

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

**Prot. n. 2022/1742334**

## **DETERMINA A CONTRARRE NR. 60 DEL 31/03/2022**

**OGGETTO: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per l'acquisizione dei servizi di pubblicazione degli estratti dei bandi di gara, degli avvisi di aggiudicazione, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare per Agenzia delle entrate-Riscossione. Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.**

### **PREMESSE**

Il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (di seguito per brevità Struttura) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR), con la Richiesta di Acquisto (di seguito per brevità RdA) nr.1998 ha rappresentato la necessità di individuare un operatore economico per l'affidamento del servizio di pubblicazione dei bandi di gara, degli avvisi di aggiudicazione, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare di AdeR, sui quotidiani a diffusione nazionale e locale, per l'importo complessivo massimo di € 137.457,00, oltre IVA e oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a zero.

Come specificato nel Progetto tecnico prot.nr.1091542 del 01/03/2022, l'esigenza acquisitiva nasce dalla necessità di dare attuazione alle disposizioni di legge in tema di pubblicazioni degli avvisi e dei bandi di gara.

L'articolo 73, comma 4 del D.lgs.nr.50/2016, infatti, stabilisce che *"con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente codice, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con*

*l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata...omissis".*

In attuazione del disposto normativo sopra menzionato, con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, sono stati definiti gli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara.

In particolare, l'art.3 del decreto prevede che i bandi di procedure di gara ordinarie riferite ad appalti di forniture, servizi, lavori e concessioni dal valore superiore alla soglia comunitaria debbano essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) (art.72 del Codice), nonché *"per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti"*.

I servizi in affidamento hanno, dunque, lo scopo di garantire, tramite un unico fornitore e corrispettivi predefiniti, la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara nonché degli avvisi di ricerca immobiliare, sui principali quotidiani a diffusione nazionale e locale, al fine di efficientare tempi e costi rispetto a singoli affidamenti "ad acta".

Rilevato il suddetto fabbisogno, il Responsabile del Procedimento (di seguito per brevità Rup) ha avviato una procedura per l'acquisizione del servizio in affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del D.L.nr.76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito con la L. nr.120/2020, e successive modifiche e integrazioni.

Verificata l'indisponibilità di Convenzioni Consip per soddisfare il fabbisogno e stante la presenza dei servizi nel catalogo del M.E.P.A, è stata effettuata l'acquisizione dei preventivi utilizzando lo strumento della Richiesta di Offerta (d'ora in avanti RdO) rivolta a tutti gli operatori iscritti, al momento della pubblicazione della richiesta, alla categoria "Servizi di informazione, comunicazione e marketing" CPV 79341000-6 Servizi Pubblicitari, ad esclusione dell'attuale Fornitore, nonché unico partecipante alla precedente Richiesta di Offerta (RdO CIG 7756515EA7): PIRENE SRL.

Il valore a base della richiesta di preventivi, pari ad euro 137.457,00, di cui euro zero per oneri della sicurezza da rischi interferenti, è stato sintetizzato nella tabella seguente:

| Pubblicazioni previste |               |             |                     |
|------------------------|---------------|-------------|---------------------|
| Tipo di Pubblicazione  | Pubblicazioni | Costo medio | Costo totale        |
| Bandi di Gara          | 48            | 750,00      | € 36.000,00         |
| Esiti di Gara          | 93            | 661,00      | € 61.473,00         |
| Ricerche Immobiliare   | 102           | 392,00      | € 39.984,00         |
| <b>TOTALI</b>          | <b>243</b>    |             | <b>€ 137.457,00</b> |

Il suddetto fabbisogno complessivo è stato determinato, in via presuntiva, sulla base del dato storico delle pubblicazioni di AdeR e delle pubblicazioni che si stima di effettuare nell'arco della durata biennale dell'affidamento, tenuto conto delle iniziative contenute nel Piano delle Procedure Acquisitive 2022-2024 e nel Piano Immobiliare Triennale.

In particolare, atteso che ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per i servizi di cui trattasi, il valore dell'appalto per i servizi in oggetto è stato determinato tenendo conto:

- delle procedure previste dalla pianificazione delle procedure acquisitive e dalla programmazione immobiliare (si valuta, nel periodo di riferimento dell'affido, l'esperimento di 76 procedure per le quali sono state stimate, a normativa in materia invariata, 240 pubblicazioni sui quotidiani);
- delle pubblicazioni effettuate negli anni precedenti per tipologia di procedura;
- del costo medio storico per tipologia di pubblicazione.

Nel Progetto tecnico è stata altresì prevista, conformemente alle disposizioni di cui all'art. 29 del D.L. 27 gennaio 2022, n.4, convertito con Legge del 28 marzo 2022, n. 25, la possibilità, a partire dal secondo anno contrattuale, di revisione dei prezzi ove sia rilevata una variazione superiore al  $\pm 10\%$ , ai sensi dell'art.106

comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, rispetto alla percentuale di rivalutazione/svalutazione determinato dall'indice ISTAT FOI - indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati.

All'importo complessivo deve aggiungersi l'IVA indetraibile pari ad € 604,81 secondo il pro rata del 2% calcolato sulla base del dato definitivo del 2020, che potrebbe variare negli anni successivi.

Nel Progetto tecnico il Rup precisa, altresì, che:

- in ragione della tipologia dell'affidamento - servizi per i quali non è prevista l'esecuzione in luoghi nella giuridica disponibilità della Stazione Appaltante - non è stato redatto il documento unico di valutazione dei Rischi di Interferenza (DUVRI);
- ai fini della stipulazione del contratto, sono state previste le seguenti garanzie:
  - garanzia definitiva prevista all'art.103 del D.lgs. nr.50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 di detto art.103. L'importo così come determinato potrà essere ridotto qualora ricorrano le ipotesi previste dall'art.93, comma 7, del D.lgs.nr.50/2016;
  - polizza assicurativa per Responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo per evento/anno: € 3.000.000,00;
- al presente appalto non trova applicazione la clausola sociale, di cui all'art.50 del D.Lgs.nr.50/2016, in quanto non vi è personale degli attuali Fornitori dedicato in maniera stabile ed esclusiva alle commesse, così come dagli stessi confermato.

A seguito della Richiesta di Offerta, nr.11 Operatori economici hanno trasmesso sulla piattaforma del MEPA, entro il termine prestabilito, il preventivo richiesto.

Il Rup, dopo aver esaminato il preventivo offerto dal primo concorrente in graduatoria MEPA, La Letizia Srl, ha riscontrato che sia la Prima Parte dell'Offerta

(Prospetto Offerta Economica<sup>1</sup> Q Nazionali) sia la Seconda Parte (Prospetto Offerta Economica<sup>2</sup> Q Locali) contengono informazioni non rispondenti alle reali dimensioni dei moduli dei quotidiani offerti. Tale incongruenza non rende paragonabile il valore dell'offerta e pertanto il preventivo presentato dall'Operatore economico "La Letizia" non è potuto essere oggetto di valutazione.

Il Rup ha ritenuto congruo il preventivo proposto dal secondo Operatore in graduatoria MEPA, Pubbligare Management Srl (C.F: 12328591008), e con nota Prot.2022/1507213 del 18/03/2022 ha proposto l'affidamento dei servizi in oggetto al medesimo.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR col codice pianificazione interno 2022.28.004.I.

### **CONSIDERAZIONI**

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art.1, comma 2, del D.L.16/07/2020 nr.76, convertito con la L.11/09/2020 n.120 e s.m.i., prevede che, per i servizi di importo inferiore a 139.000 euro, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi secondo la modalità dell'affidamento diretto.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", *"AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 139.000,00 tramite*

*affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8”.*

Per quanto sopra premesso e considerato, risultando il procedimento adottato conforme alle disposizioni vigenti contenute nel D.lgs.nr.50/2016 e nel “Decreto semplificazioni”, alle Linee Guida dettate da ANAC e loro ss. mm. ed integrazioni per l’attuazione del D.lgs. nr. 50/2016 ed al vigente “Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria” di AdeR, con il presente atto, ai sensi dell’art.32, comma 2, del D.lgs.nr.50/2016,

**il Responsabile del Settore Acquisti**

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell’Agenzia delle entrate-Riscossione  
con Procura Speciale del 25/11/2021, per atti Notaio Andrea De Nicola**

**(Rep. nr. 176494 – Raccolta nr. 11556)**

**DETERMINA**

di procedere, ai sensi dell’art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L.16 luglio 2020, n.76 e s.m.i., all’affidamento diretto dei servizi di pubblicazione degli estratti dei bandi di gara, degli avvisi di aggiudicazione, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare per AdeR all’Operatore economico Pubbligare Management Srl (C.F: 12328591008).

A tale riguardo stabilisce che:

- il massimale di spesa complessivo sia pari a € 137.457,00, IVA esclusa, di cui euro zero per oneri della sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso;
- le caratteristiche tecniche, le modalità di esecuzione del servizio, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della fatturazione, nonché le penali per inadempimento, siano quelle indicate nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rimando;
- il Contratto avrà durata pari a 24 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del verbale di avvio. La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle

procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del Codice. In tal caso il contraente sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;

- la fatturazione del corrispettivo avverrà in nr. 24 rate, previa verifica, da parte del Direttore dell'esecuzione della corretta esecuzione delle prestazioni effettuate;
- si proceda alla richiesta della garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art.103 del Dlgs. nr. 50/2016;
- sia richiesta all'operatore economico, ai fini della sottoscrizione del contratto, la garanzia di una copertura assicurativa secondo le specifiche indicate nelle superiori Premesse, alle quali si fa rimando;
- il Responsabile del Procedimento e Direttore dell'esecuzione sia il sig. Fabio Pellegrini, che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr.3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11/10/2017;
- il Contratto di acquisto sia formalizzato mediante Ordine di Acquisto, sottoscritto con firma digitale da entrambe le parti;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile  
**Stefano Carosi**  
(Firmato digitalmente)