

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2022/421114

DETERMINA N. 8 DEL 26/01/2022

OGGETTO: Contratto per l'affidamento dei servizi di portierato per le Sedi della Regione Sicilia - CIG 76194053EA - Variante incrementale ai sensi dell'art.106 comma 1 lettera c) e comma 12 del D.Lgs.n.50/2016.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, D.Lgs.n.50/2016.

PREMESSE

L'art.76 del decreto legge n.73/2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.123 del 25 maggio 2021 e in vigore dalla data di pubblicazione, dispone il subentro di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR") a Riscossione Sicilia S.p.A. (d'ora in avanti anche solo "RS"). In particolare, il comma 4 dell'art.76 di detto decreto legge dispone che "al fine di assicurare la continuità e la funzionalità nell'esercizio delle attività di riscossione nella Regione Siciliana, Agenzia delle entrate-Riscossione a far data dal 1 ottobre 2021 subentra, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, di Riscossione Sicilia S.p.A. con i poteri e secondo le disposizioni di cui al titolo I, capo II, e al titolo II, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n.602."

Come dettagliato nel Progetto Tecnico Prot. n.68533 del 5 gennaio 2022, redatto dal Settore Logistica Infrastrutture e Security, attualmente i servizi di portierato per le Sedi della Regione Sicilia sono garantiti da un Contratto sottoscritto da RS il 25 maggio 2019 con la società Services Group Srl, aggiudicataria di una gara comunitaria, per una durata di 36 mesi e per un importo complessivo massimo di € 891.072,00 oltre IVA.

Con la Richiesta d'Acquisto (d'ora in avanti RdA) n.2023, il Settore Logistica Infrastrutture e Security (d'ora in avanti anche solo Settore) di AdeR ha proposto

una variazione al suddetto Contratto, mediante un incremento del suo valore pari ad € 83.300,00 oltre IVA.

Come precisato dal Responsabile del procedimento nel citato Progetto Tecnico allegato alla RdA, l'esigenza di ricorrere alla variante è motivata dall'anticipato esaurimento dell'attuale plafond contrattuale, previsto per la fine del mese di febbraio 2022, dovuto in particolare all'applicazione dei Protocolli Covid 19 adottati da AdeR, come ad esempio il prolungamento della fascia di flessibilità oraria imposta ai dipendenti di AdeR, che ha generato l'utilizzo di un maggior numero di ore giornaliero dei servizi.

Nello specifico sono previste le seguenti attività:

- Apertura/chiusura sede (custodia chiavi);
- Gestione accessi dei dipendenti (controllo temperatura e Green Pass);
- Gestione accessi dei contribuenti (con controllo temperatura);
- Accoglienza e Registrazione di fornitori ed ospiti con compilazione relativi registri.

Tali servizi sono svolti di regola in modalità programmata dal lunedì al venerdì dalle ore 07:30 alle ore 16:00, ma possono essere anche attivati per interventi straordinari a richiesta in caso di prolungamento dell'orario ovvero in giornate festive.

Presso la Sede della Direzione Regionale di Palermo tali servizi sono svolti in modalità continuativa (h 24 per 365 gg/anno) in quanto la stessa è attualmente priva di impianto d'allarme e sussiste la necessità di un presidio costante per la presenza della Sala Server CED e per la gestione dell'impianto di videosorveglianza.

Il fabbisogno necessario fino alla scadenza naturale del Contratto fissata al 24 maggio 2022, relativamente alle attività in oggetto, è stato individuato dal Responsabile del procedimento, in 6.500 ore di lavoro ordinario e in 500 ore di lavoro straordinario, per un totale complessivo di 7.000 ore di lavoro, sulla base del nr. di ore di lavoro attualmente utilizzato, secondo la seguente tabella:

Sede	Orario	Giorni di servizio	Nr. ore settimanali
Palermo - Direzione Generale	H.24	7	168
Palermo Area Territoriale	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Agrigento	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Catania Sportello	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	31,25
Catania Area Territoriale	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Messina	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Ragusa	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Trapani	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Siracusa	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5

L'importo della variante è stato determinato sulla base del numero delle ore necessarie fino alla scadenza naturale del Contratto e del prezzo unitario dei servizi contrattualmente previsto, come si evince dalla tabella che segue:

Nr. di ore stimato fino al 24/05/2022	Costo orario €	Importo complessivo €
Ordinarie 6.500	11,90	77.350,00
Straordinarie 500	11,90	5.950,00
Importo complessivo variante		83.300,00

È stato redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" ai sensi degli artt. 28 e 29 del D.Lgs.n.81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento dei servizi previsti dall'appalto.

In relazione alle specifiche funzionali dei servizi ed al relativo monte ore lavorative, a seguito della valutazione dei rischi interferenti, sono stati stimati i relativi costi,

necessari per la riduzione\eliminazione degli stessi, pari a € € 413,22 al netto dell'Iva e/o altre imposte e contributi di legge.

Sulla base di quanto sopra rappresentato e considerato che:

- a) la necessità di variante contrattuale è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per AdeR determinate dall'applicazione dei protocolli adottati da AdeR in seguito alla pandemia da Covid-19;
- b) la variante non altera la natura generale del contratto, trattandosi dei medesimi servizi attualmente erogati per AdeR,

il RUP propone, ai sensi dell'art.106 comma 1 lettera c) e comma 12 del D.Lgs.n.50/2016, una variante contrattuale nella misura proposta.

Il quadro economico complessivo degli oneri complessivi della procedura acquisitiva è pari a € 84.081,56, oltre IVA, così rappresentato nella seguente tabella:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	83.300,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	413,22 €
	Totale A	83.713,22 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale B	- €
	Totale (A+B)	83.713,22 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	366,52 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	1,82 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	368,34 €
	TOTALE COMPLESSIVO DEGLI ONERI DELL'APPALTO (A+B+C)	84.081,56 €

* Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016 saranno individuate nel rispetto del limite massimo ivi previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art.113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione, in recepimento dei criteri e modalità fissati in sede di contrattazione decentrata integrativa, di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso. L'importo complessivo dell'incentivo calcolato alla luce dei parametri stabiliti nel suddetto, emanando, regolamento sarà sottoposto all'approvazione dell'organo munito dei necessari poteri.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nell'aggiornamento del Budget economico relativo al Triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 28 ottobre 2021.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al codice 2022.23.008.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato le Richieste di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.nr.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.nr.50/2016, le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

L'art.106, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento purché la necessità di modifica sia determinata da circostanze impreviste e imprevedibili e la stessa modifica non alteri la natura generale del contratto e

purché, ai sensi del comma 7 del medesimo articolo, l'eventuale aumento di prezzo non ecceda il 50 per cento del valore del contratto iniziale.

Nel caso di specie, la necessità di variante contrattuale è determinata dalla sopravvenuta disposizione di cui all'art. 76 del D.L. nr. 73/2021 che ha sancito il passaggio delle competenze dalla ex RS ad AdeR e dall'applicazione dei Protocolli Covid 19 adottati da AdeR.

L'art.106, comma 12 del D.Lgs.n.50/2016 stabilisce che:..."La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto".

Nel caso di specie, tale imprevedibilità al momento della sottoscrizione del contratto deriva dalle circostanze descritte nelle superiori premesse, che rendono necessario adottare l'Atto di variante al contratto sottoscritto con la Services Group Srl il 25 maggio 2019 (CIG 76194053EA) stante - come rappresentato dalla Struttura richiedente - l'ineludibile esigenza di garantire il servizio di portierato presso le Sedi della Regione Sicilia indispensabile alla corretta conduzione degli immobili attraverso cui AdeR svolge i servizi istituzionali previsti dal legislatore.

Pertanto ricorrono tutte le condizioni previste dal combinato disposto di cui all'art.106, commi 1, lettera c) e 12 del D.Lgs.n.50/2016, in quanto la modifica contrattuale comporta un incremento del corrispettivo complessivo inferiore al limite di cui al comma 7 del citato articolo 106 e non altera la natura generale del contratto.

Nella determinazione del fabbisogno complessivo in questione, si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art.1, comma 591 e 592 della legge n.160/2019.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura Speciale del 25 novembre 2021

Rep. n. 176494 Racc. n. 11556 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere, ai sensi del combinato disposto di cui all'art.106, commi 1, lett. c) e 12, del D.Lgs.n.50/2016, alla variazione in aumento del contratto CIG 76194053EA, sottoscritto con la società Services Group S.r.l., con scadenza il 24 maggio 2022, per l'importo massimo di € 83.713,22 oltre IVA, di cui € 413,22 oltre IVA, per oneri della sicurezza per rischi da interferenza.

A tal fine stabilisce che:

- alla variazione suddetta sia dato luogo attraverso la sottoscrizione con firma digitale, nella forma della scrittura privata, di apposito atto di sottomissione;
- la Services Group Srl. dovrà presentare un'integrazione della cauzione definitiva costituita a garanzia del contratto;
- la durata dei servizi di cui alla variante contrattuale decorrerà dalla sottoscrizione dell'Atto di sottomissione e terminerà alla naturale scadenza del contratto;
- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del relativo contratto di appalto (CIG 76194053EA);
- è confermato quale Responsabile del procedimento il Sig. Paolo Vola e quale Direttore dell'esecuzione del contratto il Sig. Claudio Innocenzi.
- si proceda alla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea ai sensi del comma 5 dell'art.106 del D.L.gs.n.50/2016.

IL Responsabile

Stefano Carosi

(Firmata digitalmente)