

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. n. 2022/4038014

DETERMINA N.130 DEL 20 LUGLIO 2022

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per la fornitura di n. 530.000 mascherine FFP2 per Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Al fine di contrastare la diffusione del virus SARS-CoV-2/COVID-19 negli ambienti di lavoro ed assicurare il benessere dei dipendenti durante lo svolgimento della prestazione lavorativa, si è stabilito di dotare il personale di AdER di idonei dispositivi di protezione individuale.

Visto l'andamento epidemiologico e il relativo contesto in continua evoluzione, si è valutato di procedere all'indizione di una procedura aperta, finalizzata alla stipula di Accordi-quadro, della durata di 12 mesi, per ogni tipologia di DPI necessitata.

Pertanto, Agenzia delle Entrate, con provvedimento n. AGE.AGEDC001.REGISTRO INTERNO.0005068 del 12-05-2022.R e bando spedito in GUUE in data 13 maggio 2022, ivi pubblicato il successivo 18 maggio 2022, n. 2022/S 096-264735, ha avviato una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 finalizzata alla sottoscrizione di Accordi-quadro, della durata di 12 mesi, per la fornitura di dispositivi di prevenzione individuale per le esigenze dell'Agenzia delle Entrate e dell'Agenzia entrate-Riscossione. La procedura è articolata nei seguenti lotti:

- Lotto 1: mascherine chirurgiche;
- Lotto 2: mascherine FFP2;

- Lotto 3: mascherine FFP3;
- Lotto 4: dispenser gel disinfettante mani e gel disinfettante mani;
- Lotto 5: visiere;
- Lotto 6: schermi in plexiglas;
- Lotto 7: spray disinfettante germicida, presidio medico chirurgico per superfici.

Il lotto 1 è relativo a forniture di competenza esclusiva di Ader; i Lotti 3, 6 e 7 sono relativi a forniture di competenza esclusiva Ade, mentre, i Lotti 2, 4 e 5 sono relativi a forniture per entrambi gli enti.

Per quanto riguarda l'acquisto di mascherine chirurgiche di cui al lotto 1, il fabbisogno di AdER inizialmente stimato è risultato pari a pz. 300.000 per complessivi Euro 30.000 (per 12 mesi).

Per quanto riguarda l'acquisto di mascherine FFP2 di cui al lotto 2, il fabbisogno di AdER inizialmente stimato è risultato pari a pz. 60.000 per complessivi Euro 18.000 (per 12 mesi).

Come dettagliato nel progetto tecnico Prot. 3899469 del 13/07/2022, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e allegato alla RdA, *"in data 30 giugno 2022, dopo un confronto fra ministero del Lavoro, ministero della Salute, MISE, INAIL e parti sociali è stato siglato il Protocollo condiviso di aggiornamento delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus SARS-CoV-2/COVID-19 negli ambienti di lavoro. Il Protocollo aggiorna e rinnova i precedenti accordi su invito del ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e del ministro della Salute, che hanno promosso un nuovo confronto tra le Parti sociali.*

Il documento tiene conto delle misure di contrasto e di contenimento della diffusione del SARS-CoV-2/COVID-19 negli ambienti di lavoro, già contenute nei Protocolli condivisi sottoscritti successivamente alla dichiarazione dello stato di emergenza, in particolare il 14 marzo, il 24 aprile 2020, il 6 aprile 2021, sviluppati anche con il contributo tecnico-scientifico dell'INAIL.

Il Protocollo aggiorna tali misure, tenuto conto dei vari provvedimenti adottati dal governo, dal ministero della Salute nonché della legislazione vigente. A tal fine, contiene linee guida condivise tra le Parti per agevolare le imprese nell'adozione di protocolli di sicurezza anti-contagio in considerazione dell'attuale situazione epidemiologica e della necessità di conservare misure efficaci per prevenire il rischio di contagio.

Il Protocollo prevede che l'uso dei dispositivi di protezione delle vie respiratorie di tipo facciali filtranti FFP2 è un presidio importante per la tutela della salute dei lavoratori ai fini della prevenzione del contagio nei contesti di lavoro in ambienti chiusi e condivisi da più lavoratori o aperti al pubblico o dove comunque non sia possibile il distanziamento interpersonale di un metro per le specificità delle attività lavorative. A tal fine, il datore di lavoro assicura la disponibilità di FFP2 al fine di consentirne a tutti i lavoratori l'utilizzo."

Dalla lettura del suddetto Protocollo si evince che nello stesso:

- non viene fatta menzione dell'utilizzo delle mascherine di tipo chirurgico quale presidio di contenimento del rischio di contagio;
- le mascherine FFP2 sono indicate quali idonei dispositivi di protezione delle vie respiratorie da utilizzare presso i luoghi di lavoro.

Sulla base delle nuove indicazioni di cui al suddetto Protocollo, risulta mutato l'interesse pubblico di AdeR rispetto alle previsioni di acquisto iniziali di DPI di cui agli Accordi Quadro sopra menzionati.

Per quanto riguarda la fornitura di mascherine chirurgiche, oggetto del lotto 1 della menzionata procedura ad evidenza pubblica, essendo venuto meno l'interesse pubblico di AdeR all'acquisto delle stesse, con nota tecnica prot. 2022/3869146 del 12/07/2022, il Responsabile del Procedimento ha ravvisato la necessità procedere alla revoca, in autotutela, del suddetto lotto.

Conseguentemente, Agenzia delle Entrate, con determina prot. 8362 del 14/07/2022 ha disposto la revoca degli atti relativi al lotto 1 della procedura in argomento.

Di conseguenza, per AdeR è aumentato il fabbisogno di approvvigionamento di mascherine FFP2, oggetto del lotto 2 della menzionata procedura.

Per quanto attiene allo stato di avanzamento della suddetta procedura, con riferimento al lotto 2, al momento è in corso il sub-procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte risultate potenzialmente anomale, all'esito del quale è prevista la verifica della documentazione amministrativa in capo all'operatore economico risultato primo in graduatoria.

Il RUP, pertanto, ha stimato il fabbisogno di mascherine FFP2 per AdeR sino al 31/12/2022, in 530.000 pezzi.

Quanto alla determinazione del nuovo fabbisogno, si è tenuto conto:

della necessità di compensare il fabbisogno di DPI (mascherine chirurgiche) oggetto del lotto 1, al cui acquisto non si è proceduto per i motivi sopra esposti;

delle prescrizioni di cui all'accordo siglato nel marzo 2022 tra AdER ed i sindacati in merito alla disciplina dello smart - working dopo l'emergenza pandemica, il quale ha previsto una presenza giornaliera in azienda della forza lavoro pari a circa il 65%, a partire dal 1settembre 2022. (scadenza normativa dello s.w. semplificato);

delle giacenze di FFP2 (55.000 pezzi) presenti sul territorio.

In considerazione di quanto sopra rappresentato, nelle more dell'aggiudicazione della suddetta procedura, visto l'aumentato fabbisogno di mascherine FFP2 e la necessità di acquisirle con urgenza, il Settore Sicurezza sul Lavoro di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR o Ente) con Richiesta

d'Acquisto (d'ora in avanti RdA) n. 2302 ha rappresentato la necessità di acquisire la fornitura di n. 530.000 Mascherine FFP2 fino a dicembre 2022.

La consegna dovrà avvenire in un'unica soluzione, entro sette giorni solari dalla data di emissione dell'ordine, presso il Centro di Gestione Documentale di AdeR sito in via Licini s.n.c. Roma.

A fronte della mancanza di Convenzioni Consip attive per soddisfare la tipologia della fornitura richiesta, si è proceduto, col supporto dell'Ufficio Pianificazione acquisti e monitoraggio contratti, alla verifica dei prodotti esposti sul MePA e all'individuazione di quelli idonei a soddisfare il proprio fabbisogno.

E' stato individuato il prodotto (Codice MePA: 00FFP2) propostoda Pizzocri S.r.l. (P.IVA SM29433, con sede Legale in Dogana, San Marino)in quanto potrà essere fornito ad AdeR nei tempi confacenti con le proprie necessità (tempi intesi sia come tempi di consegna che di scadenza) ed è risultato il più economico, tra quelli idonei a soddisfare il fabbisogno per le quantità da acquistare, con un costo unitario pari a 0,095 euro.

Per l'acquisto della fornitura di cui trattasi, è stato proposto l'espletamento di una procedura sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, edin coerenza con quanto previsto dal "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR, da realizzare tramite un ordine diretto "Oda MePA".

L'importo complessivo massimo dell'appaltorisulta essere pari a complessivi € 50.350,00 (euro cinquantamilatrecentocinquanta/00) al netto di IVA, come di seguito dettagliato:

Prodotto	Unità di misura	Q.tà	Prezzo unitario	Totale
Mascherine FFP2 monouso a 5 strati	pz	530.000	0,095 €	50.350,00 €

Per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva, al valore stimato dell'appalto, bisogna aggiungere la percentuale di IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 443,08 (4% del valore dell'IVA) oltre il contributo ANAC pari a € 30. Il pro rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

La fatturazione del corrispettivo dovrà avvenire in unica soluzione, successivamente alla consegna dei prodotti.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", trattandosi di mera fornitura, non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016.

In considerazione del valore esiguo della fornitura e degli elementi che hanno portato (economicità e tempestività nella consegna) a scegliere il prodotto di cui sopra, non si riscontrano elementi che possano determinare l'opportunità di operare una suddivisione in lotti.

L'iniziativa è prevista all'interno del Documento di Pianificazione Acquisti con il codice di iniziativa 2022.35.002.N.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ..."*.

La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.3 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia Comunitaria" di AdeR: *"Nel caso di eccezionale e comprovata esigenza di rivolgersi ad un determinato operatore economico, con particolare riguardo ai principi di economicità e concorrenza sanciti dall'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50 del 2016, il Responsabile del procedimento attesta le ragioni per le quali non sia possibile (ovvero, opportuna) la consultazione di ulteriori operatori economici e le modalità con cui ha determinato l'importo massimo dell'affidamento. Tale affidamento è ammesso per acquisti di forniture e servizi di importo inferiore ad Euro 40.000,00, ricompresi – a titolo esemplificativo e non esaustivo - nelle seguenti macro-categorie:*

- salute e sicurezza;*
- interventi occorrenti a consentire la continuità dei servizi istituzionali e l'apertura delle sedi;*

- esecuzione di ordini impartiti dall'Autorità Giudiziaria ovvero da altri organi amministrativi con funzioni ispettive;
- esistenza di diritti esclusivi o infungibilità dei servizi o delle forniture, risultante all'esito di un'apposita consultazione preliminare di mercato."

Ai fini della sottoscrizione del contratto sarà richiesta la garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.lgs. n. 50/2016,.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art. 1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28 aprile 2022**

Rep. n. 177891 Racc. n. 11774 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere all'acquisto di n. 530.000 mascherine FFP2 monouso a 5 strati, mediante Ordine Diretto di Acquisto sul MePA in favore della Società **Pizzocri S.r.l.** (P.IVA SM29433), che offre il prodotto richiesto al minor prezzo

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il prezzo complessivo massimo sarà pari a € 50.350,00 (cinquantamilatrecentocinquanta/00) oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;
- ✓ la fatturazione del corrispettivo dovrà avvenire in un'unica soluzione, successivamente alla consegna dei beni;
- ✓ la procedura non sia suddivisa in lotti per le ragioni espresse in premessa;
- ✓ la consegna dovrà avvenire, in un'unica soluzione, entro sette giorni solari dalla data di emissione dell'ordine;

- ✓ la sottoscrizione dell'Ordine Diretto di Acquisto sul MePA avverrà tramite firma digitale;
- ✓ per la sottoscrizione dell'Ordine sarà richiesta la garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione dello stesso,;
- ✓ è nominato Responsabile del procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Valerio Saccucci, in possesso dei requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3;
- ✓ il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmata digitalmente)