

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2022/ 1857635

DETERMINA NR. 63 DEL 06/04/2022

Oggetto: Variante del contratto d'appalto CIG 809472715 stipulato tramite il Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per l'acquisizione della fornitura di un servizio informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali degli enti locali in modalità S.a.a.S. (Software as a Service).

Determina a contrarre ai sensi dell' art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016.

PREMESSA

Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR) con Determinazione del Presidente (ora Direttore) n.30 del 6 novembre 2019 prot. 2019/8472232 ha avviato un Appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica amministrazione (SDAPA) per l'acquisizione della fornitura di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali degli enti locali in modalità S.a.a.S. (Software as a Service). All'esito della suddetta procedura, con Disposizione n.33 del 26 marzo 2020 prot. 2020/1591814 del Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica, AdeR ha disposto l'aggiudicazione della procedura in favore del fornitore Maggioli S.p.A. e, successivamente, in data 8 aprile 2020, ha stipulato con il fornitore medesimo il contratto d'appalto CIG 8094721715, con scadenza stabilita al 30/04/2023 ed importo massimo complessivo pari a € 914.380,00 oltre IVA, con oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero, così suddiviso:

- a) Servizio di utilizzo, in modalità Software as a Service (S.a.a.S.), di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali: € 715.500,00, Iva esclusa;
- b) Servizio di supporto specialistico per la formazione e attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché gestione di nuovi flussi dati: € 198.880,00 Iva esclusa.

Come rappresentato dal Responsabile del Procedimento (in seguito per brevità RUP) nella Nota Tecnica Prot.15899/10 del 23/03/2022, *"Il contratto in parola, nella sua esecuzione, ha subito un maggior consumo nell' utilizzo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali a seguito delle seguenti motivazioni*

1. L'emergenza sanitaria dovuta al Covid ha mutato lo scenario inizialmente atteso. In particolare, la sospensione ex lege dell'emissione di cartelle esattoriali dovuta a tale emergenza ha indotto alcuni enti a ricorrere, ove possibile, in assenza della produzione delle cartelle stesse, alla riscossione volontaria a mezzo avvisi di pagamento bonari.

2. La convenzione con l'ente SAPNA (Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.a.) relativa alla riscossione della tassa sui rifiuti, è stata prorogata su richiesta della stazione appaltante fino alla fine del 2020, per consentire la produzione di documenti ancora non prodotti nel 2019 e inizio 2020 per ritardi accumulati nel corso delle attività, con conseguente aumento dei documenti prodotti nello stesso 2020; in tale periodo sono stati lavorati e prodotti circa 50.000 avvisi non preventivamente stimati nel calcolo dei volumi SIFL.

3. Nel primo anno del contratto sono state lavorate liste di carico, la cui quantificazione in fase di stima dell'appalto SIFL non era possibile prevedere, relative a:

- a. convenzioni stipulate, con enti di nuova acquisizione, tra il 2019 e il 2020 il cui numero di documenti da produrre non era conosciuto a priori. Rientrano in questa fattispecie, tra gli altri, circa 120.000 documenti prodotti per l'ente ATS Sardegna e circa 50.000 documenti prodotti per l'ASP Cosenza.*

- b. circa 60.000 documenti dell'Asl Napoli 3 Sud che l'Ente ha inviato nel 2020, ma afferenti a recuperi per annualità pregresse a partire dal 2010.

Questa serie di eventi non prevedibili, ha provocato l'erosione anticipata degli importi del servizio in S.a.a.S rispetto alle scadenze contrattuali; la stima economica attuale prevede l'esaurimento dei fondi economici del contratto SIFL per aprile 2022."

Di seguito, si riporta una rappresentazione dei servizi e dei relativi valori contrattuali residui alla data del 28 febbraio 2022:

Tipologia di servizio	Modalità riconoscimento	Valore contrattuale	Impegnato al 28/02/2022	Residuo
Servizio di supporto specialistico per la formazione e attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché gestione di nuovi flussi dati (NSS)	Consumo	198.880,00 €	133.425,00 €	64.915,00 €
Servizio di utilizzo, in modalità Software as a Service (s.a.a.s.), di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali (AMS Pratiche)	Consumo	715.500,00 €	706.860,77 €	8.639,23 €

Alla luce di quanto sopra, il RUP propone, nelle more della finalizzazione della nuova procedura acquisitiva la cui documentazione è in corso di prediaposizione, per garantire la continuità operativa dei servizi oggetto del contratto ed in particolare per far fronte alla necessità di gestire alcune attività urgenti legate a nuove convenzioni stipulate negli ultimi mesi, fermo restando il massimale contrattuale stabilito, la rimodulazione del residuo contrattuale convertendo l'importo di € 64.915,00 del servizio NSS nel servizio AMS di gestione pratiche di entrate patrimoniali e la conseguente anticipazione della naturale scadenza contrattuale.

Il servizio AMS di gestione pratiche di entrate patrimoniali consiste in un servizio a consumo per il quale al fornitore è riconosciuto in questo secondo anno di contratto € 0.90 a pratica.

Dall'analisi dei volumi dell'intero contratto, si evince un valore medio di pratiche mese di circa 25.000 pratiche; la struttura richiedente ha stimato, di conseguenza, che la modifica proposta permetterà ad AdER di far fronte ai propri fabbisogni

fino al 31 maggio, potendo garantire il servizio per 72.127 pratiche ulteriori a quelle attualmente residue.

Come indicato nella sopra menzionata Nota Tecnica, *“grazie a questa variante di ordine, il residuo del servizio NSS sarà pari a 0 e tale servizio sarà di nuovo previsto all'interno del capitolato in corso di redazione mentre sarà assicurata la continuità operativa per la fiscalità locale per la produzione delle nuove pratiche di entrate patrimoniali.”*

La redistribuzione del residuo contrattuale è meglio indicata nella tabella che di seguito si riporta:

Tipologia di servizio		Valore contrattuale	Residuo al 28/02/2022	Residuo post redistribuzione	Nuova scadenza contratto
A	Servizio di supporto specialistico per la formazione e attività di configurazione, parametrizzazione del sistema informativo nonché gestione di nuovi flussi dati (NSS)	198.880,00 €	64.915,00 €	0,00 €	31/05/2022
B	Servizio di utilizzo, in modalità Software as a Service (SaaS), di un sistema informativo per la gestione integrata delle entrate patrimoniali (AMS Pratiche)	715.500,00 €	8.639,23 €	73.554,23 €	

L'operazione di modifica contrattuale è proposta dal RUP nei termini di variante così come prevista dall'art.106, comma 1, lettera c del D.Lgs.n.50/2016 ed è stata formalizzata dal Settore Demand & Delivery Riscossione, Enti e Contribuenti con la Richiesta di acquisto nr 2022/2134.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Il Contratto oggetto del presente atto è stato stipulato tramite il Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA).

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

A causa di circostanze impreviste ed imprevedibili sopravvenute in corso di esecuzione, descritte nelle Premesse, si è registrata, secondo le risultanze accertate dal RUP, un'erosione anticipata del massimale del Contratto.

Ciò comporta l'esigenza di dover procedere alla redistribuzione dell'importo contrattuale residuo sull'attività compresa nel contratto la cui continuità è

ritenuta fondamentale, dal RUP medesimo, per assicurare la regolare erogazione dei servizi informatici propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali proprie di AdeR.

La redistribuzione del residuo contrattuale conseguente all'erosione del massimale avvenuta anzitempo comporta la parallela riduzione temporale del contratto e, pertanto, l'anticipazione della scadenza contrattuale al 31/05/2022.

L'art. 106, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 50/2016 stabilisce che i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento purché:

- a) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera...*omissis*;
- b) la modifica non altera la natura generale del contratto.

Sulla base delle indicazioni fornite dal RUP nella più volte citata Nota tecnica, ricorrono entrambe le condizioni prescritte e sopra elencate e ciò in quanto le modifiche proposte non alterano la natura del contratto introducendo nuove prestazioni e traggono origine dalle obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipula del contratto.

Nel caso di specie, il maggior utilizzo dei servizi oggetto del contratto CIG 8094721715 è stato causato da sopravvenute ulteriori attività, non previste all'atto dell'indizione della procedura di selezione, in quanto dovute a modifiche derivanti dall'emergenza sanitaria dovuta al Covid, alla proroga con l'ente SAPNA e alle nuove convenzioni stipulate con enti quali aziende sanitarie locali non prevedibili in fase di stima dell'appalto, come attestato dal RUP nella Nota tecnica allegata alla RdA.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto, ai sensi e per gli effetti dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Presidente (ora Direttore) dell'Agenzia delle
entrate-Riscossione
con la Determinazione n.30 prot 8472232 del 6 novembre 2019

DETERMINA

- che si proceda, ai sensi l'art.106, comma 1, lettera c del D.Lgs.n.50/2016, alla modifica del contratto CIG 8094721715 ridistribuendo l'importo residuo, fermo restando il massimale contrattuale stabilito, così come indicato nella tabella riportata nelle superiori Premesse, alle quali si rinvia;
- che l'attuale scadenza contrattuale stabilita al 30/04/2023 sia anticipata al 31/05/2022;
- che, per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restino ferme le vigenti disposizioni contrattuali;
- che l'Atto con il quale verranno formalizzate le modifiche contrattuali oggetto della presente determina sia sottoscritto, con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- che il Responsabile del procedimento è Maurizio Cereda ed il Direttore dell'esecuzione è Alessandro Frascchetti.
- che si dia luogo alla pubblicazione dell'avviso sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea, secondo quanto previsto dall'art.106, comma 5, del D.L.gs.nr.50/2016.

Stefano Carosi
(firmato digitalmente)