

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Prot. n. 2019/4574043

DETERMINA N. 24 DEL 13/05/2019

OGGETTO: Procedura ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma alla Via Grezar 14.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

I servizi di vigilanza armata e servizi correlati (d'ora in avanti anche solo Servizi) consentono di soddisfare le esigenze relative alla sicurezza di Agenzia delle entrate-Riscossione, intesa come tutela dei beni costituenti il patrimonio aziendale e si articolano in:

- vigilanza fissa programmata ed a richiesta, qualora particolari situazioni di affollamento agli sportelli la richiedano;
- vigilanza ispettiva programmata (ronde notturne), con possibilità, nelle ore diurne, di attivazione a richiesta (ronde diurne) in caso di necessità, in sostituzione o in appoggio ai servizi di vigilanza fissa;
- telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta;
- ispezione all'apertura/chiusura delle sedi;
- controllo posta radiogeno.

Il Consiglio di Amministrazione dell'allora Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione), in data 1° luglio 2015, ha deliberato di autorizzare l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006, avente a oggetto l'affidamento del servizio di vigilanza fissa e servizi correlati per le società del Gruppo Equitalia per 24 mesi, per un importo complessivo massimo stimato di € 3.960.706,00, oltre oneri per la sicurezza per € 20.000,00.

Con determina n.200 del 9 ottobre 2015, Prot. 2015/40998, è stata quindi avviata una procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi correlati per le società del Gruppo su tutto il territorio nazionale, suddivisa in 13 lotti, secondo ambiti territoriali su base regionale.

Per i Lotti 1, 2 e 7, la loro mancata aggiudicazione nel corso della gara ha determinato la necessità di indire una nuova procedura di affidamento; la durata dei relativi contratti è quindi stata fissata a 22 mesi, con l'obiettivo di allineare la loro scadenza a quella degli altri contratti affidati in gara.

All'esito delle suddette procedure sono stati sottoscritti i relativi contratti e in particolare:

Lotto	Ambito Territoriale	Aggiudicatario	Massimale Contratto	Decorrenza	Scadenza
9	Lazio	RTI Sicuritalia	411.226,00	18/07/2016	17/07/2018
13	Roma	RTI CSM Global Security Service	954.963,00	19/09/2016	18/09/2018

In ragione della scadenza degli stessi, tenuto altresì conto delle modifiche normative introdotte con il DL 193/2016, convertito con la legge n. 225/2016, in forza delle quali è stata costituita Agenzia delle entrate-Riscossione quale ente pubblico economico strumentale all'Agenzia delle Entrate, si è ritenuto opportuno avviare un processo sinergico con Agenzia delle entrate all'esito del quale indire una procedura ad evidenza pubblica congiunta avente ad oggetto l'individuazione dei nuovi operatori economici che dovranno garantire i servizi di che trattasi.

In considerazione di quanto sopra si è provveduto alla costituzione di un apposito tavolo tecnico che – dopo aver attentamente condiviso e valutato i fabbisogni e le esigenze di entrambi gli Enti relativamente ai servizi di vigilanza – ha predisposto la documentazione relativa alla predetta procedura di gara congiunta per una durata di 36 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi. A seguito delle attività svolte dal Gruppo di lavoro misto Agenzia delle entrate-Riscossione e Agenzia delle Entrate, il Comitato di gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione del 26 marzo 2018 ha quindi deliberato l'avvio di una

procedura aperta per l'approvvigionamento dei servizi di vigilanza privata per un importo complessivo massimo relativo al fabbisogno di Agenzia delle entrate-Riscossione di € 8.832.008,00, di cui € 5.299.204,80 per i primi 36 mesi e € 3.532.803,20 per l'opzione di rinnovo biennale, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Tale procedura, in seguito alla sottoscrizione di un apposito Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/04/2018, Prot. 2051678/2018, con cui Agenzia delle entrate-Riscossione ha conferito all'Agenzia delle Entrate, ai sensi e per gli effetti degli artt. 37 e 38 del D. Lgs. 50/2016, le funzioni di Stazione appaltante e Centrale di committenza per l'individuazione e la selezione degli Istituti di vigilanza ai quali affidare i servizi di vigilanza privata per le proprie sedi, è stata avviata l'8/06/2018 con la spedizione del bando di gara alla GUUE, con scadenza del termine per la presentazione delle offerte il 31/07/2018.

Al fine di garantire il mantenimento degli attuali servizi di vigilanza su tutto il territorio nazionale, nelle more della conclusione della procedura sopra citata, si sono disposte apposite proroghe tecniche dei contratti in essere.

Contestualmente, con riferimento al solo lotto 9 (Lazio), nel luglio del 2018, a seguito del DURC irregolare di uno degli operatori economici facenti parte del RTI affidatario dei servizi, si è provveduto a non disporre la proroga tecnica con l'affidatario. I servizi di cui al citato lotto sono stati ricompresi, in seguito alla sottoscrizione di un apposito atto di sottomissione ex art. 311, comma 2, lett b) del D.P.R. 207 del 2010, nell'alveo dell'allora vigente contratto per la fornitura dei servizi di vigilanza e correlati del Lotto 13 (Roma), con l'estensione dei servizi ivi previsti anche alle sedi di Agenzia delle entrate- Riscossione ubicate nel territorio della Regione Lazio (Lotto 9).

In ultimo, con la Disposizione n. 6 del 7/02/2019, si è provveduto alla proroga tecnica del Contratto relativo al lotto 13 (Roma e Lazio – incluso ex Lotto 9) con l'RTI CSM Global Security Service S.r.l. (mandataria), Data General Service S.r.l. e Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. (mandanti), sino al 31 luglio 2019.

In data 08/02/2019 perveniva comunicazione (registrata al Prot. N. 2019/893533) del trasferimento del complesso aziendale della suddetta mandante Sipro Sicurezza Professionale Srl, in Amministrazione Straordinaria, al Gruppo Secur Srl. In occasione dei controlli sui requisiti di cui all'art. 38 del D. Lgs. 163/2006, applicabile "ratione temporis", emergevano irregolarità fiscali e tributarie insanabili a carico della società mandante Gruppo Secur Srl che imponevano l'avvio del procedimento di risoluzione anticipata del contratto.

Detta risoluzione è stata disposta con provvedimento nr. 23 prot.2019/4572825 del 13/05/2019.

In seguito a ciò, al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il mantenimento degli attuali Servizi per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma sita alla Via Grezar 14, essenziali per la sicurezza degli immobili deputati al servizio pubblico nazionale della riscossione, in attesa della conclusione della menzionata procedura, con le Richieste di acquisto n. 2019/622, 623 e 624, il Settore Logistica Infrastrutture e Security ha chiesto di procedere con 3 (tre) affidamenti diretti, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.L.gs.50/2016, senza previa consultazione di due o più operatori economici, per le ragioni di urgenza ed eccezionalità, sopra descritte, come di seguito riportato:

1. servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.898,86 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);
2. servizio Fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 6 (sei) mesi dal 21/05/2019 al 20/11/2019 ed un importo massimo di €. 39.900,00 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006);

3. servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e di Roma, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.899,95 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 200,00 – all'Operatore economico Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).

La durata dei contratti potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura bandita congiuntamente ad Agenzia delle Entrate.

Come specificato nel Progetto prot. 2019/4451301 del 09/05/2019 allegato alle citate Rda, i prezzi dei servizi sono quelli rinvenienti dall'attuale Contratto in proroga del citato Lotto 13 e gli Operatori economici selezionati, oltre che dare formale adesione ai termini e condizioni ivi previsti, li hanno preventivamente accettati rispettivamente con comunicazione a mezzo posta elettronica del 11/04/2019 (CSM Security System srl) e del 18/04/2019 (Cosmopol Security srl).

Si riepilogano quindi di seguito i fabbisogni ed i prezzi dei servizi oggetto dei 3 affidamenti:

Lotto	Servizio	CPV	Quantità stimata	Unità di misura	Impoto Unitario	Importo Servizio	Importo Complessivo
1 - GpG Grezar	Piantonamento Fisso	98341140-8	2.016,00	<i>ora</i>	17,67 €	35.622,72 €	39.898,86
	Controllo Posta Radiogeno	79710000-4	242,00	<i>ora</i>	17,67 €	4.276,14 €	
2 - Fiduciari Grezar	Servizio Fiduciario	98341120-2	3.562,50	<i>ora</i>	11,20 €	39.900,00 €	39.900,00
3 - GpG Lazio	Piantonamento Fisso	98341140-8	1.715,00	<i>ora</i>	17,67 €	30.304,05 €	39.699,95
	Ronda Diurna	79715000-9	250,00	<i>passaggio</i>	2,21 €	552,50 €	
	Ronda Notturna	79715000-9	835,00	<i>passaggio</i>	2,21 €	1.845,35 €	
	Televigilanza e tenuta Chiavi	79711000-1	40,00	<i>canone mensile</i>	59,83 €	2.393,20 €	
	Pronto Intervento	79715000-9	12,00	<i>intervento</i>	6,57 €	78,84 €	
	Aperura e chiusura sede	79710000-9	9,00	<i>canone mensile</i>	502,89 €	4.526,01 €	

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'Operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel Contratto, l'Operatore economico affidatario di ciascun affidamento è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'Operatore economico uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81, in conformità al progetto di riassorbimento così come indicato nelle Linee guida n. 13/2019 dell'ANAC.

La spesa massima prevista di ciascun affidamento risulta completamente imputabile al budget d'esercizio dell'anno corrente e ne è stata verificata la capienza da parte del Responsabile di budget.

L'iniziativa congiunta dei 3 (tre) affidamenti risulta pianificata con il codice nr. 2019.40.006.P

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisizione dei servizi richiesti è disciplinata dal Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente in vigore per l'Agenzia delle entrate-Riscossione che, al punto 6.3, disciplina l'affidamento diretto con consultazione di un solo operatore economico.

Ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.Lgs.50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Il prolungamento dell'iter di espletamento della citata procedura di gara per i servizi di vigilanza privata si è verificato in ragione della necessità di garantire il pieno conseguimento degli obiettivi sottesi alla riforma disposta dal Legislatore, di cui al decreto legge 22 ottobre 2016 n.193, attraverso lo sviluppo, con Agenzia delle Entrate, di iniziative congiunte e la creazione di sinergie operative, in ambiti di comune interesse, finalizzate a massimizzare l'efficacia e l'efficienza dei processi dell'amministrazione finanziaria e a realizzare interessanti economie di scala anche attraverso l'omogeneizzazione delle procedure acquisitive e dei servizi acquisiti, come formalizzato nel citato Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/04/2018 fra Agenzia delle entrate-Riscossione e Agenzia delle Entrate.

Attesa l'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali, nonché la non percorribilità della facoltà prevista dall'art.140 del D.lgs. n. 163/2006, in quanto il secondo in graduatoria nel lotto 13 della gara "illo tempore" bandita è fallito, al fine di consentire l'erogazione dei servizi in questione, senza soluzione di continuità, per ragioni di indifferibilità ed urgenza connesse alla sicurezza aziendale, si ritiene necessario procedere con n. 3 (tre) affidamenti diretti, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.Lgs.50/2016, per l'acquisizione dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma alla Via Grezar 14, come di seguito riportato:

- servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di € 39.898,86 oltre IVA, comprensivo di oneri per

la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);

- servizio Fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 6 (sei) mesi dal 21/05/2019 al 20/11/2019 ed un importo massimo di €. 39.900,00 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006);
- servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e di Roma, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.899,95 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 200,00 – all'Operatore economico Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).

I suddetti Operatori economici individuati possono garantire il corretto espletamento dei servizi richiesti in quanto aventi le licenze prefettizie ex art. 134 e ss. del TulpS per gli ambiti di competenza e sono in regola con quanto disposto dal D.M. n. 269/10, in particolar modo per quanto riguarda:

- le caratteristiche minime del progetto organizzativo e tecnico-operativo secondo quanto indicato negli allegati A - C - E del D.M. n. 269/10;
- i requisiti minimi di qualità degli istituti di vigilanza e le regole tecniche dei servizi dagli stessi erogati che devono essere singolarmente autorizzati, secondo quanto indicato nell'allegato D del D.M. n. 269/10;
- i requisiti professionali e la capacità tecnica richiesta alla direzione, secondo quanto indicato nell'allegato B del D.M. n. 269/10;
- le modalità per la dimostrazione del possesso dei mezzi finanziari, logistici e tecnici, individuate nell'allegato A del D.M. n. 269/10.

Inoltre, i suddetti Operatori economici, allo stato, partecipano alla procedura di affidamento in corso con Agenzia delle entrate e sono stati ammessi alla fase di analisi delle offerte tecniche.

Nei contratti sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione dei contratti medesimi, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

Così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Agenzia delle entrate-Riscossione, non è richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto vista l'esiguità dell'importo degli affidamenti.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

**Il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica
in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 13 dicembre 2018 per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. n. 44240 Racc. n. 25313)**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.L.gs. 50/2016, alla sottoscrizione di n.3 (tre) affidamenti diretti per l'acquisizione dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma alla Via Grezar 14:

- 1) servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di € 39.898,86 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);

- 2) servizio Fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 6 (sei) mesi dal 21/05/2019 al 20/11/2019 ed un importo massimo di € 39.900,00 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006);
- 3) servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e di Roma, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.899,95 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 200,00 – all'Operatore economico Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).

La durata dei contratti potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura bandita congiuntamente ad Agenzia delle Entrate.

All'uopo stabilisce che:

- Agenzia delle entrate-Riscossione, qualora vi sia una conclusione anticipata della nuova procedura di gara rispetto alle tempistiche stimate, potrà recedere dagli Ordini di acquisto;
- i corrispettivi effettivi maturati dagli Operatori economici di ciascun affidamento siano determinati a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto degli Operatori economici al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- gli Ordini di acquisto siano stipulati a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;

- le modalità ed i tempi di svolgimento dei servizi sono definiti nei Capitolati tecnici allegati ai contratti al quale si fa rinvio;
- ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 sia prevista, per ciascun affidamento, l'apposita clausola sociale;
- sia richiesto agli Operatori economici idonea polizza a copertura dei danni che possono essere cagionati dall'esercizio della propria attività fino alla scadenza degli Ordini di acquisto;
- per ogni Ordine di acquisto è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Paolo Vola e, in considerazione della pluralità di attività legate alla gestione dei contratti, quale Direttore dell'esecuzione il Sig. Claudio Innocenzi;
- il Responsabile del Settore acquisti, Stefano Carosi, sia delegato a sottoscrivere gli Ordini di acquisto;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo agli Operatori economici.

Il Direttore
Renato Scognamiglio
(firmato digitalmente)