

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. nr. 2022/6925273

DETERMINA N. 218 DEL 16 DICEMBRE 2022

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito dalla legge 120/2020, per canone di utilizzo applicativo EntraNext – Modulo Base per gestione pagamenti PAGOPA e Modulo PayNext per Nodo dei pagamenti SPC. Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

L'art. 76 del decreto legge n. 73 del 25 maggio 2021, ha disposto, con decorrenza dal 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (nel seguito anche RS), nonché, a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche solo "AdeR") a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione, di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 19 della Regione Siciliana, sia affidato all'Agenzia delle entrate e svolto da AdeR.

Riscossione Sicilia S.p.A. accedeva al sistema di pagamenti elettronici verso la Pubblica Amministrazione PagoPA e gestiva la rendicontazione dei pagamenti utilizzando l'applicativo EntraNext, erogato in modalità SaaS dal Fornitore Next Step Solution srl (P.IVA 02554480349), la cui offerta è stata selezionata a seguito di ricerca su Portale Consip – Acquistinretepa.it, tramite Mercato Elettronico per le Pubbliche Amministrazioni e ritenuta, a suo tempo, congrua dall'Ufficio centro di costo di RS.

La soluzione offerta da Next Step Solution srl fornisce il servizio di integrazione e interconnessione con il sistema PagoPA, il cui modulo base per la gestione dei pagamenti PagoPA è stato integrato, nel 2020, con il Modulo PayNext, per consentire il pagamento di posizioni debitorie con il nodo dei pagamenti. L'utilizzo di tali piattaforme si è reso necessario in quanto, in attuazione del Codice

dell'Amministrazione Digitale (CAD), le Pubbliche Amministrazioni e i gestori di pubblico servizio (Riscossione Sicilia è ricompresa tra tali soggetti di cui all'art. 2 comma 2 del suddetto Codice dell'Amministrazione Digitale) devono consentire ai cittadini la fruizione del sistema dei pagamenti elettronici, realizzato dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID), denominato "Nodo dei pagamenti"-SPC (Sistema Pubblico di Connettività).

Il servizio SaaS proposto da Next Step Solution srl è certificato da AgID e presente sul Marketplace Cloud della PA (vedi <https://catalogocloud.agid.gov.it/service/501>).

Nel piano di migrazione degli applicativi di RS, l'internalizzazione delle funzioni della soluzione Next Step Solutions era prevista per inizio dicembre, quando anche i PSP (Payment Service Provider) del sistema PagoPa avevano pianificato le attività necessarie allo switch. Poste Italiane, uno dei maggiori PSP del sistema PagoPa, in data 5/12/2022, ha comunicato che gli sviluppi necessari a tali adeguamenti sono ancora in corso di collaudo e pertanto non è in grado di effettuare tale switch entro fine anno.

Si rende, quindi, necessario dare continuità operativa al servizio e fare in modo che Poste Italiane e gli altri PSP siano pronte a rilasciare in esercizio le attività in corso d'opera.

Pertanto, con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr.2461, la Direzione Tecnologie e Innovazione (d'ora in avanti Direzione richiedente) di AdeR ha rappresentato la necessità di procedere all'acquisizione dei Moduli EntraNext e PayNext (con incluso un plafond di 10 giornate di assistenza specialistica) per ulteriori 3 mesi, a partire dall'1/1/2023 e fino al 31/03/2023, al fine di garantire la continuità operativa dei servizi di pagamento elettronici della ex RS fino a completa integrazione della piattaforma di AdeR con quelle di Poste Italiane e degli altri PSP, mantenendo l'attuale infrastruttura PagoPa.

Come meglio specificato nel Progetto Tecnico, Prot. 6878236 del 14/12/2022 allegato alla RdA, la scelta di rivolgersi per un ulteriore trimestre all'attuale

fornitore, a suo tempo selezionato da RS, si motiva, secondo il punto 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" vigente in AdeR e le Linee Guida ANAC n. 4 in quanto:

- la scelta di una soluzione informatica di un fornitore diverso dall'attuale, per un tempo così limitato, comporterebbe la necessità di realizzare un progetto di sviluppo e adattamento con una spesa economica maggiore, in quanto comunque il nuovo fornitore dovrebbe necessariamente adeguare il proprio prodotto per allinearlo con quello adottato da AdeR; si stima un effort in termini di gg/uomo pari a 275 e un costo aggiuntivo da sostenere pari a € 87.271;
- i costi finora sostenuti sono concorrenziali, come dimostrato da una ricerca effettuata su MePA e su fonti aperte, e sarebbero mantenuti anche per l'ulteriore servizio riferito al primo trimestre 2023;
- non ci sarebbero i tempi "tecnici" per selezionare un eventuale diverso fornitore e adattare la sua soluzione alternativa a quella in uso entro fine 2022, con la conseguenza di dover in ogni caso necessariamente estendere (con un nuovo affidamento) il contratto in essere con Next Step Solution srl, con ulteriore aggravio di costi per AdeR.

Pertanto, per soddisfare il fabbisogno richiesto, il Settore richiedente ha proceduto, col supporto dell'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti, alla verifica della presenza dei prodotti summenzionati sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito "MePA"), e ha individuato:

Prodotto	Quantità	Prezzo unitario	Prezzo Totale
EntraNext - Canone trimestrale Moduli EntraNext e PayNext, con incluso carnet di 10 giornate	1	€ 12.500,00	€ 12.500,00
Giornate di assistenza specialistica	10	€ 400,00	€ 4.000,00
Totale complessivo			€ 16.500,00

In particolare, il prodotto (codice MEPA: EN_CNN_ADER_22) proposto dal fornitore corrente NEXT STEP SOLUTION SRL (Partita IVA: 02554480349) è risultato la soluzione idonea atta a soddisfare tale fabbisogno.

L'importo massimo dell'acquisto, secondo il dettaglio per articolo indicato nella soprastante tabella, è pari a € 16.500,00 (sedicimilacinquecento/00), oltre IVA; gli oneri della sicurezza da rischi per interferenze sono pari a Euro zero.

Per la determinazione del valore complessivo dell'appalto, al costo sopra indicato deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari a € 145,20 (4% del valore dell'IVA).

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

La fatturazione del corrispettivo dovrà avvenire:

- per un importo pari a € 12.500,00 (dodicimilacinquecento/00) all'attivazione dei servizi dopo l'acquisto, a fronte di attivazione dei servizi regolarmente eseguita, come da verbale approvato dal RUP;
- per un importo pari a € 400,00 (quattrocento/00) per ogni giornata di supporto, il mese successivo a quello in cui sono state erogate e solo a fronte del rilascio della regolare esecuzione del RUP.

Il Settore richiedente propone, quindi, l'esperimento di un affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito dalla legge 120/2020, in coerenza con il "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", da realizzare tramite un Ordine Diretto di Acquisto (ODA) sul MePa.

Il soggetto affidatario dovrà presentare la garanzia definitiva, ai sensi dell'art.103 del D.Lgs.n.50/2016, per l'esecuzione del contratto, fissata nella misura del 10% del valore dell'importo aggiudicato.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura non trova applicazione la

disciplina di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

In considerazione della tipologia dell'acquisto come descritto nelle superiori premesse, non è adottabile la suddivisione in lotti.

Ai fini dell'affidamento è richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art.80 del D.Lgs.50/2016, nonché l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53 c. 16-ter del D.lgs. 165/2001.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

L'iniziativa è stata inserita nella programmazione dell'Ente con codice interno 2022.7.052.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisizione in oggetto rientra nel novero dei beni e servizi informatici e di connettività per i quali la L. 28/12/2015, nr. 208, art.1, c. 512-516 (c.d. "legge di stabilità 2016") prevede che il loro approvvigionamento sia effettuato esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A..

Ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito dalla legge 120/2020, "*...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di*

importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ...".

Visto quanto esposto in premessa, il servizio può essere affidato all'Operatore economico NEXT STEP SOLUTION S.r.l. (Partita IVA: 02554480349).

L'affidamento in argomento è altresì conforme a quanto indicato al comma 5 del punto 6.2. del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente vigente in AdeR, in quanto prevede che "nel caso di affidamento effettuato tramite MEPA, AdeR utilizza ordinariamente lo strumento dell' "OdA", anche all'esito del confronto delle offerte presenti sulla vetrina MEPA".

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28 aprile 2022 per atti Notaio Andrea De Nicola
(Rep. n. 177891 Racc. n. 11774)**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del DL 76/2020, convertito dalla legge nr. 120/2020, alla sottoscrizione dell'Ordine diretto di acquisto sul MePa per il seguente servizio:

- EntraNext - Canone trimestrale Moduli EntraNext e PayNext, con incluso carnet di 10 giornate – Codice articolo Fornitore EN_CNN_ADER_22.

erogato dalla Società NEXT STEP SOLUTION S.r.l. (Partita IVA: 02554480349).

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il prezzo complessivo massimo sarà pari a € 16.500,00 (sedicimilacinquecento/00) oltre IVA di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;

- ✓ la durata dell'affidamento è di 3 mesi a decorrere dal'1/1/2023 e fino al 31/03/2023;
- ✓ la fatturazione del corrispettivo dovrà avvenire:
 - per un importo pari a € 12.500,00 (dodicimilacinquecento/00) all'attivazione dei servizi dopo l'acquisto, a fronte di attivazione dei servizi regolarmente eseguita, come da verbale approvato dal RUP;
 - per un importo pari a € 400,00 (quattrocento/00) per ogni giornata di supporto, il mese successivo a quello in cui sono state erogate e solo a fronte del rilascio della regolare esecuzione del RUP;
- ✓ in considerazione della tipologia dell'acquisto, la procedura non sarà suddivisa in Lotti;
- ✓ il Contratto sarà stipulato attraverso la sottoscrizione dell'Ordine Diretto di Acquisto sul M.E.P.A., con firma digitale;
- ✓ ai fini della sottoscrizione del contratto, l'affidatario dovrà presentare la garanzia definitiva;
- ✓ è nominato Responsabile del procedimento il Sig. Maurizio Cereda, che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- ✓ la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, Sig.ra Nadia Picariello, è delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)