

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Prot. n. 2019/6018882

Determina a contrarre n. 47 del 16 luglio 2019

Oggetto: Proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 del contratto di appalto per l'affidamento dei servizi di gestione degli archivi (ricerca ed estrazione documenti e di altri servizi connessi) - CIG 72381706D6.

PREMESSA

I servizi di gestione degli archivi consentono, unitamente ai servizi di trasporto e facchinaggio, di soddisfare le esigenze di movimentazione e gestione dell'archivio del Centro di Gestione documentale (di seguito CGD) di Agenzia delle Entrate Riscossione (di seguito anche AdeR).

In particolare, nell'ambito dei suddetti servizi, l'Ufficio Gestione Documentale garantisce la produzione e trasmissione alle varie strutture di AdeR di documenti in copia ed in originale, previa loro individuazione all'interno delle scatole, estrazione e scansione degli stessi, nonché altre prestazioni analoghe. Tale attività è strettamente funzionale a riscontrare richieste di accesso agli atti da parte dei cittadini e dell'Autorità Giudiziaria ed è indispensabile all'esercizio del diritto di difesa di AdeR nei giudizi proposti contro gli atti emessi dalla stessa.

L'interruzione di tali servizi precluderebbe, infatti, la possibilità dell'Ente di difendersi in maniera efficace con il rischio di una potenziale soccombenza in giudizio e successiva condanna al risarcimento del danno.

Al fine di garantire le suddette complessive esigenze di trasporto, archiviazione e di movimentazione delle scatole contenenti i documenti, AdeR, in forza dell'Accordo Quadro per "Servizi di trasporto di documentazione e facchinaggio presso il Centro di Gestione Documentale per il Gruppo Equitalia (lotto 2 – CIG 6562888A7F)", ha stipulato, in data 30 novembre 2016 con Coopservice S.coop.p.A., un contratto esecutivo per l'affidamento dei servizi di trasporto documentazione e facchinaggio (CIG 688950468D).

L'appalto è stato aggiudicato a seguito dell'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica indetta da Agenzia delle Entrate, in nome proprio e per conto di AdeR, per un periodo di 36 mesi (dal 1° dicembre 2016 al 30 novembre 2019).

In relazione al suddetto contratto, si evidenzia che si è registrato un maggior consumo rispetto alle previsioni di fabbisogno determinate originariamente, che ha reso necessario procedere:

per i servizi di facchinaggio:

- alla sottoscrizione del contratto CIG 77123375D3 (Prot. nr. 2019/2938097 del 16/04/2019) con Scala Enterprise S.r.l. della durata di 8 mesi dalla sottoscrizione, all'esito dell'espletamento di RdO sul M.E.P.A. per l'affidamento del servizio di facchinaggio per il Centro di Gestione Documentale di Roma;

per i servizi di gestione archivi:

- alla sottoscrizione di un atto di sottomissione al citato contratto stipulato con Coopservice S.coop.p.A., ai sensi dell'art. 311, comma 2, lett. b) del D.P.R. n. 207/2010, mediante il quale i servizi inizialmente previsti sono stati integrati e specificati con quelli di gestione archivi;
- alla sottoscrizione di un ulteriore contratto (CIG 72381706D6) per l'affidamento dei servizi di gestione degli archivi (ricerca ed estrazione documenti e di altri servizi connessi) con Archiviando di Rosa Anna Abela S.a.s. della durata di 18 mesi a decorrere dal 1° febbraio 2018, all'esito dell'espletamento di RdO sul M.E.P.A. ai sensi dell'art. 36, commi 2, lett. b) e 6, del D. Lgs. 50/2016.

In data 20/06/2019 AdeR ha provveduto all'invio in pubblicazione del bando di gara sulla GUUE della procedura aperta, ai sensi dell'art. n. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del CGD; da Bando di gara è stata prevista al 31/07/2019 la data di scadenza per la presentazione delle offerte.

Il valore complessivo della gara è di € 3.563.394,86, di cui € 2.817.169,90 per i primi 48 mesi e € 746.224,96 per l'opzione di rinnovo annuale, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, ed al lordo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Il completamento della documentazione tecnica funzionale alla procedura di gara è stato condizionato, tra l'altro, dal parallelo avanzamento della progettazione del nuovo applicativo GeA, a supporto di tutte le attività di gestione degli archivi, ivi compresi i processi operativi ed i flussi informatici da mettere a disposizione dei Concorrenti per formulare la propria offerta tecnico/economica.

Per quanto sopra descritto e tenendo conto:

- delle tempistiche di espletamento della procedura di gara, dei lavori della Commissione giudicatrice e delle conseguenti attività di verifica e collaudo delle attrezzature e degli applicativi dell'Aggiudicatario della procedura di gara;
- delle attuali previsioni di attivazione del nuovo applicativo GeA, senza il quale alcune prestazioni del Fornitore non potrebbero essere erogate con le modalità previste dal Capitolato tecnico e relativi allegati,

si ipotizza congrua la previsione di efficacia del nuovo contratto per l'affidamento dei servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del CGD al 1° febbraio 2020.

Per quanto sopra espresso ed al fine di garantire l'erogazione dei servizi di gestione degli archivi in continuità rispetto al naturale termine di scadenza contrattuale (spirante il 31/7/2019), si rende, quindi, necessario procedere alla proroga tecnica, a pari termini e condizioni, dello stesso sino al 31 gennaio 2020, ferma restando la facoltà di recesso anticipato non oneroso e con minimo preavviso nell'eventualità di aggiudicazione della procedura di gara e di entrata in produzione dell'applicativo GeA prima di tale termine.

La Determina a contrarre n. 43 del 13/10/2017 (Prot. n. 2017/1215638) - con la quale il Responsabile del Settore Acquisti ha autorizzato l'avvio della procedura negoziata (CIG 72381706D6) mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'erogazione dei servizi di gestione degli archivi (ricerca ed estrazione documenti e di altri servizi connessi) – prevede espressamente che: *"il contratto avrà una durata di 18 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione. Alla scadenza, Agenzia delle entrate-Riscossione, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di prorogare la durata dei servizi, agli stessi patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario per consentire la conclusione della procedura finalizzata alla individuazione di un nuovo contraente"*.

Nella tabella di seguito si evidenzia l'importo stimato della proroga tecnica del contratto di servizi di gestione archivi, per il periodo decorrente dalla scadenza naturale del contratto fino al 31/01/2020:

Cig	Fornitore	Data scadenza contratto	Importo servizi (euro)	Importo oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (Euro)	Importo proroga (Euro)	Importo complessivo contratto + proroga
72381706D6	Archiviando di Rosa Anna Abela s.a.s.	31/7/2019	44.035,20	552,60	44.587,80	178.351,20

Si precisa che l'importo della proroga è stato determinato in misura lineare e proporzionale al valore originario del contratto, anche in considerazione dei livelli di fruizione sostanzialmente in linea con le previsioni iniziali e ad un minimo di contingency:

Importo contratto (Euro)	Durata contratto	Decorrenza	Valore medio mensile contratto (Euro)	Fruito al 31/5/2019 (Euro)	Consumo medio mensile (Euro)	Fruito al 31/5/2019 (Euro)	Consumo medio mensile (Euro)
133.763,40	18 mesi	1/2/2018	7.431,30	109.259,81	6.828,74	109.259,81	6.828,74

Si evidenzia altresì che:

- le attività saranno svolte agli stessi patti, prezzi e condizioni dei servizi attuali;
- il Responsabile del Procedimento ha preventivamente acquisito dal fornitore, per le vie brevi, la disponibilità a proseguire l'esecuzione delle attività per il periodo indicato agli stessi prezzi, patti e condizioni.

Gli importi sopra indicati permetteranno di soddisfare il fabbisogno dei servizi di gestione archivi, in attesa dell'espletamento della citata procedura di gara.

Con RDA 2019/707, il Settore Gestione Documentale e Protocollo (di seguito soltanto Settore) di AdeR ha richiesto, dunque, la proroga tecnica del contratto CIG 72381706D6 per l'affidamento dei servizi di gestione degli archivi (ricerca ed estrazione documenti e di altri servizi connessi) fino al 31/01/2020.

Come indicato dal Settore nel Progetto Tecnico Prot. 2019/5575305 del 26/06/2019, l'importo stimato della proroga è pari ad € 44.587,80 (Euro quarantaquattromilacinquecentottanta/80) oltre IVA, di cui € 552,60 per oneri della sicurezza da rischi interferenti.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2019.23.014.P.

La spesa indicata per la summenzionata proroga è imputabile al Budget dell'anno in corso per l'importo di € 36.616,21 e il Responsabile del Budget ne ha verificato la disponibilità. Tutte le strutture competenti hanno validato le richieste di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il ricorso alla proroga tecnica - nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara che AdeR ha indetto - risulta lo strumento più idoneo a garantire la continuità operativa dei servizi di vigilanza.

Ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016: *“la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*

La Determina a contrarre n. 43 del 13/10/2017 (Prot. n. 2017/1215638) - con la quale il Responsabile del Settore Acquisti ha autorizzato l'avvio della procedura negoziata (CIG 72381706D6) mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'erogazione dei servizi di gestione degli archivi (ricerca ed estrazione documenti e di altri servizi connessi) – prevede espressamente che: *“il contratto avrà una durata di 18 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione. Alla scadenza, Agenzia delle entrate-Riscossione, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di prorogare la durata dei servizi, agli stessi patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario per consentire la conclusione della procedura finalizzata alla individuazione di un nuovo contraente”*.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

**il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica
in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura speciale del 13/12/2018, per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25313)**

DISPONE

- di procedere, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, alla sottoscrizione della proroga tecnica dal 01/08/2019 al 31/01/2020 del contratto CIG 72381706D6 stipulato con ARCHIVIANDO DI ROSA ANNA ABELA & C. S.A.S. per l'affidamento dei servizi di gestione degli archivi (ricerca ed estrazione documenti e di altri servizi connessi), per un importo pari a € 44.587,80 oltre IVA; l'importo degli oneri della sicurezza per rischi interferenti è pari a Euro 552,60;
- che Agenzia delle entrate-Riscossione, qualora vi sia una conclusione anticipata della nuova procedura di gara rispetto alle tempistiche stimate, potrà recedere dal contratto, senza che da ciò - in deroga a quanto previsto dall'articolo 1671 c.c. - possa derivare alcun onere aggiuntivo per la stessa, oltre a quanto dovuto per le prestazioni effettivamente rese fino alla data di efficacia del recesso;
- che il corrispettivo effettivo maturato dal Fornitore sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che l'indicato corrispettivo non vincola in alcun modo Agenzia delle entrate- Riscossione

alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto del Fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;

- che per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del relativo contratto di Appalto;
- che il fornitore dovrà integrare la cauzione definitiva prestata all'atto della stipulazione del contratto.
- che il Sig. Vincenzo Grillo è il Responsabile del procedimento nonché Direttore dell'esecuzione del contratto;
- che il Responsabile dell'ufficio Acquisti Consip e del Settore Acquisti sono delegati, anche disgiuntamente, a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo al fornitore.

Il Responsabile
Renato Scognamiglio
(firmato digitalmente)