

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. 2022/ 3952635

DETERMINA N. 124 DEL 15 LUGLIO 2022

Oggetto: Affidamento del servizio assicurativo Errors & Omissions- V Layer - contratto ponte.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50 del 2016.

PREMESSE

Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR" o "Ente"), in ragione dell'Accordo di committenza sottoscritto in data 18 aprile 2018, come da ultimo integrato con l'Atto aggiuntivo del 20 dicembre 2019, ha dato mandato all'Agenzia delle Entrate (di seguito anche solo "AdE") affinché indicasse, quale Stazione Unica Appaltante, una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., suddivisa in 3 Lotti funzionali, per l'affidamento del servizio assicurativo Errors & Omissions per AdE, della durata di 36 mesi e per un valore complessivo della procedura pari ad € 2.002.000,00, al lordo delle imposte.

Con bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 13/08/2021, Agenzia delle Entrate - in nome proprio e in nome e per conto di AdeR - ha indetto la gara in argomento, per l'affidamento del servizio a decorrere dalle ore 00:00 del 01/12/2021 e sino alle ore 24:00 del 28/02/2025.

In particolare, la gara congiunta è stata suddivisa in cinque lotti funzionali, di cui i lotti 1 e 2 riferiti al fabbisogno di AdE, rispettivamente per il Primo e Secondo Layer, mentre i lotti 3, 4 e 5 riferiti al fabbisogno di AdeR, rispettivamente per il Primo, Secondo e Terzo Layer, come di seguito dettagliato:

- Primo Layer con massimale di partenza di 10 milioni di euro, migliorabile attraverso l'offerta tecnica sino a 20 milioni di euro;

- Secondo Layer con massimale di partenza di 10 milioni di euro, migliorabile attraverso l'offerta tecnica sino a 40 milioni di euro;
- Terzo Layer con massimale di partenza 20 milioni di euro, migliorabile attraverso l'offerta tecnica sino a 50 milioni di euro.

La determinazione dei tre layer per AdeR è stata fatta sulla base delle indicazioni fornite dalla società di brokeraggio assicurativo GBSAPRI S.p.A., di seguito "Broker", il quale - tenuto conto della storia dell'Ente e degli eventi denunciati negli ultimi anni nonché della inclusione nelle attività istituzionali delle funzioni già esercitate da Riscossione Sicilia S.p.A. - ha ritenuto idonea per AdeR una copertura nel settore Errors & Omissions con un massimale di 50 milioni di euro, raggiungibile quindi con la determinazione dei citati 3 Layer.

Con provvedimento del 28/10/2021, il Direttore della Direzione Centrale Logistica e Approvvigionamenti di AdE ha aggiudicato il lotto 3, relativo al Primo Layer di AdeR, alla società AIG EUROPE S.A. (di seguito "AIG") ed il lotto 4, relativo al Secondo Layer, alla CHUBB EUROPEAN GROUP SE (di seguito "CHUBB").

AdeR ha quindi proceduto con le suddette società AIG e CHUBB alla sottoscrizione delle polizze Errors & Omissions, rispettivamente di Primo e Secondo Layer, con effetto a decorrere dalle ore 00:00 del 01/12/2021 e sino alle ore 24:00 del 28/02/2025, per un massimale complessivo garantito di 20 milioni di euro.

In considerazione del fatto che il lotto 5 della gara congiunta, relativo al Terzo Layer, è andato deserto, con la richiesta di acquisto (d'ora in avanti anche solo "RDA") n. 2022/2285 il Settore Logistica, Infrastrutture e Security – Ufficio Servizi Logistici e Amministrativi (d'ora in avanti anche solo "Settore richiedente"), ha rappresentato la necessità di procedere ad acquisire un massimale di 5 milioni di euro, al fine di incrementare l'attuale copertura assicurativa Errors & Omissions, per il tempo necessario ad indire una nuova procedura aperta, stimato in 12 mesi. Tale fabbisogno, come dettagliatamente descritto e motivato nel Progetto Tecnico prot. n. 2022/3301450 del 15/6/2022 allegato alla citata RDA, è stato determinato sulla base delle indicazioni fornite dal "Broker" a seguito di indagini di mercato. Queste ultime hanno messo in luce la difficoltà, da parte delle

Compagnie assicurative, ad operare in questo settore e, quindi, l'estrema difficoltà a soddisfare il fabbisogno di AdeR.

Il Broker, con nota del 15/06/2022, ha rappresentato che l'unico operatore nel settore Financial Lines disponibile a coprire il suddetto fabbisogno acquisitivo è: CNA INSURANCE COMPANY S.A., per il tramite della CNA Hardy (rappresentante generale in Italia), per un massimale di 5 milioni di euro come Quinto Layer, per un premio annuo di 48.900,00 euro (tasso del premio pari allo 0,07 per mille), al lordo delle imposte.

Alla scadenza della polizza, il premio sarà oggetto di regolazione attiva in base alla variazione del parametro di riferimento (fatturato di AdeR), con il tasso di regolazione dello 0,085 per mille.

Non è prevista la regolazione passiva.

Relativamente al parametro del fatturato di AdeR – cioè il valore riportato nel Conto economico alla voce A) Valore della produzione – si evidenzia che, come già fatto in sede di gara congiunta, è stato assunto il fatturato risultante dal Bilancio 2020 deliberato dal Comitato di Gestione in data 22 aprile 2021, pari a 741.882.026 euro, arrotondato a 700.000.000,00 euro.

Pertanto, alla scadenza delle polizze, in fase di regolazione attiva del premio, il tasso dello 0,085 per mille sarà applicato alla differenza tra il suddetto fatturato e quello che risulterà dall'ultimo bilancio annuale di esercizio approvato.

L'affidamento del suddetto Layer avrà durata di 12 mesi con effetto dalle ore 00:00 del 01/07/2022 e scadenza alle ore 24:00 del 30/06/2023.

La stipula delle suddette polizze della durata di 12 mesi costituirà un affidamento ponte che consentirà ad AdeR, per il tramite del Broker, di sondare ulteriormente il mercato allo scopo di verificare eventuali evoluzioni e disponibilità nel settore Financial Lines tali da consentire l'acquisizione, mediante procedura ad evidenza pubblica, per il restante periodo di durata del programma assicurativo.

Il premio annuo verrà integralmente fatturato a seguito della sottoscrizione della polizza. Alla scadenza, in sede di regolazione premio, verrà fatturato l'eventuale congruaglio.

Al fine di definire il quadro economico degli oneri complessivi dell'affidamento della polizza Errors & Omissions di Quinto Layer si precisa che :

- il premio di ciascuna polizza è al lordo delle imposte;
- il premio di ciascuna polizza non è soggetto all'IVA ai sensi dell'art. 10, comma 1, n. 2 del D.P.R. 10 ottobre 1972 n. 633;
- gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;
- il costo del contributo ANAC pari a 30€.

In considerazione della tipologia dell'affidamento e dell'assenza di operatori disponibili sul mercato, non è adottabile la suddivisione in Lotti.

L'affidamento è a corpo.

L'acquisto in parola è stato incluso nella programmazione dell'Ente e tracciato con il codice di programmazione interno 2022.21.001.I e CUI S13756881002202100041.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito con modificazione dalla L. 11 settembre 2020 n. 120) "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture (...) di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le

seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro ...".

In considerazione delle motivazioni addotte circa l'attuale peculiare situazione del mercato assicurativo ed in particolare del settore dei rischi Financial Lines cui appartiene la copertura assicurativa di cui trattasi, e in assenza di convenzioni Consip attive, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché si possa espletare l'affidamento diretto del servizio, nei confronti della CNA INSURANCE COMPANY S.A., per il tramite della CNA Hardy (rappresentante generale in Italia), in conformità alle previsioni del punto 6.3 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

con Procura Speciale del 28 aprile 2022

Rep. n. 177891 Racc. n. 11774 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere all'acquisizione della polizza Errors & Omissions di Quinto Layer tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito con modificazione dalla L. 11 settembre 2020 n. 120), del contratto ponte come meglio descritto nelle premesse, al seguente operatore:

- o CNA INSURANCE COMPANY S.A., per il tramite della CNA Hardy (rappresentante generale in Italia), per un massimale di 5 milioni di euro come Quinto Layer, per un premio annuo di 48.900,00 euro, al lordo delle imposte.

A tal fine:

- gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;
- l'affidamento del suddetto Layer avrà durata di 12 mesi con effetto dalle ore 00:00 del 01/07/2022 e scadenza alle ore 24:00 del 30/06/2023;

- alla scadenza il premio sarà oggetto di regolazione attiva in base alla variazione del parametro di riferimento (fatturato di AdeR), con il tasso di regolazione dello 0,085 per mille, come meglio descritto nelle premesse;
- il contratto sarà sottoscritto digitalmente nella forma della scrittura privata;
- il premio assicurativo, ivi compresa l'eventuale "regolazione di premio", sarà pagata alla Società assicuratrice per il tramite del Broker;
- stante la comprovata solidità dell'operatore economico individuato non sarà richiesta per la sottoscrizione del contratto la garanzia definitiva, ex art. 103 del D.lgs. n. 50/2016;
- si nomina come Responsabile unico del procedimento il Sig. Giuseppe Ruggiero che risulta in possesso dei requisiti previsti dalle linee guida ANAC n. 3;
- in considerazione della complessità della gestione e del controllo tecnico-contabile della polizza assicurative nonché dell'organizzazione interna dell'Ufficio, si nomina come Direttore dell'esecuzione, il Sig. Francesco Russo, che risulta in possesso di adeguata professionalità e competenza in relazione all'oggetto del contratto;
- il Responsabile dell'ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'operatore economico.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)