

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2023/2225087

DETERMINA nr. 45 del 13/03/2023

OGGETTO: affidamento diretto, ex art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. nr. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla L. nr. 120/2020, della fornitura di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016

PREMESSE

Il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (di seguito Struttura) di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR), con la Richiesta di Acquisto (di seguito RdA) nr. 2023/2497 ha rappresentato la necessità di acquisire la fornitura di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per AdeR, per l'importo complessivo massimo di € 83.696,48, I.V.A. e/o altre imposte e contributi di legge esclusi; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Nel Progetto tecnico predisposto a corredo della RdA¹, il RUP evidenzia che quanto riportato nella RdA sopperisce all'esigenza di approvvigionamento dei prodotti conseguente alla risoluzione anticipata del contratto CIG 8721033818, di pari oggetto, stipulato con la MYO S.p.A., nelle more che abbia conclusione la gara congiunta avviata da Agenzia delle Entrate, anche in nome e per conto di AdeR, pubblicata lo scorso dicembre 2022.

Data l'entità economica del fabbisogno e la presenza dei prodotti necessari nell'ambito del MEPA, bando Beni - "Cancelleria" e sottocategoria "cartelle", CPV 22852000-7, il RUP ha inteso avviare una procedura di affidamento diretto ai

¹ Prot. nr. 1008812 del 09/02/2023

sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), della Legge nr. 120/2020 ss.mm.ii., previa acquisizione dei preventivi mediante utilizzo dello strumento della R.d.O. di tipo "aperta".

L'appalto è stato suddiviso nei seguenti Lotti corrispondenti alle macroaree geografiche già definite nell'ambito della gara avviata da Agenzia delle Entrate in considerazione dei fabbisogni ed in funzione della massimizzazione di economie di scala:

- lotto 1 – Nord: comprendete Liguria, Lombardia, Piemonte, Valle d'Aosta, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Trentino-Alto Adige e Veneto - Importo massimo **35.037,83 € ***
- lotto 2 – Sud: comprendente Lazio, Marche, Toscana, Umbria, Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia - Importo massimo **48.658,65 € ***

* I.V.A. e/o altre imposte e contributi di legge esclusi; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

La descrizione dettagliata della fornitura richiesta è contenuta nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e nei relativi allegati nr. 1 "Punti di consegna" e nr. 2 "Elenco Articoli e Quantità", al quale si fa rimando. Nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale è precisato che AdeR emetterà un unico ordine per ciascun Lotto e che la consegna dei beni dovrà essere effettuata al piano con oneri e spese a carico del Fornitore.

Nel Progetto tecnico è altresì indicato che:

- il fabbisogno complessivo è stato determinato, in via presuntiva, dietro indicazione delle Sedi di AdeR delle quantità di prodotti necessaria per un periodo di 6 mesi;
- la durata dell'appalto è di 3 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'Ordine di acquisto relativo a ciascun lotto;
- non è prevista la revisione dei prezzi vista la durata minima contrattuale;
- per la determinazione dei prezzi unitari massimi da porre a base della procedura è stato preso a riferimento il listino utilizzato nella gara aperta indetta da Agenzia delle Entrate, che è stato così determinato:

- per alcuni prodotti sono stati verificati i prezzi sul M.E.P.A. In particolar modo, si è provveduto ad effettuare una ricerca sui prodotti aventi caratteristiche simili a quelle riportate nell'allegato 2 del Capitolato. Successivamente, tra tali prodotti sono stati individuati quelli maggiormente corrispondenti alle esigenze, rispetto ai quali è stato rilevato il minor prezzo,
- per altri prodotti, invece, il prezzo unitario è stato calcolato sulla base dei prezzi storici registrati in precedenti forniture, adeguatamente aggiornati tenendo conto dell'incremento dei prezzi dei prodotti mediamente registrati nel settore di riferimento;
- il preventivo inviato dagli operatori contiene l'elenco dei prezzi unitari dei prodotti il cui importo non deve essere superiore ai prezzi unitari posti a base della procedura;
- il preventivo migliore è stato individuato sulla base del criterio del minor prezzo complessivo offerto;
- in relazione a quanto definito nelle Linee Guida n. 13 di ANAC recanti "la disciplina delle clausole sociali", non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del Codice in quanto si tratta di appalto di mera fornitura;
- gli oneri complessivi della procedura ammontano a € 84.463,01 così suddivisi:
 - Lotto 1 – Nord: totale € 35.346,16 di cui € 308,33 per I.V.A. indetraibile (4%);
 - Lotto 2 – Sud: totale € 49.116,85 di cui € 30,00 per contributo ANAC e € 428,20 per I.V.A. indetraibile (4%).Il pro-rata I.V.A. è indicata sulla base del dato definitivo 2021 – Potrebbe variare l'anno a seguire;
- ai fini dell'esecuzione dei contratti è richiesta la cauzione di cui all'art.103 del D.lgs.nr.50/2016 nella misura del 10% dell'importo contrattuale e la copertura assicurativa RCT/RCO secondo le specifiche per il cui dettaglio si rimanda al Progetto tecnico medesimo;
- l'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022;

- l'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR con il codice iniziativa 2023.25.002.I e CUI F13756881002202200025.

Tutte le strutture competenti hanno validato le RdA.

Secondo le indicazioni fornite dal RUP nella nota predisposta prot. nr. 1901628 del 03/03/2023 entro il termine prestabilito per la presentazione dei preventivi sono pervenute sulla piattaforma del MEPA le seguenti offerte:

	Denominazione concorrente	Forma di partecipazione	Numero di partecipazione	Lotto	Data di presentazione offerta
1	<u>ERREBIAN</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	498126	Lotto 2	01/03/2023 17:57:37
2	<u>DE.DA UFFICIO</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	497064	Lotto 2	01/03/2023 13:36:17
3	<u>ERREBIAN</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	496249	Lotto 1	01/03/2023 17:51:02
4	<u>INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	495274	Lotto 1	28/02/2023 18:54:48
5	<u>SISTERS</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	494210	Lotto 2	28/02/2023 15:30:25
6	<u>SISTERS</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	494035	Lotto 1	28/02/2023 14:41:13
7	<u>DUBINI SRL</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	493928	Lotto 2	28/02/2023 13:35:17
8	<u>ICR SPA</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	493617	Lotto 2	28/02/2023 12:27:02

9	<u>DUBINI SRL</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	493465	Lotto 1	28/02/2023 13:25:50
10	<u>CARTO COPY SERVICE</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	492686	Lotto 2	27/02/2023 17:30:47
11	<u>CARTO COPY SERVICE</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	491768	Lotto 1	27/02/2023 17:24:16
12	<u>carta e cartucce</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	490792	Lotto 2	27/02/2023 12:34:47
13	<u>carta e cartucce</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	487805	Lotto 1	27/02/2023 12:21:51
14	<u>DE.DA UFFICIO</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	485129	Lotto 1	01/03/2023 13:27:52
15	<u>ICR SPA</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	484512	Lotto 1	28/02/2023 12:18:13
16	<u>MYO S.P.A.</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	483729	Lotto 2	23/02/2023 09:31:37
17	<u>ANGELO AMODIO S.R.L.</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	482687	Lotto 2	22/02/2023 16:42:04
18	<u>MYO S.P.A.</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	480392	Lotto 1	23/02/2023 09:25:24
19	<u>KIT UFFICIO</u>	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	477013	Lotto 1	01/03/2023 16:18:07

Svolta l'apertura delle buste economiche telematiche e riscontrata la presenza dei documenti richiesti e la conformità della firma digitale richiesta su di essi, il RUP ha consultato la graduatoria prodotta dal Sistema per ciascun Lotto, riscontrato il corretto completamento dell'elenco dei prezzi unitari, dell'offerta economica e della dichiarazione marca modello e confezionamento dei prodotti offerti richiesti dalla procedura, e, confermandone la congruità, ha proposto l'affidamento dei Lotti 1 e 2 della fornitura di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per AdeR nei confronti alla ICR S.p.A. che ha presentato i seguenti preventivi con il minor prezzo complessivo:

lotto	Operatore	codice fiscale e partita I.V.A. dell'operatore	importo massimo del contratto (I.V.A. esclusa)
1 – Nord	ICR S.p.A.	05466391009	19.933,99 €
2 – Sud			28.109,69 €

Il massimale di spesa complessivo è di € 48.043,68, I.V.A. e/o altre imposte e contributi di legge esclusi; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. L'art.1, comma 2, del D.L.16/07/2020 nr.76, convertito con la L.11/09/2020 n.120 prevede che, per i servizi di importo inferiore a 139.000 euro, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi e forniture secondo la modalità dell'affidamento diretto.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", "AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 139.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8".

Verificata la presenza dei beni fra quelli disponibili nel M.E.P.A., è stata avviata una RdO esclusivamente finalizzata alla raccolta dei preventivi dagli operatori del settore interessati allo svolgimento della fornitura richiesta.

L'utilizzo dello strumento della RdO ha consentito al RUP, per un verso, di disporre di un numero significativo di preventivi e, per l'altro, di efficientare le sue attività dal momento che non si è resa necessaria la richiesta di documentazione amministrativa in quanto già utile quella presentata dagli operatori all'atto dell'abilitazione Consip. Tale strumento ha consentito altresì una facilitazione e accelerazione nelle attività di comparazione economica dei preventivi potendo fruire delle evidenze fornite dalla piattaforma informatica del MEPA ed ha altresì consentito l'utilizzo del format univoco dell'offerta, al quale conformare il preventivo richiesto, per il rispetto di univoche richieste formali quali la firma digitale del Legale rappresentante dell'operatore a garanzia dell'individuazione del soggetto responsabile della proposta.

Per quanto sopra premesso e considerato, risultando il procedimento adottato conforme alle disposizioni vigenti contenute nel D.lgs.nr.50/2016 e nel "Decreto semplificazioni", alle Linee Guida dettate da ANAC e loro ss. mm. ed integrazioni per l'attuazione del D.lgs. nr. 50/2016 ed al vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. nr. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

**in base ai poteri conferiti dal Direttore di Agenzia delle entrate-Riscossione con
Procura Speciale del 28/04/2022 Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774
del Notaio Andrea De Nicola di Roma,**

DETERMINA

di affidare i contratti per la fornitura di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per Agenzia delle entrate-Riscossione Lotto 1 – Nord e Lotto 2 – Sud mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art.1 comma 2, lett.a) del D.L.nr.76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito con la L. nr.120/2020, alla ICR S.p.A. che ha presentato i seguenti preventivi con il minor prezzo complessivo

lotto	Operatore	codice fiscale e partita I.V.A. dell'operatore	importo massimo del contratto (I.V.A. esclusa)
1 – Nord	ICR S.p.A.	05466391009	19.933,99 €
2 – Sud			28.109,69 €

Allo scopo stabilisce che:

- il massimale di spesa complessivo sia di € 48.043,68, I.V.A. e/o altre imposte e contributi di legge esclusi; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;
- la durata massima dell'affidamento, per ciascun Lotto, sia di 3 mesi decorrenti dalla data di stipulazione dell'Ordine di acquisto;
- le caratteristiche tecniche, le modalità di esecuzione del servizio, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della fatturazione, nonché le penali per inadempimento, siano quelle indicate nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e nei relativi allegati nr. 1 "Punti di consegna" e nr. 2 "Elenco Articoli e Quantità", al quale si fa rimando;
- il pagamento del corrispettivo avvenga con remunerazione "a misura" sulla base delle forniture che saranno effettivamente richieste da AdER e correttamente consegnate;
- si proceda, per ciascun lotto, alla richiesta della garanzia ai sensi dell'art.103 del Dlgs. nr. 50/2016, nella misura del 10% del valore contrattuale;
- ai fini della sottoscrizione dei contratti, sia richiesta all'operatore selezionato la garanzia di una copertura assicurativa RCT/RCO secondo le specifiche indicate nelle superiori Premesse, alle quali si fa rimando;
- il RUP è il sig. Fabio Pellegrini, che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- i Contratti di acquisto siano formalizzati mediante Ordine di Acquisto, sottoscritto con firma digitale da entrambe le parti;

- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, è delegata a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'affidatario dei Lotti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)