

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2023/465017

DETERMINA A CONTRARRE NR.13 DEL 24/01/2023

OGGETTO: Affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Regione Sicilia.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. nr.50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2022/2400 (d'ora in avanti RdA), il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (d'ora in avanti Struttura richiedente) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche AdeR) ha formalizzato la richiesta di approvvigionamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della ex Riscossione Sicilia¹.

Secondo quanto specificato nel Progetto tecnico², predisposto dal Responsabile Unico del Procedimento (d'ora in avanti RUP), i servizi di vigilanza armata e servizi correlati consentono di soddisfare le esigenze relative alla sicurezza di Agenzia delle entrate-Riscossione, intesa come tutela dei beni costituenti il patrimonio aziendale.

L'afflusso giornaliero dei contribuenti presso gli sportelli di riscossione tributi della Regione Sicilia, in costante aumento per la ripresa dell'attività di riscossione coattiva, ingenera potenziali rischi di sicurezza (in particolare relativamente a eventi di aggressione e rapina) che impongono la necessità della previsione dei servizi di vigilanza armata su tali sedi, sia in modalità programmata che a

¹ Cfr. l'art. 76 del D.L. 25/05/2021, nr. 73, convertito con modificazioni con L. 23/07/2021 nr. 106, in forza del quale, con effetti a far data dal 30/09/2021, è stato disposto lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. e con effetti a far data dal 1°/10/2021 l'affidamento delle funzioni della riscossione nella Regione siciliana ad AdeR, con il conseguente subentro di quest'ultima a titolo universale.

² Progetto Tecnico predisposto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.lgs.n.50/2016 prot. nr. 6309785 del 15/11/2022 al quale sono allegati il Capitolato tecnico e gli allegati al Capitolato tecnico: nr. 1A – Computo metrico; nr. 1B - DUVRI; nr. 1C – Elenco addetti alla commessa.

richiesta. In aggiunta è indispensabile altresì, il mantenimento dei servizi di custodia chiavi e di "pronto intervento su allarme", di ronda notturna e, se richiesto, di apertura e chiusura sedi con relativa visita ispettiva. Per la sola sede di Palermo è infine necessario mantenere il presidio di scansione tramite apparato radiogeno per la corrispondenza in entrata.

La durata dell'appalto è prevista pari a 24 mesi con decorrenza dalla data di stipula, fatto salvo l'esaurimento anticipato del massimale contrattuale, con possibilità di recesso anticipato in caso di affidamento della nuova procedura che eventualmente sarà espletata congiuntamente con Agenzia delle Entrate; non è prevista l'opzione di rinnovo. La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. nr. 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

La descrizione dettagliata dei servizi richiesti è contenuta nel Capitolato Tecnico e nei relativi documenti allegati alla RDA e possono essere così sintetizzati:

- vigilanza fissa programmata e a richiesta, qualora particolari situazioni di affollamento agli sportelli la richiedano;
- vigilanza ispettiva programmata (ronde notturne), con possibilità nelle ore diurne di attivazione a richiesta (ronde diurne) in caso di necessità, in sostituzione o in appoggio ai servizi di vigilanza fissa;
- telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta;
- ispezione all'apertura/chiusura delle sedi;
- controllo posta radiogeno.

In particolare, il presente affidamento attiene a:

- servizio programmato di vigilanza armata giornaliero presso lo Sportello di Palermo;
- servizio programmato giornaliero di controllo posta radiogeno presso la ex sede direzionale di Riscossione Sicilia a Palermo;

- servizi straordinari di vigilanza armata (vigilanza fissa a richiesta, ronde notturne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per tutte le sedi provinciali presenti nella Regione Sicilia.

Sulla scorta di quanto attualmente gestito per le diverse sedi di AdeR nonché di quanto integrato relativamente ai servizi di sicurezza, a seguito della ripresa della riscossione dopo la sospensione dettata dall'emergenza pandemica dovuta al diffondersi del coronavirus Sars Cov-2 (Covid-19), sono stati quantificati i seguenti fabbisogni complessivi suddivisi per servizio richiesto:

SERVIZI DI VIGILANZA PRIVATA													
Piano Operativo Iniziale dei servizi per le sedi AdER della Sicilia			Vigilanza Fissa			Vigilanza Ispettiva (Ronde) diurna - A RICHIESTA SU TUTTE LE SEDI	Vigilanza Ispettiva (Ronde) notturna	Telesorveglianza e Tenuta Chiavi	Pronto Intervento su allarme - A RICHIESTA SU TUTTE LE SEDI	Vigilanza Ispettiva per Apertura e Chiusura delle sedi	Controllo Posta Radiogeno		
LOTTO	REGIONE	SITO	dalle	alle	giorni	Passaggi per giorno	Passaggi per giorno	Attivo	Interventi	Attivo	dalle	alle	
RS	SICILIA	AGRIGENTO					1	SI					
RS	SICILIA	CALTANISSETTA					1	SI					
RS	SICILIA	CATANIA					1	SI					
RS	SICILIA	ENNA					1	SI					
RS	SICILIA	MESSINA					1	SI					
RS	SICILIA	PALERMO - SPORTELLLO	8:15	16:15	lun-ven		1	SI					
RS	SICILIA	PALERMO - DR					1	SI		SI	10:00	12:00	lun-ven
RS	SICILIA	RAGUSA					1	SI					
RS	SICILIA	SIRACURA					1	SI					
RS	SICILIA	TRAPANI					1	SI					

Ciò premesso le quantità e i prezzi unitari dei singoli servizi sono così determinati:

Servizi	Unità di misura	Quantità		Importo Unitario a base d'asta
		Programmate	A richiesta	
Vigilanza Fissa	Costo Orario	4.224	1.690	23,31 €
Ronde diurne	Costo a passaggio	-	528	2,31 €
Ronde notturne	Costo a passaggio	5.280	1.584	2,31 €
Telesorveglianza, Tenuta Chiavi	Canone Mensile per sede	240	-	73,50 €
Pronto Intervento	Costo ad intervento	-	96	6,88 €
Apertura / Chiusura Sedi	Canone Mensile	24	-	450,00 €
Controllo Posta Radiogeno	Costo Orario	1.056	-	23,31 €

I prezzi unitari a base d'asta per i servizi da svolgersi sono stati definiti dalla Struttura richiedente, applicando una maggiorazione del 5% rispetto a quelli posti a base di gara per la gara congiunta AdE/AdeR svolta nell'anno 2018 e per l'affidamento del lotto Roma Grezar e Lazio del 2019. Tale maggiorazione si è resa necessaria sia in virtù dell'aumento salariale dell'1,2% annuo intervenuto nel CCNL Vigilanza Privata a far tempo dal 1°/01/2021, sia in considerazione dei possibili incrementi salariali che dovessero intervenire a seguito delle trattative in corso per il rinnovo del medesimo CCNL, scaduto da 7 anni.

IL criterio di determinazione dei prezzi a base di gara sopra descritto è stato adottato per tutti i servizi, ad eccezione del servizio di "Apertura/Chiusura Sedi", la cui base d'asta è stata determinata ribassando nella misura del 10% il corrispondente importo a base di gara, riferito alla suddetta gara congiunta, e ciò tenuto conto delle percentuali di ribasso offerte in sede di gara per tale servizio.

Atteso quanto sopra e in considerazione della durata pari a 24 mesi dell'appalto, il valore complessivo posto a Base d'Asta è pari a € 208.646,70 al netto IVA, per servizi e € 967,91, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, come dettagliato nella tabella sottostante:

N.	Descrizione servizi	Unità di misura del fabbisogno (ore, canone mensile, passaggi o interventi)	Fabbisogno complessivo	Importo unitario per unità di misura del fabbisogno a base d'asta in euro	Importo complessivo a base d'asta in euro
1	Vigilanza fissa armata (incluso stazionamento su Vigilanza Ispettiva notturna)	Ore	5.914	23,31	137.855,34
2	Vigilanza ispettiva diurna	Passaggio	528	2,31	1.219,68
3	Vigilanza ispettiva notturna	Passaggio	6.864	2,31	15.855,84
4	Telesorveglianza e tenuta chiavi	Canone mensile per sede	240	73,50	17.640,00
5	Pronto intervento sugli allarmi	Intervento	96	6,88	660,48
6	Vigilanza ispettiva in apertura e chiusura Sedi Apertura e Chiusura Sedi	Canone mensile	24	450,00	10.800,00
7	Controllo posta radiogena	ore	1.056	23,31	24.615,36
Importo totale posto a base d'asta					208.646,70

Oneri della sicurezza per rischi da interferenza (non soggetti a ribasso)	967,91
Importo complessivo	209.614,61

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D. Lgs. n. 50/2016, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato essere pari a € 180.221,08 (86,38%), come analiticamente indicato nel Progetto Tecnico richiamato.

È stato redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" ai sensi degli artt. 28 e 29 del D. Lgs. n. 81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento dei servizi previsti dall'appalto. A seguito della valutazione dei rischi interferenti, sono stati calcolati i relativi costi, pari complessivamente a € 967,91, al netto dell'IVA e/o altre imposte e contributi di legge.

Per lo svolgimento della procedura, nel Progetto tecnico sono fornite le seguenti specifiche:

- l'appalto non è stato suddiviso in lotti, in quanto la natura dei servizi oggetto di gara, tra di essi strettamente correlati, esclude la possibilità di procedere ad una suddivisione in lotti prestazionali, atteso che quest'ultima non soltanto non garantirebbe ma per di più ostacolerebbe la fluidità delle singole attività.
- a fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia dei servizi, in funzione dell'importo complessivo stimato dell'appalto, la procedura da svolgere per l'affidamento del contratto è la procedura negoziata prevista dall'art.1, comma 2, lett. b), del D.L. nr. 76/2020 convertito dalla Legge nr. 120/2020 ss.mm.ii.;
- constatata la presenza nel Bando Servizi del M.E.P.A. della categoria "Servizi di vigilanza attiva" la procedura sarà espletata utilizzando lo strumento negoziale della Richiesta di Offerta (d'ora in avanti RdO) alla quale potranno partecipare tutti gli Operatori economici in possesso, alla scadenza del termine prestabilito per la presentazione dell'offerta, dell'abilitazione a tale categoria merceologica (c.d. RdO di tipo "aperta") – CPV 98341140-8 (principale) – CPV 79715000-9 (secondario);

- gli Operatori economici potranno presentare offerta in forma singola, in forma aggregata (operatori di cui all'art. 45 co. 2 lett. b) e c), del D. Lgs. nr. 50/2016, Aggregazioni tra imprese aderenti al Contratto di rete, imprese raggruppate/consorziate o raggruppande/consorziande, Aggregazioni prive di soggettività giuridica, ma dotate di organo comune con potere di rappresentanza/dotate di organo comune prive di potere di rappresentanza o sprovviste di organo comune).

È fatto divieto all'Operatore economico di partecipare in forma individuale e contemporaneamente in forma associata (RTI/Consorzio) ovvero di partecipare in più di un RTI o Consorzio, pena l'esclusione dalla procedura dell'Impresa e dei RTI/ Consorzi ai quali partecipa;

- con riferimento ai criteri di selezione è previsto che l'Operatore, pena l'esclusione, debba possedere:
 - a) i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. nr. 50/2016;
 - b) il requisito di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. nr. 165 del 2001.

Gli Operatori interessati dovranno, altresì possedere, a pena di esclusione, i requisiti di idoneità di seguito indicati:

- c) l'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- d) licenza prefettizia ex art. 134 del R.D. n. 773/1931, per le classi funzionali A e B di cui all'art. 2 del D.M. 269/2010 per gli ambiti territoriali ricompresi nella procedura. L'Operatore economico in possesso della predetta licenza e che abbia presentato istanza di estensione ex art. 257-ter, co.5, R.D. 635/1940, può partecipare alla gara se dimostra di aver già richiesto l'estensione entro il termine previsto per la presentazione dell'offerta. Il conseguimento dell'estensione territoriale o ad altre attività, ex art. 257-ter, co. 5 sopra citato, costituisce una condizione di stipulazione del contratto, dopo l'aggiudicazione.

- e) certificazione di valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 nel settore IAF 35 idonea, pertinente e proporzionata al seguente oggetto: servizi di vigilanza privata.
- f) aver eseguito, con buon esito, ovvero abbia in corso di esecuzione nell'ultimo biennio antecedente alla data di pubblicazione della procedura, almeno un contratto avente a oggetto servizi analoghi (intendendosi per servizi analoghi "Servizi di Vigilanza fissa") in favore di Pubbliche Amministrazioni e/o soggetti privati, per un importo complessivo non inferiore al 30% dell'importo a base di gara, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Le attività richieste non risultano tra quelli rientranti tra i servizi sensibili di cui all'art. 1, comma 53 della L. 190/2012, per i quali è necessario l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso le Prefetture.

I requisiti di cui alla lett. a), b) e c) di cui sopra devono essere vantati:

- dall'Operatore economico singolo;
- da ciascun Operatore economico in R.T.I. o in Consorzio ordinario;
- dal Consorzio e dai Consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alla lett. b) e c) di cui all'art. 45 del D. Lgs. nr. 50/2016.

I requisiti di capacità tecnica e professionale di cui alla lett. d), e) e f) di cui sopra devono essere vantati:

- dall'Operatore economico singolo;
- in caso di R.T.I. o in Consorzio ordinari per intero dalla mandataria;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b), del D. Lgs. nr. 50/2016, dal Consorzio;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c), del D. Lgs. nr. 50/2016, dal Consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate i quali vengono computati cumulativamente al Consorzio.

Il mancato possesso da parte dell'Operatore economico dei requisiti sopra indicati comporterà l'esclusione dell'Operatore stesso dalla procedura.

Ai fini della comprova del possesso dichiarato, su richiesta di AdeR, l'Operatore economico dovrà produrre:

- relativamente al requisito di idoneità professionale di cui alla lettera c), tenuto conto che AdeR acquisisce d'ufficio il documento in possesso di amministrazioni pubbliche, l'operatore economico dovrà indicare nella Dichiarazione per la partecipazione gli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni;
- relativamente al requisito di idoneità professionale di cui alla lettera d) copia conforme all'originale, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 445/2000, della licenza prefettizia ex art. 134 TULPS, per la classe funzionale A e B di cui all'art. 2 del D.M. 269/2010, in corso di validità unitamente, se del caso, alla copia conforme all'originale, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 445/2000, della richiesta di estensione provinciale, presentata alla competente Prefettura per i territori oggetto di gara;
- relativamente al requisito di capacità tecnica e professionale di cui alla lettera e) tenuto conto che AdeR acquisisce d'ufficio il documento in possesso degli Enti certificatori, l'operatore economico dovrà indicare nella Dichiarazione per la partecipazione gli elementi indispensabili per il reperimento della certificazione richiesta;
- relativamente al requisito di capacità tecnica e professionale di cui alla lettera f) copia conforme all'originale, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 445/2000, del/i contratto/i eseguito/i, corredato/i dal certificato/i di regolare esecuzione rilasciato dalla committente.

Il quadro economico complessivo dell'appalto è pari a € 211.684,22 ed è così suddiviso:

A	Servizi	Valore (€)
A.1	Importo complessivo dei servizi	208.646,70 €
A.2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	967,91 €
	Totale A	209.614,61 €

B	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B.1	Spese per commissioni aggiudicatrici	- €
B.2	Pagamento contributo per procedura di gara ad ANAC	225,00 €
B3	Spese di per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale B	225,00 €
	Totale A + B	209.839,61 €
C	IVA	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	1.836,09 €
C2	IVA sui costi per la sicurezza di natura interferenziale (4% indetraibile)	8,52 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	1.844,61 €
	Totale complessivo dell'appalto (A + B + C)	211.684,22 €

** Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.*

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113, comma 2, saranno individuate nel rispetto del limite massimo previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art. 113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione dell'apposito regolamento, con il quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso.

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'Operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel Contratto, l'Operatore economico affidatario è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'Operatore economico uscente, come previsto dall'articolo 50 del D. Lgs. nr. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D. Lgs. 15 giugno 2015, nr. 81.

Sulla base delle disposizioni contenute nell'art. 1 comma 3, del D.L. nr. 76/2020 convertito dalla L. nr. 120/2020 ss.mm.ii., l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, prevedendo l'assegnazione, secondo il seguente schema:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il punteggio massimo di 70 attribuito all'offerta tecnica sarà determinato in modalità:

- discrezionale (15 punti), con il metodo del "confronto a coppie";
- tabellare (55 punti);

sulla base dei criteri e sub criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella.

n°	criteri di valutazione		sub criteri di valutazione	D max attribuibile 15 punti	T max attribuibile 55 punti	TOTAE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE
1	La struttura organizzativa dell'Operatore economico proposta per l'esecuzione dei servizi previsti nel Capitolato Tecnico di gara, quale garanzia del raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Stazione Appaltante.	1.1	Saranno valutate le logiche e le modalità di coordinamento tra le diverse aree e funzioni della struttura organizzativa dell'Operatore economico	5	0	
		1.2	Saranno valutate le attrezzature utilizzate per l'esecuzione del servizio, con specifico riferimento all'attualità tecnologica	5		
		1.3	Saranno valutate le procedure per affrontare e gestire situazioni di emergenza (richieste urgenti, sostituzione del personale per assenza, scioperi, altro). Sarà valutata la completezza della procedura, quale garanzia del raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Stazione Appaltante.	5		
	TOTALE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE CRITERIO N. 1				15	0
2	Data di conseguimento dell'attestato UNI 10459:1995 "Funzioni e profilo del professionista della security aziendale" del Referente del servizio dell'Operatore economico. Sarà valutata l'anzianità di conseguimento dell'attestazione alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte	a)	- inferiore a due anni (0 punto)		0	
	b)	- da due anni e fino a cinque anni (5 punti)		5		
	c)	- oltre i cinque anni (10 punti)		10		
	TOTALE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE CRITERIO N. 2					10
3	Possesso della Certificazione BS OHSAS 18001/2007 (Sicurezza del Lavoro) dell'Operatore economico				10	
	TOTALE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE CRITERIO N. 3					10
4	Fornitura e posa in opera di lettore per rilevazione presenze (DATIX) presso tutte le sedi a comprova dello svolgimento delle prestazioni (servizi di G.P.G di vigilanza fissa paragrafo 5.3 del CT, servizio di vigilanza ispettiva paragrafo 6.3 del CT, servizio di pronto intervento su allarme paragrafo 8 del CT e servizio di vigilanza ispettiva in apertura e chiusura paragrafo 9.3 del CT).				15	
	TOTALE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE CRITERIO N. 4					15
5	Fornitura per le G.P.G. impiegate nel servizio di vigilanza fissa del dispositivo c.d. "Uomo a terra" collegato alla centrale di allarme dell'I.S.V. senza oneri aggiuntivi per la Stazione appaltante. Sarà attribuito il punteggio qualora tutte le G.P.G. impiegate siano munite del dispositivo				5	
	TOTALE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE CRITERIO N. 5					5
6	Riduzione delle tempistiche previste al paragrafo 13 del Capitolato tecnico (90 minuti dalla comunicazione) per la sostituzione urgente del personale in servizio. Sarà valutata la tempistica della sostituzione:	a)	a) entro 60 minuti dalla segnalazione (5 punti)		5	
		b)	b) entro 45 minuti dalla segnalazione (10 punti)		10	
		c)	c) entro 30 minuti dalla segnalazione (15 punti)		15	
	TOTALE PUNTEGGIO ATTRIBUIBILE CRITERIO N. 6					15
				TOT		70

Nella colonna identificata con la lettera D vengono indicati i “Punteggi discrezionali”, vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice.

Nella colonna identificata dalla lettera T vengono indicati i “Punteggi tabellari”, vale a dire i punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

Nell'Offerta tecnica l'operatore dovrà includere un Elaborato. L'Elaborato dovrà contenere una proposta tecnica organizzativa che illustra, con riferimento ai criteri e sub-criteri di valutazione indicati nella tabella sopra riportata i seguenti elementi:

SUB CRITERIO	DESCRIZIONE
1.1	Saranno valutate le logiche e le modalità di coordinamento tra le diverse aree e funzioni della struttura organizzativa dell'Operatore economico
1.2	Saranno valutate le attrezzature utilizzate per l'esecuzione del servizio, con specifico riferimento all'attualità tecnologica
1.3	Saranno valutate le procedure per affrontare e gestire situazioni di emergenza (richieste urgenti, sostituzione del personale per assenza, scioperi, altro). Sarà valutata la completezza della procedura, quale garanzia del raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Stazione Appaltante.

Inoltre, l'Elaborato dovrà essere composto complessivamente da un numero massimo di 10 pagine (intese come facciate di foglio formato A4), comprese eventuali schemi o figure, con scrittura con carattere “Times New Roman” - formato 12. Ogni facciata ulteriore rispetto al numero massimo su indicato non sarà presa in esame dalla Commissione giudicatrice ed il relativo contenuto non sarà valutato ai fini dell'attribuzione del punteggio tecnico.

La modalità “discrezionale” di attribuzione del punteggio tecnico consiste nel calcolare la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti da parte dei singoli commissari mediante il “confronto a coppie”, seguendo il criterio fondato sul calcolo dell'autovettore principale della matrice completa dei confronti a coppie, secondo quanto previsto alla lett. b) del paragrafo V delle linee guida dell'ANAC n. 2/2016 approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005 del 21/09/2016.

Ogni commissario procederà come segue:

- costruirà una matrice quadrata con un numero di righe o colonne pari al numero dei concorrenti;
- nella diagonale principale riporterà il valore unitario in quanto rappresenta il confronto dell'elemento dell'offerente i-esimo con se stesso (parità);
- in corrispondenza della riga i-esima con la colonna j-esima, riporterà un punteggio (da 1 a 6) se la preferenza è stata accordata all'offerente i-esimo ovvero l'inverso di detto punteggio se la preferenza è stata accordata all'offerente j-esimo. In corrispondenza della riga j-esima e della colonna i-esima verrà riportato il punteggio inverso.

Relativamente a ciascun elemento qualitativo, ogni commissario procederà, confrontando a due a due le offerte, ad assegnare un punteggio da 1 a 6 secondo la seguente scala semantica:

- 1 = parità;
- 2 = preferenza minima;
- 3 = preferenza piccola;
- 4 = preferenza media;
- 5 = preferenza grande;
- 6 = preferenza massima.

Una volta effettuati tutti i confronti a coppie, ogni commissario procederà a quantificare il punteggio del Concorrente i-esimo calcolando la radice n-esima del prodotto degli elementi di ciascuna riga della matrice (n pari al numero di concorrenti).

Successivamente ciascun commissario attribuirà il coefficiente 1 al concorrente che ha ottenuto il punteggio massimo e agli altri i rispettivi coefficienti in proporzione lineare al punteggio ottenuto.

Una volta terminati i "confronti a coppie", la Commissione, per ciascun concorrente, procederà a sommare i coefficienti attribuiti da ciascun commissario e a calcolare la media aritmetica dei coefficienti e, successivamente, procederà a normalizzare tra 0 e 1 i valori medi ottenuti,

attribuendo il coefficiente 1 al Concorrente che ha ottenuto il valore massimo e agli altri i rispettivi coefficienti in proporzione.

Qualora le offerte da valutare siano inferiori a nr. 3, ai fini della valutazione sarà utilizzata la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari per ciascun criterio/sub-criterio discrezionale con le modalità operative descritte nella tabella di seguito riportata e procedendo alla successiva riparametrazione, sempre per ciascun criterio/sub-criterio.

Valutazione sintetica	Coefficiente	Descrizione
Ottimo	1,00	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio eccezionalmente elevata rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
Distinto	0,75	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio elevata rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
Buono	0,50	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio buona rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
Discreto	0,25	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio più che sufficiente rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
Essenziale	0	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica sono solo rispondenti alle condizioni minime richieste dal Capitolato tecnico e relativi allegati, senza alcun elemento migliorativo apprezzabile.

Secondo tale metodo, ciascun componente della Commissione assegna un coefficiente tra 0 e 1 sulla base del "livello qualitativo" discrezionalmente attribuito alla proposta dell'Operatore economico sul criterio o sub-criterio discrezionale di valutazione, fornendone adeguata motivazione. Una volta che tutti i componenti della Commissione abbiano attribuito il coefficiente a ciascun Operatore economico, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente medio più elevato e gli altri coefficienti medi vengono riproporzionati linearmente al predetto coefficiente medio più elevato. A esito di tali conteggi si ottengono i "coefficienti definitivi" per ciascun elemento di valutazione, che saranno moltiplicati per i relativi punti

massimi attribuibili ai fini della determinazione del punteggio afferente al criterio o sub criterio discrezionale, secondo il metodo aggregativo compensatore, di cui alle linee guida dell'ANAC n. 2/2016, par. VI.1

Quanto agli elementi cui è assegnato un punteggio tabellare identificato dalla colonna "T" della tabella il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

Per ciascun concorrente il punteggio relativo ai criteri "discrezionali" sarà, quindi, dato dalla seguente formula:

$$P_i = \sum n (V_a * C_{ai})$$

Dove

- P_i = punteggio concorrente i ;
- n = numero totale degli elementi criteri/sub-criteri
- V_a = peso definito per il criterio/sub-criterio di valutazione(a);
- C_{ai} = coefficiente attribuito al criterio di valutazione al concorrente i -esimo.

Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrizzazione" si applica ai criteri di natura qualitativa (nel caso di specie discrezionale) allorquando l'applicazione della formula non produce l'attribuzione del punteggio massimo. La Commissione procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Al risultato della suddetta operazione verranno, successivamente, sommati i punteggi ottenuti per i criteri tabellari già espressi in valore assoluto, ottenuti dall'offerta del singolo concorrente.

L'attribuzione del punteggio economico per un totale di 30 punti, avverrà esclusivamente sul valore dell'offerta economica totale e il calcolo sarà effettuato dal Sistema attraverso la formula identificata nella piattaforma del MEPA con la definizione "Concava alla migliore offerta (interdipendente), al ribasso (in funzione del prezzo)".

I punteggi saranno attribuiti mediante il cd. metodo dell'interpolazione lineare³:

$$PE = PEmax \left(\frac{BA - P}{BA - Pmin} \right)^a$$

dove

- PEmax = massimo punteggio attribuibile;
- BA = prezzo a base d'asta (valore soglia);
- P = prezzo (valore) offerto dal concorrente;
- Pmin = prezzo più basso tra quelli offerti in gara
- a = esponente che regola il grado di concavità della curva: valore numerico determinato **in 0,6**.

Considerato che il documento di offerta economica generato dal sistema MEPA permette esclusivamente la formulazione dell'offerta attraverso l'indicazione del prezzo complessivo dei Servizi, sarà richiesto agli Operatori economici di allegare alla suddetta offerta il seguente prospetto analitico ove dovrà essere riportato per ciascun servizio, il prezzo unitario e complessivo offerto:

Servizio	Unità di misura	Importo unitario base d'asta €	Totale Quantità fabbisogni (Qs-j)	Importo unitario offerto per Servizio €	Importo complessivo offerto per servizio €
Vigilanza fissa armata (incluso stazionamento su vigilanza ispettiva notturna)	Ore	23,31	5.914	P ₁ _____	Qs ₋₁ * P ₁ _____
Vigilanza ispettiva diurna	Passaggio	2,31	528	P ₂ _____	Qs ₋₂ * P ₂ _____
Vigilanza ispettiva notturna	Passaggio	2,31	6.864	P ₃ _____	Qs ₋₃ * P ₃ _____
Telesorveglianza e tenuta chiavi	Canone mensile	73,50	240	P ₄ _____	Qs ₋₄ * P ₄ _____
Pronto intervento su allarme	Intervento	6,88	96	P ₅ _____	Qs ₋₅ * P ₅ _____
Vigilanza ispettiva in apertura e chiusura sedi Apertura e chiusura sedi	Canone mensile	450,00	24	P ₆ _____	Qs ₋₆ * P ₆ _____

³ Nota operativa approfondimento "Acquisti in Rete" – Formule piattaforma di e-procurement – Metodi di attribuzione del punteggio tecnico ed economico – aggiornamento del 23/11/2018

Controllo posta radiogena	Ore	23,31	1.056	P_7 _____	$Q_{S-7} * P_7$ _____
TOTALE <u>(Importo complessivo offerto da riportare nel documento Offerta economica del sistema)</u>					$(Q_{S-1} * P_1) + (Q_{S-2} * P_2) +$ $(Q_{S-3} * P_3) + (Q_{S-4} * P_4) +$ $(Q_{S-5} * P_5) +$ $(Q_{S-6} * P_6) + (Q_{S-7} * P_7)$ _____

In caso di discordanza tra il valore complessivo offerto inserito nell'offerta economica del sistema MePA e il valore complessivo offerto riportato nel suddetto allegato prevarrà il valore inserito nell'offerta economica del sistema MEPA e i prezzi unitari dei singoli servizi saranno conseguentemente riparametrati. La graduatoria sarà formata valutando il Punteggio Finale conseguito da ciascuna offerta mediante la somma:

$$\text{Punteggio Finale} = \sum PT_i + PE_i$$

dove

- $\sum PT_i$ = Sommatoria dei Punteggi Tecnici (Discrezionali + Tabellari) assegnati al concorrente i-esimo;
- PE_i = Punteggio Economico assegnato al concorrente i-esimo.

Il punteggio tecnico PT massimo conseguibile è di 70 punti, mentre il punteggio economico PE massimo conseguibile è di 30 punti; ne consegue che il Punteggio Totale massimo conseguibile è di 100 punti.

Ai fini della stipulazione del contratto è prevista:

- o la richiesta di una copertura assicurativa RCT/RCO/RCC (Responsabilità Civile verso Terzi/Responsabilità civile verso prestatori d'opera/Responsabilità civile contrattuale-professionale per Istituti di vigilanza), il cui massimale non dovrà essere inferiore ad € 3.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose), € 3.000.000,00 ma con il limite di € 1.500.000,00 per singolo infortunato sulla RCO e di € 3.000.000,00 per sinistro ed in aggregato annuo per la RCC.

La polizza dovrà contenere le seguenti condizioni particolari:

- ✓ Prestatori d'opera non dipendenti (RC di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni alla stazione appaltante);
- ✓ RC personale dei prestatori d'opera non dipendenti (RC personale di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni a terzi);
- ✓ RC della Committente, delle Società controllate, dei dipendenti della Committente e delle Società Controllate (copertura per danni a terzi causati dall'appaltatore, ove venga chiamata in causa la stazione appaltante).

Eventuali franchigie o scoperti previsti nella polizza resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi;

- la costituzione dalla garanzia definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a) del D. Lgs. nr. 50/2016, nel contratto dovrà essere inclusa la clausola di revisione dei prezzi, secondo quanto segue: "A partire dalla seconda annualità contrattuale i prezzi dei servizi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione in misura non superiore alla differenza tra l'indice Istat dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto. La revisione dei prezzi è riconosciuta se le variazioni accertate risultano superiori al dieci per cento (10%) rispetto al prezzo originario. La revisione dei prezzi potrà essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità".

L'appalto è remunerato a misura ed è previsto che la fatturazione del servizio avvenga con cadenza mensile posticipata sulla base delle prestazioni eseguite nel mese di riferimento.

L'iniziativa è compresa nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2022-2023 (CUI S13756881002202100032) e il codice iniziativa interno è 2022.40.003.I

L'impegno di spesa complessivo risulta coerente con quanto previsto nella proposta di Budget 2023-2025 approvata dal Comitato di Gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di Ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. Lgs. nr. 50/2016 (di seguito anche Codice).

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'importo complessivo del contratto oggetto della presente Determina è inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria previste ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. nr. 50/2016 e per il suo affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b), del D. L. nr. 76 convertito con modificazioni dalla L. nr. 120/2020 ss.mm.ii., è previsto l'espletamento della procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del D.lgs. nr. 50 del 2016.

In virtù di quanto previsto dall'art. 36, comma 6, del D.lgs. nr. 50/2016, che consente alle Stazioni Appaltanti di effettuare gli acquisti di importo inferiori alle soglie di rilevanza comunitaria attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) che il Ministero dell'Economia e delle Finanze mette a disposizione avvalendosi di Consip e di quanto disposto dal paragrafo 6.1.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria", in forza del quale AdeR procede all'affidamento di servizi e forniture, in via prioritaria, avvalendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip, è stata effettuata la ricerca delle prestazioni di interesse all'interno del MEPA e, più in particolare, dello specifico Bando "Servizi" e, riscontrandone la disponibilità, è quindi proposta la procedura della RdO.

Secondo le vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione di Consip⁴, la RdO è lo strumento negoziale che consente alle Stazioni Appaltanti di attuare il confronto concorrenziale tra le offerte ricevute dai Fornitori abilitati ad operare sul Mercato della Pubblica Amministrazione, previo invio nei loro confronti di apposita richiesta.

Nell'ambito della procedura non è stato dato luogo all'applicazione del criterio della rotazione, previsto dall'art. 36, comma 1, del D.lgs. nr. 50/2016 e ribadito altresì nel regime transitorio disciplinato dal Decreto semplificazioni di cui al D.L. nr. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. nr. 120/2020 ss.mm.ii., nei confronti del Fornitore uscente e degli invitati alla gara al cui esito ebbe luogo la sottoscrizione del contratto uscente.

La mancata applicazione del suddetto criterio trova fondamento nella compresenza dei seguenti fattori che la giurisprudenza radicatasi in proposito ha assunto come esimenti dell'applicazione del meccanismo, ossia: l'adozione della procedura della RdO di tipo aperta al mercato, per la quale, non essendo previsto l'invito Operatori specifici, non è attivato alcun meccanismo di selezione preordinata e limitativa della partecipazione alla procedura, ben potendo, anzi, qualunque Operatore del settore interessato iscriversi al portale e formulare la propria offerta e la presenza di stretti margini di discrezionalità nell'ambito della valutazione dell'offerta tecnica, che, per la presente procedura, risultano confermati dall'ampia predominanza dell'assegnazione dei punteggi di natura tabellare rispetto ai punteggi di natura discrezionale.

Tutto ciò premesso e considerato, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016, con il presente atto,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

in base ai poteri conferiti dal Direttore di Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 28/04/2022 Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774 del Notaio

Andrea De Nicola di Roma,

DETERMINA

⁴ cfr art. 46 delle Regole

di avviare una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b), del D.L. nr. 76 convertito con modificazioni dalla L. nr. 120/2020 ss.mm.ii., tramite RdO sul MEPA, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Regione Sicilia.

A tal fine stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di svolgimento dei servizi sono definiti nel Capitolato Tecnico e relativi allegati a detti fini predisposti e da pubblicare in allegato alla RdO;
- la durata del contratto sia di 24 mesi e possa essere modificata, in corso di esecuzione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso il Fornitore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti e condizioni. Non è prevista l'opzione di rinnovo.
- il valore massimo dell'appalto sia di € 208.646,70, oltre € 967,91 per oneri per la sicurezza per rischi da interferenza e oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, come dettagliato nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;
- l'appalto non sia suddiviso in lotti secondo quanto riportato nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;
- la partecipazione alla procedura sia consentita a tutti gli Operatori economici che, alla scadenza del termine stabilito per la presentazione dell'offerta, risulteranno abilitati al Bando MEPA "Servizi" – Categoria "Servizi di vigilanza attiva";
- sulla base delle motivazioni indicate nelle superiori "Considerazioni", alle quali si fa rimando, nella presente procedura non si dia luogo all'applicazione del meccanismo della rotazione;
- ai fini della partecipazione sia richiesto agli Operatori economici l'insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016 e non aver affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. del 2001 n. 165 e il possesso dei requisiti speciali di idoneità

professionale e di capacità tecnica e professionale indicati nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;

- sia prevista la sottoscrizione del DUVRI ai sensi degli artt. 28 e 29 del D.lgs. nr. 81/2008;
- le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113, comma 2, siano individuate nel rispetto del limite massimo previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art. 113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione dell'apposito regolamento, con il quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso;
- sia prevista l'applicazione della clausola sociale ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. nr. 50/2016;
- la gara sia aggiudicata ai sensi dell'art. 95, comma 2 e comma 3, lett. a), del D. Lgs. nr. 50/2016, a favore dell'Operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, con il punteggio tecnico massimo attribuibile pari a 70 punti e il punteggio economico massimo attribuibile pari a 30 punti;
- il punteggio tecnico sia attribuito sulla base degli elementi di valutazione e i punteggi massimi indicati nella tabella riportata nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;
- il punteggio economico sia attribuito dal Sistema attraverso la formula indicata nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- AdeR si riserva, con provvedimento motivato, il diritto di non procedere all'aggiudicazione in presenza di una sola offerta valida;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria;
- ai fini della sottoscrizione del contratto sia richiesta la copertura assicurativa per le Responsabilità Civile verso Terzi e verso i Prestatori d'Opera e la Responsabilità Civile Professionale, secondo le specifiche indicate nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando e sia richiesta la costituzione

della garanzia definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016;

- sia dato luogo alla sottoscrizione del contratto di appalto mediante firma digitale, nella forma della scrittura privata sulla base del documento informatico generato dal M.E.P.A.;
- il contratto preveda la clausola di revisione dei prezzi secondo quanto indicato nelle superiori "Premesse" alle quali si fa rimando;
- l'appalto sia remunerato a "misura" e la fatturazione dei servizi sia effettuata, in via posticipata, con cadenza mensile sulla base delle prestazioni effettivamente rese;
- il Responsabile del Procedimento è Paolo Vola che risulta possedere i requisiti prescritti secondo le Linee Guida dell'ANAC nr.3;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, è delegata a sottoscrivere e inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore aggiudicatario.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)