

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2019/4870907

DETERMINA A CONTRARRE N. 109 DEL 22 MAGGIO 2019

Oggetto: Procedura mediante richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la fornitura di gasolio per i tre Gruppi elettrogeni pressola sede di Agenzia delle entrate-Riscossione, in Via G. Grezar 14, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 – Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto n. 2019-0600 (d'ora in avanti RdA), l'Ufficio "GESTIONE IMMOBILI" (d'ora in avanti Struttura) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR), al fine di garantire il continuo funzionamento dei Gruppi Elettrogeni installati presso la sede centrale di AdeR sita in Roma, in Via Giuseppe Grezar 14, ha rappresentato l'esigenza di procedere alla fornitura di gasolio, in seguito a mancanza della rete elettrica o a guasti di altra natura, come descritto nel progetto tecnico allegato alla RdA.

L'esigenza è stata così rappresentata dalla Struttura:

Nello stabile di via G. Grezar,14 in Roma, sono stati installati, da parte della proprietà e sin dall'inizio del rapporto di locazione, n. 2 gruppi elettrogeni, rispettivamente a servizio di:

- postazioni di lavoro e servizi accessori;*
- impianti di sicurezza.*

In seguito alla realizzazione del Polo Unico Direzionale, ovvero la dismissione dell'immobile in Via Benedetto Croce ed il relativo trasferimento del personale e del data center ivi allocato presso lo stabile in via G. Grezar n. 14 è stato installato, sempre da parte della proprietà, un ulteriore gruppo elettrogeno, a servizio del

nuovo Data Center realizzato. Quindi, allo stato attuale, sono presenti n. 3 gruppi elettrogeni a servizio di:

- postazioni di lavoro e servizi accessori;
- impianti di sicurezza;
- data center.

Tali gruppi elettrogeni garantiscono pertanto, anche in assenza di energia elettrica di rete, l'operatività sia dei sistemi di sicurezza, che delle postazioni di lavoro e servizi accessori che, soprattutto, del data center, il cui mancato funzionamento determinerebbe il blocco generale di tutti i servizi software a servizio del sistema di riscossione nazionale.

In seguito all'installazione del terzo gruppo elettrogeno, al fine di eseguire i relativi collaudi nonché la messa in opera del gruppo, per garantire la continuità di funzionamento di tutto il nuovo data center in caso di assenza di energia elettrica di rete, si è reso necessario l'approvvigionamento del carburante (gasolio), per un totale di 2.400 lt.

A tal fine è stato emesso, tramite la convenzione Consip "Carburanti extrarete e Gasolio da riscaldamento", un ordine nei confronti del fornitore **Repsol Italia S.p.A.** (aggiudicatario del Lotto 4 Lazio, Abruzzo e Molise), l'ordinativo n. 3881474 per la fornitura complessiva di 2.400 lt.

Il citato fornitore si è attivato per l'erogazione della fornitura attraverso le autobotti in proprio possesso, constatando, in occasione del tentativo di fornitura, di non possedere l'equipaggiamento necessario e di non poter pertanto evadere l'ordine. Infatti, il gruppo di nuova installazione è dotato di serbatoio con imbocco di dimensioni ridotte, ed il rifornimento risulta possibile esclusivamente tramite l'utilizzo di pistola erogatrice "uso benzinaio", quale quella utilizzata per il normale rifornimento di carburante per le autovetture.

Stante l'impossibilità di ottenere la necessaria fornitura tramite l'apposita convenzione Consip, ed in ragione dell'urgenza di attivare le funzionalità del gruppo elettrogeno e, quindi, di garantire il funzionamento del data center anche in assenza di energia di rete, si è provveduto a richiedere la fornitura di gasolio a operatori economici individuati tramite ricerca diretta sul mercato.

Solo uno dei quattro fornitori interpellati, ovvero la **Petrolisp S.r.l.**, previo sopralluogo, è riuscito ad effettuare la fornitura eseguendo lo scarico dei 2.400 litri di gasolio richiesti a servizio del nuovo gruppo elettrogeno.

Successivamente, alla scadenza della convenzione Consip precedente e all'attivazione di quella nuova, al fine di poter garantire e soddisfare le future necessità di rifornimento dei tre gruppi elettrogeni, è stato interpellato il nuovo aggiudicatario del lotto 4 (Lazio, Abruzzo e Molise), Rocca Petroli S.r.l., manifestando le specifiche esigenze di AdeR e i vincoli logistici esistenti; il fornitore, purtroppo, ha riscontrato negativamente la nostra richiesta in quanto la convenzione non prevedeva di eseguire il rifornimento di carburante direttamente nei serbatoi a bordo di gruppi elettrogeni, ma solo esclusivamente in cisterne omologate ed evidenziando che, in ogni caso, i tempi di fornitura previsti dalla Convenzione (preavviso al fornitore in termini di giorni) non risultavano compatibili con i tempi richiesti da AdeR (preavviso di circa 6 ore per l'esecuzione del servizio).

Nel mese di luglio 2018 un disservizio dell'ente erogatore di energia elettrica ha determinato l'attivazione dei gruppi e il conseguente consumo di parte del carburante; è stato pertanto necessario provvedere, in urgenza, al reintegro del gasolio in tutti e tre i serbatoi dei gruppi; la fornitura è stata eseguita dalla **"ROMANA GRUPPI ELETTROGENI CINEMATOGRAFICI SRL"**, unico fornitore tra i numerosi interpellati che è risultata in possesso della strumentazione e delle attrezzature adatte per poter svolgere il servizio richiesto, anche in ragione dei vincoli sopra esposti.

I tre gruppi elettrogeni che sono a servizio di specifici impianti, hanno serbatoi a bordo macchina per una capienza totale di litri 3.800, come di seguito meglio specificato:

- Gruppo n. 1 – serbatoio 1.000 lt (a servizio delle postazioni di lavoro e accessori);
- Gruppo n. 2 - serbatoio 400 lt (a servizio degli impianti di sicurezza);
- Gruppo n. 3 – serbatoio 2.400 lt (a servizio del data center).

Stante i carichi stimati ed i relativi consumi dei diversi gruppi elettrogeni, si richiede la fornitura a consumo di 20.000 litri di gasolio, per un periodo della durata di tre anni a partire dalla data di sottoscrizione del contratto.

Per garantire un corretto funzionamento dei tre gruppi elettrogeni in caso di mancata erogazione dei servizi di rete e in ragione delle specifiche esigenze di AdeR anche correlate ai vincoli logistici dello stabile e delle caratteristiche tecniche dei macchinari installati, si ritiene opportuno stipulare un contratto per il rifornimento di carburante, procedendo ad una Rdo (Richiesta di offerta) Mepa, ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 da destinarsi a tutti gli operatori Economici che risultano iscritti all'iniziativa Mepa di riferimento denominata: "Bando-Beni/Categoria-Carburanti, Combustibili, Lubrificanti Liquidi Funzionali". Il CPV di riferimento è: 09134200-9

L'appalto avrà durata di 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto.

In virtù del principio di rotazione, di cui all'art.36 comma1 del D.lgs. nr. 50/2016, non sarà invitato alla procedura selettiva l'operatore economico **"ROMANA GRUPPI ELETTROGENI CINEMASTOGRAFICI SRL"**, in quanto unico partecipante ed aggiudicatario della precedente fornitura.

La procedura non sarà suddivisa in lotti, in quanto la consegna sarà prevista solo per la sede di Via Grezar in Roma.

Il prezzo del gasolio può essere stimato attraverso i prezzi medi nazionali mensili estratti dal sito web del Ministero dello Sviluppo Economico (Mi.Se.).

Anno	Mese	Prezzo	Accisa	IVA	Netto
2018	Dicembre	€ 1.451,15	€ 617,40	€ 261,68	€ 572,06
2018	Novembre	€ 1.537,65	€ 617,40	€ 277,28	€ 642,97
2018	Ottobre	€ 1.561,65	€ 617,40	€ 281,61	€ 662,64
2018	Settembre	€ 1.524,96	€ 617,40	€ 274,99	€ 632,57
2018	Agosto	€ 1.507,16	€ 617,40	€ 271,78	€ 617,97
2018	Luglio	€ 1.508,74	€ 617,40	€ 272,07	€ 619,27
2018	Giugno	€ 1.521,33	€ 617,40	€ 274,34	€ 629,59
2018	Maggio	€ 1.499,35	€ 617,40	€ 270,38	€ 611,57
2018	Aprile	€ 1.446,49	€ 617,40	€ 260,84	€ 568,25

2018	Marzo	€ 1.423,58	€ 617,40	€ 256,71	€ 549,47
2018	Febbraio	€ 1.431,05	€ 617,40	€ 258,06	€ 555,59
2018	Gennaio	€ 1.443,27	€ 617,40	€ 260,06	€ 565,60

I valori indicati sono espressi in Euro per 1000 litri.

Il costo medio del Gasolio nel corso dell'anno 2018 è stato di € 1.488,03 per 1000 litri.

In ragione del fabbisogno stimato in circa 20.000 litri nel prossimo triennio, si può calcolare un massimale di spesa nel triennio, arrotondato, pari ad € 29.500,00 a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 1.560,00 (5% del valore dell'appalto) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Per quanto riguarda gli oneri della sicurezza, il servizio oggetto della gara concerne un'attività di fornitura in un'area esterna ai locali ufficio. Ciò nonostante, la competente Struttura aziendale, ha valutato la sussistenza delle condizioni di rischio di interferenza sul lavoro.

E' stato quindi redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" ai sensi dell'art. 28 e 29 del D. Lgs. 81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento di lavori in appalto. Tale Documento, in versione integrale, è allegato agli atti della procedura in fase di pubblicazione.

A seguito della valutazione dei rischi interferenti sono stati stimati i relativi costi, ovvero quelli necessari per la riduzione dei rischi interferenti.

L'importo degli oneri della sicurezza è stato calcolato in relazione alle specifiche funzionali del servizio ed è complessivamente pari a Euro 459,42 al netto dell'Iva e/o altre imposte e contributi di legge e non è soggetto a ribasso.

In considerazione del valore dell'appalto, l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, a favore del Concorrente che avrà presentato il maggior ribasso in termini percentuali rispetto al prezzo unitario del gasolio. Infatti, in ragione della oscillazione del prezzo del carburante, l'importo a cui sarà

applicato lo sconto sarà determinato, di volta in volta, utilizzando il prezzo medio del gasolio desunto dal Mi.Se, con riferimento al mese precedente alla fornitura eseguita, ovvero all'ultimo dato mensile pubblicato. Il ribasso percentuale sarà applicato al prezzo indicato dal Mi.Se al netto di accise e IVA.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione della fornitura sono dettagliati nel Capitolato Tecnico predisposto dal Responsabile Unico del Procedimento.

Ai fini della partecipazione sarà richiesto ai partecipanti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 nonché il rispetto delle previsioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001.

Così come previsto dal punto 9.2 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, adottato da AdeR, non sarà richiesta, agli operatori economici invitati, la produzione della garanzia provvisoria.

Considerata, inoltre, la non complessità dell'affidamento ed il valore dello stesso, non sarà richiesta neppure la produzione della garanzia definitiva.

Al soggetto aggiudicatario sarà richiesto il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

L'iniziativa acquisitiva è già inclusa nel Documento di Pianificazione Acquisti al "codice iniziativa" 2019.35.005.N ed è oggetto di copertura di budget per il periodo interessato dall'acquisto.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.1.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", AdeR procede all'affidamento di servizi e forniture in via prioritaria, avvalendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip, tra i quali il M.E.P.A.

Il comma 6 dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia, possano procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici e, a tal fine, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

Sulla base delle esigenze indicate dalla struttura richiedente nel Capitolato tecnico, è stata verificata la presenza della fornitura in argomento nella vetrina MEPA.

A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia della fornitura richiesta, si potrà espletare la procedura acquisitiva mediante Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 36, comma 2 e comma 6, del D.Lgs. 50/2016.

L'affidamento avverrà all'esito di una procedura di Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante invito a presentare offerta rivolto a tutti gli operatori economici iscritti al MEPA, alla data di pubblicazione della RDO Mepa per l'iniziativa: Bando-Beni/Categoria-Carburanti,Combustibili, Lubrificantir Liquidi Funzionali. In virtù del principio di rotazione, non sarà invitato alla procedura selettiva l'operatore economico **"ROMANA GRUPPI ELETTROGENI CINEMASTOGRAFICI SRL"**, in quanto unico partecipante ed aggiudicatario della precedente fornitura.

La procedura non sarà suddivisa in lotti, in quanto la consegna sarà prevista solo per la sede edo Via Grezar in Roma.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intendano effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia", attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte, è

possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

La procedura risulta conforme alle disposizioni vigenti contenute nel D.lgs. nr. 50/2016, alle Linee Guida dettate da ANAC e loro ss. mm. ed integrazioni per l'attuazione del D.lgs. nr. 50/2016 ed al vigente *“Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria”*, che, al paragrafo 6.2”, indica di utilizzare lo strumento della RdO in caso di affidamento diretto effettuato tramite M.E.P.A..

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.L.gs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente di Agenzia delle entrate-Riscossione,
con procura speciale del 13 dicembre 2018, al nr. 44240 di Repertorio e al nr.
25313 di Raccolta del Notaio in Roma Marco De Luca**

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per la selezione dell'operatore economico cui affidare la fornitura di gasolio per i tre gruppi elettrogeni ubicati all'interno del perimetro dell'immobile sede di AdER, Via Giuseppe Grezar n. 14, mediante invito a presentare offerta rivolto a tutti gli operatori economici iscritti alla categoria merceologica di riferimento (Bando-Beni/Categoria-Carburanti, Combustibili, Lubrificanti Liquidi Funzionali) alla data di pubblicazione della RDO, ad eccezione del contraente uscente.

A tal fine si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono puntualmente indicati nel Capitolato Tecnico;
- la durata dell'affidamento sarà pari a trentasei mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto;

- La procedura non sarà suddivisa in lotti, in quanto la consegna sarà prevista solo per la sede edo Via Grezar in Roma;
- Il valore del contratto, da considerarsi a consumo, è pari a € 29.500,00 (Euro ventinovemilacinquecento/00) iva esclusa
- gli oneri per la sicurezza per rischia interferenze, non soggetti a ribasso, sono pari complessivamente ad € 459,42 (quattrocentocinquantanove/42);
- saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti per la categoria merceologica di riferimento (Bando-Beni/Categoria-Carburanti,Combustibili, Lubrificanti Liquidi Funzionali);
- sarà escluso dalla procedura l'ultimo fornitore del servizio: "Romana Gruppi Elettrogeni Cinematografici Srl"
- ai fini della partecipazione sarà richiesto ai partecipanti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 nonché il rispetto delle previsioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001;
- la procedura verrà aggiudicata, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D. Lgs. n. 50/2016, in favore del concorrente che avrà presentato il maggior ribasso in termini percentuali da considerare quale percentuale di sconto da applicare al prezzo del carburante determinato come indicato in premessa;
- l'offerta presentata dai concorrenti dovrà avere validità 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa e la relativa congruità sarà valutata dal Responsabile del Procedimento;
- non saranno richieste né la garanzia provvisoria né quella definitiva;
- l'aggiudicatario dovrà dimostrare di essere in possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;
- il Responsabile del procedimento è il Sig.Pierluigi Chiattelli;
- in considerazione delle attività necessarie alla corretta esecuzione dell'ordine, sia di carattere tecnico che amministrativo, è nominato il Direttore dell'Esecuzione il Sig.Roberto Mele;

- l'apertura delle Buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta sarà svolta dal Responsabile del Procedimento;
- l'ordine di acquisto, a misura, sarà sottoscritto con firma digitale, secondo il modello predisposto dal MEPA, nella forma della scrittura privata;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sarà delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato Digitalmente)