalla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta stessa;
- per la partecipazione alla procedura all'Operatore economico è richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016 ed il rispetto dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001;
- sarà richiesta la produzione della garanzia per l'esecuzione del Contratto nonché il possesso di coperture assicurative per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e verso prestatori di lavoro (RCO) per lo svolgimento dei servizi affidati;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, si procederà alla sottoscrizione del Contratto, a misura, mediante firma digitale, nella forma di scrittura privata utilizzando il documento informatico generato dal MePA;

- le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio oggetto della richiesta sono puntualmente dettagliati nel Capitolato tecnico;
- la fatturazione dei corrispettivi avverrà:
 - per il servizio di manutenzione e aggiornamento software delle licenze del prodotto "XRE-AFP2PDF/A2AFP-CONVERTER", in rate trimestrali posticipate;
 - per i servizi applicativi, mensilmente a consuntivo per il valore delle giornate uomo effettivamente erogate;
- è nominato Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Maurizio Cereda;
- la valutazione della documentazione e dell'offerta presentata dalla società invitata sarà svolta dal Responsabile del procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente) |