

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. 2022/ 4478036

DETERMINA N. 142 DEL 12 AGOSTO 2022

Oggetto: Affidamento diretto del servizio assicurativo Directors & Officers (D&O) – 2° Layer - contratto ponte.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50 del 2016.

PREMESSE

Con bando pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea serie S220 del 12/11/2021, Agenzia delle Entrate (di seguito per brevità AdE) - in nome proprio e in nome e per conto di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito per brevità AdeR), in ragione dell'Accordo di committenza sottoscritto in data 18 aprile 2018, come da ultimo integrato con l'Atto aggiuntivo del 20 dicembre 2019 - ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi assicurativi previsti dal Programma Assicurativo di ciascuna Agenzia a decorrere dalle ore 00:00 del 01/03/2022 e sino alle ore 24:00 del 28/02/2025.

La suddetta gara era composta dai seguenti 17 lotti funzionali: RCT/RCO AdE (lotto 1), RCT/RCO AdeR (lotto 2), All Risks Property AdE (lotto 3) All Risks Property AdeR (lotto 4), All Risks Elettronica AdE (lotto 5), Risks Elettronica AdeR (lotto 6), Cyber Risks AdE (lotto 7), Cyber Risks AdeR (lotto 8), Infortuni Dipendenti in Missione AdE (lotto 9), Kasko AdE (lotto 10), BBB AdeR (lotto 11), D&O AdeR 1°, 2° e 3° layer (lotti 12, 13 e 14), Tutela Legale AdeR (lotto 15) Infortuni/IPM e Infortuni Organi dell'Ente AdeR (lotto 15) e Kasko AdeR (lotto 17).

In particolare, per la copertura nel settore D&O era necessario che AdeR si assicurasse con un massimale di 40 milioni di euro. Per raggiungere detto massimale erano stati previsti i seguenti tre layer:

- 1° layer massimale di partenza 10 milioni, migliorabile sino a 20 milioni;
- 2° layer massimale di partenza 10 milioni, migliorabile sino a 25 milioni;
- 3° layer massimale di partenza 20 milioni, migliorabile sino a 35 milioni.

Per quanto d'interesse di AdeR, entro il termine per la presentazione delle offerte, fissato al 10/12/2021, erano pervenute le offerte da parte:

- per il lotto 2 RCT/RCO: della LIBERTY MUTUAL INSURANCE EUROPE S.E. e dalla QBE EUROPE SA;
- per il lotto 6 All Risks Elettronica: della CHUBB EUROPEAN GROUP S.E.;
- per il lotto 15 Tutela Legale: della AIG EUROPE S.A.;
- per il lotto 16 Infortuni/IMP e Infortuni Organi dell'Ente: della AIG EUROPE S.A., della ELIPS LIFE LTD, GENERALI ITALIA S.p.A. e della GROUPAMA ASSICURAZIONI S.p.A.;
- per il lotto 17 Kasko: della AIG EUROPE S.A.

Non erano invece pervenute offerte per i servizi assicurativi nei settori All Risks Property (lotto 3 per AdE e lotto 4 per AdeR), Cyber Risks (lotto 7 per AdE e lotto 8 per AdeR), Kasko (lotto 10 per AdE), BBB (lotto 11 per AdeR), D&O 1°, 2° e 3° layer (lotti 12, 13 e 14 per AdeR).

Relativamente ai lotti andati deserti, su richiesta delle Agenzie, il Broker in data 26/01/2022 ha prodotto una relazione evidenziando le criticità che, secondo quanto emerso da un'analisi del mercato, hanno comportato l'assenza di offerte nonché le soluzioni da adottare per il futuro, proponendo per ciascuna tipologia di polizza le modifiche da apportare al Capitolato tecnico ed alle condizioni di partecipazione, confermando che tutti i lotti di gara potevano essere ribanditi senza variazione delle basi d'asta.

AdE e AdeR hanno pertanto convenuto di apportare le modifiche indicate dal Broker e di dare avvio ad una nuova procedura aperta accelerata, prevedendo un termine minimo per la presentazione delle offerte, attesa la scadenza delle polizze per fine febbraio 2022 nonché, nella denegata ipotesi in cui non si fosse riusciti ad ultimare la nuova procedura acquisitiva in tempo utile per consentire la prosecuzione della copertura assicurativa senza soluzione di continuità, di procedere alla proroga di dette polizze, fermo restando, che relativamente alla durata della proroga stessa, per le polizze di AdE, il Broker aveva acquisito la disponibilità delle Compagnie di concedere la proroga solo sino al 31/03/2022.

Con bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea serie S40 del

25/02/2022, AdE - in nome proprio e in nome e per conto di AdeR - ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi assicurativi nei settori All Risks Property e Cyber Risks per le esigenze di AdE e AdeR, nel settore Kasko per le esigenze della sola AdE e nei settori BBB, D&O (1°, 2° e 3° layer) per le esigenze della sola AdeR, a decorrere dalle ore 00:00 del 01/04/2022 e sino alle ore 24:00 del 31/03/2025.

Per quanto d'interesse di AdeR, entro il termine per la presentazione delle offerte differito al 22/03/2022 a causa di malfunzionamenti della Piattaforma Consip, sono pervenute offerte per i seguenti settori All Risks Property (lotto 2), Cyber Risks (lotto 4), BBB (lotto 6) e D&O 1° layer (lotto 7).

Relativamente alla polizza D&O 1° Layer, la stessa è stata aggiudicata alla AIG Europe S.A.. Non sono invece pervenute offerte per i servizi assicurativi nel settore D&O di 2° e 3° layer (rispettivamente lotto 8 e 9).

In considerazione del fatto che i lotti della nuova gara per il settore D&O di 2° e 3° layer sono andati nuovamente deserti, con la richiesta di acquisto (d'ora in avanti anche solo "RDA") n. 2022/2327 il Settore Logistica, Infrastrutture e Security – Ufficio Servizi Logistici e Amministrativi (d'ora in avanti anche solo "Settore richiedente"), ha rappresentato la necessità di procedere ad acquisire una copertura assicurativa Direct & Officers di 2° layer, con massimale di 10 milioni di euro, per il tempo necessario ad una nuova procedura aperta, stimato in 12 mesi. Tale fabbisogno, come dettagliatamente descritto e motivato nel Progetto Tecnico prot. n. 2022/4339852 del 4/8/2022 allegato alla citata RDA, è stato determinato sulla base delle indicazioni fornite dal "Broker" a seguito di indagini di mercato. Queste ultime hanno messo in luce le difficoltà che l'intero settore assicurativo del Financial Line, del quale fanno parte anche le polizze D&O, sta attraversando a causa della crisi socio-economico determinata dalla pandemia. Il Broker, con nota del 26/07/2022, a conclusione delle verifica di mercato, ha rappresentato che le migliori condizioni offerte dagli operatori nel settore Financial Lines disponibili a coprire il suddetto fabbisogno acquisitivo, sono pervenute dal seguente fornitore:

- Alta Signa Europe S.r.l. (d'ora in avanti anche solo "Assicuratore") (C.F./P.I. 11455550969) per un massimale di 10 milioni di euro come 2° layer (in eccesso ai 10 milioni della polizza di 1° layer), per un premio annuo fisso di 76.000,00 euro, al lordo delle imposte.

Si precisa che il premio assicurativo è esente da IVA, ai sensi dell'art. 10, comma 1, n. 2) D.P.R. 10 ottobre 1972 n. 633.

L'affidamento del suddetto layer avrà durata di 12 mesi con effetto dalle ore 00:00 dal 01/09/2022 e scadenza alle ore 24:00 del 31/08/2023.

In merito all'individuazione della procedura acquisitiva, nella nota tecnica si propone di procedere a un affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito con modificazione dalla L. 11 settembre 2020 n. 120), così come previsto dall'art. 6.3 "Affidamento diretto con consultazione di un solo operatore economico", del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR, mediante la stipula della polizza "ponte" trasmessa dal Broker.

Considerato che l'attività del personale impiegato nell'esecuzione dei servizi assicurativi presterà l'attività lavorativa al di fuori delle sedi di AdeR e quindi senza alcuna possibilità di interferenza con il personale della stessa AdeR, ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e di quanto previsto della Determinazione dell'ANAC n. 3 del 05/03/2008, non è necessario predisporre il documento di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI). Di conseguenza gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero.

Nella suddetta nota del Broker - a comprova della solidità del suddetto operatore e dei presupposti di legge per l'esecuzione da parte dello stesso dell'attività assicurativa in Italia - è altresì riportato che Alta Signa Europe s.r.l. *"è un importante ed affidabile Managing General Agent, con consolidata presenza sul mercato italiano, dedicato al mercato delle assicurazioni speciali dell'Europa continentale (codice interno elenco IVASS: UE0001139), con stabilimento a Milano, Via Santa Maria Valle, 3 che è autorizzato ad emettere contratti di assicurazione in rappresentanza tra gli altri di Axeria (Codice IVASS D874R) e SiriusPoint (Codice IVASS 10217). La polizza viene emessa e firmata da Alta Signa,*

in virtù di uno specifico Binder Agreement autorizzativo degli assicuratori e quindi Alta Signa è il soggetto impegnato nei confronti di AdeR per la gestione di polizza e sinistri, sotto il diretto controllo e vigilanza IVASS.”.

Il Broker, con riferimento ai suddetti premi, ha altresì precisato che “I premi offerti dagli assicuratori sopra indicati tengono in considerazione la non esigibilità da parte di AdeR della polizza fidejussoria definitiva”. Nella trattativa per la determinazione del premio, pertanto, la non esigibilità della polizza fidejussoria ha determinato una riduzione di detto premio.

In considerazione a quanto sopra riportato a comprova della solidità economica degli operatori, nonché della riduzione del premio a seguito della non esigibilità della polizza fidejussoria, si ritiene di non chiedere agli stessi la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103, c. 11 del D.lgs. 50/2016.

La stipula delle suddette polizze costituirà un affidamento “ponte” che consentirà ad AdeR, per il tramite del Broker, di sondare il mercato allo scopo di verificare eventuali evoluzioni e disponibilità nel settore Financial Lines tali da consentire l'acquisizione, mediante procedura ad evidenza pubblica, per il restante periodo di durata del Programma assicurativo (fino al 28/02/2025), dell'ulteriore massimale che, in base al risk assessment effettuato dal Broker, è stato ritenuto coerente a garantire una valida copertura per AdeR.

Per il calcolo del quadro economico degli oneri complessivi dell'affidamento della polizza D&O di 2° layer è necessario evidenziare che:

- il premio di ciascuna polizza è al lordo delle imposte;
- il premio di ciascuna polizza non è soggetto all'IVA ai sensi dell'art. 10, comma 1, n. 2 del D.P.R. 10 ottobre 1972 n. 633;
- gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;
- il costo del contributo ANAC è pari a 30€.

In considerazione della tipologia dell'affidamento e dell'assenza di operatori disponibili sul mercato, non è adottabile la suddivisione in Lotti.

L'affidamento sarà effettuato a corpo.

L'acquisto in parola è stato incluso nella programmazione dell'Ente e tracciato con il codice di programmazione interno 2022.21.001.I e CUI S13756881002202100041.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito con modificazione dalla L. 11 settembre 2020 n. 120) "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture (...) di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro ...".

In considerazione delle motivazioni addotte circa l'attuale peculiare situazione del mercato assicurativo ed in particolare del settore dei rischi Financial Lines cui appartiene la copertura assicurativa di cui trattasi, e in assenza di convenzioni Consip attive, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché si possa espletare l'affidamento diretto "ponte" del servizio, nei confronti della **Alta Signa Europe s.r.l.** in conformità alle previsioni del punto 6.3 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28 aprile 2022**

Rep. n. 177891 Racc. n. 11774 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere all'acquisizione della polizza Directors & Officers di 2° Layer tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito con modificazione dalla L. 11 settembre 2020 n. 120), del contratto ponte come meglio descritto nelle premesse, al seguente operatore:

- **Alta Signa Europe S.r.l.**, (C.F./P.I.:11455550969) per un massimale di 10 milioni di euro come 2° Layer, per un premio annuo fisso di 76.000,00 euro, al lordo delle imposte.

A tal fine:

- gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;
- l'affidamento del suddetto Layer avrà durata di 12 mesi con effetto dalle ore 00:00 del 01/09/2022 e scadenza alle ore 24:00 del 31/08/2023;
- il contratto sarà sottoscritto digitalmente nella forma della scrittura privata;
- il premio assicurativo sarà pagato alla Società assicuratrice per il tramite del Broker;
- stante la comprovata solidità dell'operatore economico individuato non sarà richiesta per la sottoscrizione del contratto la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103, c. 11 del D.lgs. 50/2016;
- si nomina come Responsabile unico del procedimento il Sig. Giuseppe Ruggiero che risulta in possesso dei requisiti previsti dalle linee guida ANAC n. 3;
- il Responsabile dell'ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'operatore economico.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)