

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2018/283808

DETERMINA A CONTRARRE N. 22 DEL 18/01/2018

Oggetto: acquisto di licenze d'uso software di emulazione terminale 3270, denominato "TEE 3270" e connessa manutenzione correttiva/adequativa.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con la **RdA n. 2017-0498**, la Struttura Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti Struttura) ha formalizzato l'esigenza di acquisto di nr. 300 licenze d'uso software del prodotto "TEE 3270" della Srl Proxima, con annessa manutenzione correttiva/adequativa per 12 mesi, per l'importo massimo di spesa pari ad € 37.500,00 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero.

Il prodotto proposto consiste nella versione evoluta del software di emulazione terminale 3270, denominato "Regulus", attualmente in uso.

Ad illustrazione delle motivazioni che hanno determinato l'esigenza dell'acquisto, nel Progetto tecnico a corredo della RdA, la Struttura puntualizza che:

- il sistema informativo core busines dell'Agenzia è gestito sul sistema mainframe messo a disposizione da Sogei, la quale, per consentire la connessione delle postazioni p.c a detto sistema, ha reso disponibile il prodotto software di emulazione terminale 3270 denominato "Reflection for the web" della ditta fornitrice Micro Focus;
- ad integrazione delle funzionalità applicative disponibili nel sistema informativo di riscossione e richiamabili tramite il suddetto software, esistono

delle funzionalità applicative residuali, sviluppate internamente, richiamabili mediante il software di emulazione terminale 3270, denominato "Regulus";

- la più importante tra le funzionalità applicative residuali, sia in termini di efficienza generata nell'ambito dei processi di lavorazione che di bacino di utenti, è la "GEQUSUD". Detta funzionalità consente la gestione ottimizzata dei versamenti (F35 e bonifici) provenienti da poste.it, dei bonifici provenienti da conti correnti bancari aziendali e assegni nonché del relativo quietanzamento veloce;
- "Regulus" fu acquistato nel 2003 dalla concessionaria di riscossione Gest Line, i cui servizi di ICT di conduzione tecnica del sistema informatico mainframe venivano gestiti da Sanpaolo IMI SpA;
- il susseguirsi dei riassetti organizzativi con la costituzione del Gruppo Equitalia e l'attribuzione dei servizi di conduzione tecnica a Sogei S.p.A., nonché l'adozione da parte di quest'ultima dello strumento di emulazione "Reflection for the web" hanno influito sul mancato rinnovo dei servizi di manutenzione di Regulus;
- con progetto avviato dal luglio 2013 ha avuto luogo la dismissione progressiva delle funzionalità applicative "residuali" attraverso la loro riscrittura nell'ambito del sistema informativo integrato standard. Per la funzionalità "GEQUSUD" l'attività di ricodifica è in programma sia effettuata nel secondo semestre del 2018;
- nell'ambito degli adempimenti relativi all'adozione delle misure minime di sicurezza ICT per le PP.AA. emanate da AGID, la cui implementazione veniva richiesta entro la fine dell'anno scorso, Sogei ha recentemente comunicato all'Agenzia che non potrà più consentire l'utilizzo dell'attuale versione di "Regulus" perché non conforme ai requisiti di sicurezza ed in particolare al requisito di cui all'identificativo "ABSC_ID 3.4.1." che prevede *"l'esecuzione di tutte le operazioni di amministrazione remota di server, workstation, dispositivi di rete e analoghe apparecchiature per mezzo di connessioni protette (protocolli intrinsecamente sicuri, ovvero su canali sicuri)."*;

- le Unità Organizzative utilizzatrici di “GEQUSUD” hanno manifestato la necessità di dover continuare ad operare con esso senza soluzione di continuità nelle more che divenga pienamente operativo il nuovo sistema applicativo sostitutivo in grado di garantire le medesime funzionalità.

Atteso quanto sopra riepilogato, tenuto conto in particolar modo della comunicazione ricevuta da Sogei e dell'esigenza di garantire la continuità operativa alle Unità Organizzative nelle more della disponibilità del nuovo modulo applicativo integrato nel sistema informativo che sostituirà “GEQUSUD”, sulla base dell'analisi di mercato e delle verifiche funzionali condotte in collaborazione con i referenti tecnici di Sogei, è stata individuata la soluzione consistente nell'acquisto delle licenze d'uso del prodotto software “TEE 3270” della Srl Proxima, consistente nella versione evoluta di “Regulus”.

Detto prodotto è stato scelto in quanto assicura la completa compatibilità con “GEQUSUD” il cui sviluppo è stato effettuato utilizzando il linguaggio di programmazione di “Regulus”.

Pertanto, sulla base di quanto affermato dalla Struttura nel Progetto tecnico, fermo restando l'esistenza di numerosi prodotti software di emulazione terminale 3270, l'unico prodotto in grado di garantire il regolare funzionamento di “GEQUSUD”, in quanto versione evoluta di “Regulus”, e, nel contempo, di soddisfare il requisito di sicurezza richiesto da Sogei, è il prodotto software “TEE 3270”.

Al riguardo della scelta operata, il RUP ha asseverato che la Srl Proxima è altresì l'unico l'unico rivenditore delle licenze d'uso del software “TEE 3270” per le Pubbliche Amministrazioni.

Con l'ausilio dell'Ufficio Pianificazione e Monitoraggio Contratti è stata riscontrata la presenza di “TEE 3270” all'interno del catalogo pubblicato dalla Proxima Srl sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, con il codice REG011, sotto il Bando/Categoria “BENI Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio”.

Il numero delle licenze da acquistare è stato stabilito dalla Stuttura in complessive 300, in funzione degli utenti utilizzatori ed è così suddiviso:

- nr. 250 licenze d'uso da destinare ad altrettante risorse appartenenti alle Unità Organizzative Riscossione e incassi diversi, Produzione regionale e denominate "Ragioneria" dell'Area Riscossione;
- nr. 50 licenze d'uso da destinare ad altrettante risorse appartenenti al personale tecnico ICT dell'Agenzia.

Sulla base del numero complessivo delle licenze d'uso di cui è richiesto l'approvvigionamento ed il prezzo unitario comprensivo della manutenzione correttiva/adeguativa per 12 mesi, pubblicato nel catalogo del fornitore Proxima Srl, pari ad € 125,00 per ciascuna licenza d'uso, la Struttura ha quantificato la spesa massima complessiva per l'acquisto proposto in € 37.500,00, comprensiva della manutenzione correttiva/adeguativa per 12 mesi, Lo strumento acquisitivo proposto dalla Struttura è la Trattativa diretta su MEPA con il criterio di aggiudicazione al minor prezzo.

Le specifiche tecniche, le modalità ed i tempi per l'esecuzione della fornitura e dei connessi servizi di manutenzione correttiva/adeguativa sono dettagliati nell'apposito Capitolato Tecnico predisposto dalla Struttura.

Trattandosi di affidamento per importo inferiore alla soglia dei 40.000,00 €, la Struttura, avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 9, comma 2, del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, propone di non richiedere garanzie alla Proxima Srl.

Tenuto conto della natura della prestazione oggetto del Contratto, ai sensi dell'art. 26, c. 3 bis, del D.lgs. nr. 81/2008 e della Determinazione ANAC nr. 3 del 05/03/2008, la Struttura evidenzia che è esclusa la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali, che sono, pertanto, pari a zero.

In considerazione della necessaria unitarietà dell'affidamento, la procedura non potrà essere suddivisa in lotti.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

Il Codice pianificazione dell'iniziativa è: 2018.7.44.N.

L'impegno complessivo di spesa proposto (per il 2018 pari a 31.250,00 €) trova copertura nel budget triennale 2018-2020 deliberato dal Comitato di Gestione.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 18/04/2016 nr. 50, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

In virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, l'Agenzia è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al succitato D.lgs. nr. 50/2016.

L'acquisto proposto concerne beni e servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, del comma 512 della Legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

In ragione di quanto sopra, una volta individuato il prodotto software rispondente alle esigenze, è stata riscontrata la presenza dello stesso sul M.E.P.A. e più in particolare dello specifico Bando "Beni" – Iniziativa/Categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per ufficio". Ciò fatto, atteso il valore dell'acquisto stimato, nonché la circostanza, asseverata dal Responsabile del procedimento, che il Fornitore su M.E.P.A. è l'unico rivenditore del prodotto nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni, la Struttura propone di procedere all'acquisto sul M.E.P.A. attraverso lo strumento della Trattativa Diretta.

La proposta di procedere mediante la Trattativa Diretta, il cui fondamento giuridico risiede nel combinato disposto dell'art. 36, comma 2, lettera a) e dell'art. 36, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, appare coerente con la disciplina contenuta nell'art. 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Agenzia che consente, per acquisti di importo inferiore a € 40.000, in caso di eccezionale e comprovata esigenza, l'affidamento diretto con consultazione di un solo operatore economico sulla base dell'impossibilità attestata dal Responsabile del Procedimento di procedere alla consultazione di ulteriori operatori. La proposta

appare coerente altresì con la disciplina contenuta nell'art. 6.3, comma 4, del Regolamento di cui sopra che prevede che qualora la procedura sia effettuata tramite il M.E.P.A. venga utilizzato lo strumento della "Trattativa Diretta".

Lo strumento della "Trattativa diretta", introdotto da Consip tra gli strumenti di acquisizione, in luogo della procedura di Richiesta di Offerta – RDO verso unico fornitore è prevista all'art. 50 delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione".

Detto strumento, sulla base delle indicazioni fornite da Consip, si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico e risponde alla fattispecie normativa della procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di beni e servizi. Non dovendo garantire pluralità di partecipazione, la procedura della Trattativa diretta non comporterà le tipiche richieste informative della tradizionale RDO quali il criterio di aggiudicazione, i parametri di peso/punteggio, l'invito dei fornitori, la gestione dei chiarimenti e le fasi di aggiudicazione.

Ai fini della procedura, ai sensi dell'art. 6.3, comma 3, del Regolamento, la consultazione dell'operatore individuato dovrà essere avviata mediante la trasmissione allo stesso della Richiesta di preventivo.

Coerentemente con le previsioni contenute nell'art. 9.1 del sopra citato Regolamento, specificamente dettate per acquisti di importo inferiore a 40.000 €, la Struttura propone che all'operatore non siano richieste le garanzie per la partecipazione alla procedura e, successivamente, per l'esecuzione del contratto. Parimenti, sempre tenuto conto dell'importo dell'acquisto, non si dovrà dare luogo alla richiesta di coperture assicurative secondo specifiche prestabilite dall'Agenzia, anche se l'operatore dovrà in ogni caso dichiarare di disporre in misura adeguata rispetto all'attività che svolge.

Ai fini della partecipazione, sarà richiesto solo il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art.80 D.lgs.50/2016.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 18/04/2016 n. 50,

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 5 luglio 2017 per atti al Rep. nr. 42979 e Racc. nr. 24477
del Notaio Marco De Luca**

DISPONE

che si proceda all'acquisto di licenze d'uso del prodotto software di emulazione terminale 3270, denominato "TEE 3270" e connessi servizi di manutenzione correttiva/adequativa per 12 mesi, mediante procedura di Trattativa diretta sul M.E.P.A. esperita nei confronti della S.r.l. Proxima.

A tal riguardo stabilisce che:

- il numero massimo delle licenze d'uso acquistabili sia 300 e che il prezzo unitario massimo posto a base della procedura, per ciascuna licenza d'uso, comprensivo dei servizi di manutenzione correttiva/adequativa, sia di € 125,00, oltre IVA;
- in funzione del punto che precede, l'importo complessivo massimo di spesa sia pari a € 37.500,00, oltre IVA di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;
- l'appalto abbia durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto;
- in ragione del valore dell'affidamento, la procedura sia aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c);
- per quanto indicato nelle "Premesse" la procedura non sia suddivisa in Lotti;
- l'offerta sia formulata mediante ribasso sul prezzo unitario posto a base della procedura;
- l'offerta abbia validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione dello stesso;
- la valutazione della documentazione amministrativa e dell'offerta trasmesse dall'operatore siano effettuate dal Responsabile del Procedimento;
- non si proceda alla richiesta della garanzia per la partecipazione alla procedura ed alla garanzia definitiva;

- sia richiesto all'operatore di disporre di coperture assicurative adeguate rispetto all'attività che svolge;
- siano richiesti all'operatore i soli requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016 ed il possesso dei suddetti requisiti sia confermato dall'operatore mediante apposita dichiarazione;
- si dia luogo alla stipulazione del Contratto nella forma del documento informatico generato dal M.E.P.A. ed alla sottoscrizione dello stesso mediante firma digitale,;
- Il Responsabile del procedimento sia Francesco Ferri e il Direttore dell'Esecuzione sia Laura Blasi;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Stefano Carosi

(Firmato digitalmente)