

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2022/656537

DETERMINA N. 17 DEL 08/02/2022

OGGETTO: Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del D.L.n.76/2020 convertito nella L.n.120/2020 per l'affidamento dei servizi di archiviazione dei documenti cartacei per le sedi della Regione Sicilia.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, D.Lgs.n.50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta d'Acquisto (d'ora in avanti RdA) n.2022, la Direzione Produzione Ruoli e Gestione Documentale (d'ora in avanti anche solo "Direzione") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR) ha rappresentato la necessità di acquisire i servizi di archiviazione dei documenti cartacei per le sedi della Regione Sicilia.

L'art.76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n.73, convertito con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n.106, ha disposto, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (d'ora in avanti anche solo RS), nonché, a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS stessa, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n.19 della Regione Siciliana, sia affidato all'Agenzia delle Entrate e svolto da AdeR.

Come espressamente indicato nel Progetto Tecnico, prot.n.327440 del 20 gennaio 2022, redatto ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.Lgs.n.50 del 2016 e allegato alla RdA, attualmente i servizi di prelievo, acquisizione ottica e di successiva archiviazione degli atti, per le Sedi della Regione Sicilia, sono garantiti da un Contratto (CIG 3741735167) sottoscritto da RS con l'Operatore Economico Sikelia Gestione Archivi S.r.l., in scadenza al 22 febbraio 2022.

A fronte dell'imminente scadenza dell'attuale contratto, la Direzione richiedente ha proposto di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del D.L.n.76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n.120, con un affidamento diretto all'attuale Operatore Economico Sikelia Gestione Archivi S.r.l., per un periodo di 6 mesi, dal 23 febbraio 2022 al 23 agosto 2022, con la facoltà di rinnovare il Contratto, agli stessi prezzi patti e condizioni, per una durata massima pari a 4 mesi comunicandola all'Operatore Economico mediante posta elettronica certificata almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto originario.

Il Contratto dovrà altresì prevedere la possibilità di recesso anticipato, con preavviso di 15 giorni di calendario, qualora si concludano anticipatamente tutte le attività necessarie per il trasferimento dei documenti presenti presso i Centri di Archiviazione dell'attuale Operatore economico verso il Centro di Gestione Documentale (d'ora in avanti anche solo CGD) di AdeR.

Le ragioni sottese a tale risoluzione derivano dalla complessità operativa del trasferimento dei documenti presso il CGD di AdeR che richiede una serie di attività propedeutiche da concertare con le competenti strutture di AdeR quali:

- l'individuazione, l'abilitazione e la formazione dei dipendenti della Direzione Regionale Sicilia ai processi di archiviazione in uso presso AdeR, caratterizzati da un modello internalizzato e supportato dall'applicativo per l'archiviazione e la gestione di richieste di consultazione denominato "GeA" nonché, per i documenti relativi ai servizi di notifica a mezzo messo interno, dalla scansione dei documenti e dal caricamento delle relative immagini sull'applicativo di gestione documentale denominato "GeDo". Inoltre, il tracciato dati è strutturato sulla base dell'applicativo di RS, diverso da quello in uso presso AdeR;
- l'individuazione e implementazione di un sistema di trascodifica delle scatole archiviate presso l'attuale Operatore Economico affinché le scatole già in archivio, una volta trasferite al CGD di AdeR, risultino censite

nell'applicativo "GeA" e disponibili anche per le eventuali richieste di consultazione;

- l'espletamento di idonea procedura acquisitiva per il trasferimento massivo delle scatole dai Centri di Archiviazione dell'attuale Operatore Economico al CGD di AdeR, che per contingency logistiche connesse alla presa in carico, al trasporto e all'archiviazione delle scatole contenenti i documenti richiederà diversi mesi;
- le determinazioni che dovranno essere adottate in merito al Contratto in essere con l'Operatore Economico Consorzio Stabile Olimpo per il "servizio di gestione integrale del processo di notifica degli atti e dei documenti in ogni sua fase, dalla stampa del documento alla rendicontazione finale degli atti" - CIG 736066768F -, atteso che anche i relativi documenti sono archiviati presso l'attuale Operatore Economico.

Nel citato Progetto tecnico, la Direzione richiedente ha rappresentato la necessità ed urgenza di poter garantire il mantenimento degli attuali servizi in continuità operativa, in quanto indispensabili al corretto svolgimento delle funzioni istituzionali di AdeR, evidenziando inoltre, l'assenza dei tempi tecnici a disposizione di AdeR per avviare, entro l'attuale scadenza contrattuale del 22 febbraio 2022, una diversa procedura concorrenziale ovvero di interpellare altri Operatori economici in quanto si dovrebbero comunque, propedeuticamente, completare le predette attività e ciò senza tener conto dei costi di trasferimento nei nuovi Centri di archiviazione dell'Operatore Economico aggiudicatario, da aggiungere a quelli per il trasferimento al CGD di Ader.

La descrizione dettagliata dei servizi richiesti è contenuta nel Capitolato Tecnico e relativi documenti allegati alla RDA e possono così essere sintetizzati:

- ✓ servizio di ritiro dei documenti cartacei;
- ✓ servizio di archiviazione e custodia;
- ✓ servizio di acquisizione ottica di alcune tipologie di documenti;
- ✓ servizio di consultazione di documenti in originale e copia;
- ✓ trasferimento dei documenti dai centri di archiviazione al CGD.

Come specificato nel citato Progetto Tecnico, l'Operatore Economico Sikelia Gestione Archivi S.r.l., che fino ad oggi ha espletato i servizi in parola con piena soddisfazione della committente RS, è stato selezionato attraverso apposita procedura di gara comunitaria espletata dalla Centrale Unica di Committenza (CUC) della Regione Sicilia.

Lo stesso, come da accertamenti preventivi eseguiti dal Responsabile del procedimento, risulta essere, allo stato attuale, l'unico idoneo a garantire l'esecuzione corretta dei servizi in parola e la piena continuità della loro erogazione, in ragione sia della propria organizzazione e della propria capacità tecnico economica e stante l'impossibilità di poter definire, con tempi congrui rispetto alla scadenza contrattuale, il trasferimento della documentazione archiviata ad altro Operatore Economico presente nella Regione Sicilia ovvero il trasferimento presso il CGD di AdeR.

Per la durata dell'affidamento, come sopra indicata, in base ai servizi necessari, e degli importi unitari previsti dal vigente Contratto, sono stati previsti fabbisogni economici per un totale di € 131.670,23 oltre IVA, di cui € 130.938,38 per i servizi ed € 731,85 per oneri della sicurezza da rischi interferenti, così costituiti:

- ❖ per i servizi relativi al periodo di 6 mesi (23 febbraio 2022 - 23 agosto 2022) è stato stimato un importo complessivo pari ad € 78.563,03 oltre IVA e € 585,44 oltre IVA per oneri della sicurezza da rischi interferenti, come dettagliato nella seguente tabella:

Servizio	Unità di misura	Quantità stimata	Importo unitario €	Importo totale €
Ritiro documenti	Scatola	1.452	5,53	8.029,56
Archiviazione e custodia	Scatola	1.452	0,08744	126,96
Archiviazione e custodia (scatole già archiviate)	Mese	6	6.837,37	41.024,22
Acquisizione ottica	Pagina	382.302	0,044	16.821,29
Documenti in copia ordinaria	Richiesta	2.016	2,50	5.040,00
Documenti in copia urgente	Richiesta	24	4,40	105,60
Documenti in originale ordinaria	Richiesta	846	8,40	7.106,40

Documenti in originale urgenti	Richiesta	30	10,30	309,00
Importo totale				78.563,03
Oneri della sicurezza da interferenze				585,44
Importo complessivo				79.148,47

- ❖ per i servizi relativi al periodo dell'eventuale rinnovo massimo di 4 mesi è stato stimato un importo complessivo pari ad €. 52.375,35, oltre IVA e € 146,41, oltre IVA, per oneri della sicurezza da rischi interferenti, come dettagliato nella seguente tabella:

Servizio	Unità di misura	Quantità stimata	Importo unitario €	Importo totale €
Ritiro documenti	Scatola	968	5,53	5.353,04
Archiviazione e custodia	Scatola	968	0,08744	84,64
Archiviazione e custodia (scatole già archiviate)	Mese	4	6.837,37	27.349,48
Acquisizione ottica	Pagina	254.868	0,044	11.214,19
Documenti in copia ordinaria	Richiesta	1344	2,50	3.360,00
Documenti in copia urgente	Richiesta	16	4,40	70,40
Documenti in originale ordinaria	Richiesta	564	8,40	4.737,60
Documenti in originale urgenti	Richiesta	20	10,30	206,00
Importo totale				52.375,35
Oneri della sicurezza da interferenze				146,41
Importo complessivo				52.521,76

Ai sensi dell'art.23, comma 16, del D.Lgs.n.50/2016, l'importo dell'affidamento comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato essere pari ad € 108.176,12 (82,62%), come analiticamente indicato nel Progetto Tecnico richiamato.

È stato redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" ai sensi degli artt.28 e 29 del D.Lgs.n.81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento dei servizi previsti dall'appalto. A seguito della valutazione dei rischi interferenti, sono stati calcolati i relativi costi, pari complessivamente ad € 731.85, al netto dell'IVA e/o altre imposte e contributi di legge.

Pertanto, Il quadro economico complessivo degli oneri complessivi della procedura acquisitiva è pari a € 132.279,58, oltre IVA, così rappresentato nella seguente tabella:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	130.938,38 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	731,85 €
	Totale A	131.670,23 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	131.700,23 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	576,13 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	3,22 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	579,35 €
	TOTALE COMPLESSIVO DEGLI ONERI DELL'APPALTO (A+B+C)	132.279,58 € €

* Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016 saranno individuate nel rispetto del limite massimo ivi previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art.113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione, in recepimento dei criteri e modalità fissati in sede di contrattazione decentrata integrativa, di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso. L'importo complessivo dell'incentivo calcolato alla luce dei parametri stabiliti nel suddetto, emanando, regolamento sarà sottoposto all'approvazione dell'organo munito dei necessari poteri.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nell'aggiornamento del Budget economico relativo al Triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 28 ottobre 2021.

Pur trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, conformemente alle previsioni di cui all'art.50 del D.Lgs.n.50/2016, essendo l'affidamento assegnato in continuità all'attuale Operatore Economico, che provvederà allo svolgimento dei servizi con gli attuali addetti alla commessa, non sarà applicata la clausola sociale.

In considerazione della continuità rispetto all'attuale unico Contratto per tutti i servizi come più sopra indicato, nonché a fronte dell'unicità del fornitore individuato, la suddivisione in più lotti non è percorribile.

L'Operatore Economico sarà tenuto a rilasciare le seguenti coperture assicurative:

- ✓ Responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'Operatore Economico stesso o da persone di cui l'Operatore economico è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo di euro 1.000.000,00 per evento e per anno;
- ✓ R.C.T. Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso terzi e/o cose di terzi in conseguenza di eventi accidentali causati dall'Operatore Economico o da persone di cui l'Operatore Economico è tenuto a rispondere nello svolgimento delle attività tutte previste dall'appalto - Massimale unico minimo euro 3.000.000 per evento/anno;
- ✓ R.C.O. Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso i prestatori d'opera - Massimale minimo unico euro 3.000.000 per evento/anno con il massimo di euro 1.500.000 per persona.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nelle polizze resteranno a carico dell'Operatore Economico, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi.

Ai fini dell'affidamento è richiesto il possesso dei requisiti ex art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53 comma 16-ter del D.Lgs. n.165/2001.

Ai fini della sottoscrizione del Contratto, l'Operatore economico dovrà altresì dichiarare il permanere dell'idoneità dei Centri di Archiviazione rispetto a quanto previsto dal paragrafo 7 del Capitolato tecnico.

Per la sottoscrizione del Contratto, l'Operatore Economico dovrà presentare la garanzia definitiva, ai sensi dell'art.103 del D.Lgs.n.50/2016 per l'esecuzione del contratto.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al codice 2022.23.011.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato le Richieste di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del D.L.n.76/2020 convertito dalla legge 120/2020, "...le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro ...".

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione dell'Operatore Economico, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché l'affidamento proposto dalla Direzione richiedente sia svolto mediante l'espletamento di una procedura di affidamento

diretto dei servizi, nei confronti dell'Operatore Economico Sikelia Gestione Archivi S.r.l..

La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.3 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria in quanto necessaria a garantire, in un arco temporale limitato, l'indefettibile erogazione dei servizi di archiviazione dei documenti cartacei per le sedi di AdeR della Regione Sicilia, in un'ottica di continuità, in quanto indispensabili al corretto svolgimento delle funzioni istituzionali di AdeR.

Nella determinazione del fabbisogno si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art.1, comma 591 e 592 della Legge di bilancio n.160 del 27 dicembre 2019.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-
Riscossione con Procura Speciale del 25 novembre 2021
Rep.n.176494 Racc.n.11556 per atti Notaio Andrea De Nicola**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), del D.L.n.76/2020, convertito nella Legge 11 settembre 2020 nr.120, all'affidamento diretto dei servizi di archiviazione dei documenti cartacei per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Regione Sicilia all'Operatore Economico Sikelia Gestione Archivi S.r.l. – C.F. e P.IVA n. 04384550879 -, con sede legale in Catania (CT), XIV Strada Giuseppina Virlinzi 70/74.

A tale riguardo stabilisce che:

- il corrispettivo complessivo massimo sarà pari a € 130.938,38, oltre Iva e oltre € 731,85, oltre Iva, per gli oneri della sicurezza da rischi interferenti, così costituito:
 - per i servizi relativi al periodo di 6 mesi (23 febbraio 2022 - 23 agosto 2022) € 78.563,03 oltre IVA e € 585,44 oltre IVA per oneri della sicurezza

da rischi interferenti, come dettagliato nella tabella presente nelle superiori premesse, alla quale si rinvia;

- per i servizi relativi al periodo dell'eventuale rinnovo del Contratto per un periodo massimo di 4 mesi € 52.375,35, oltre IVA e € 146,41, oltre IVA, per oneri della sicurezza da rischi interferenti, come dettagliato nella tabella presente nelle superiori premesse, alla quale si rinvia;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore Economico sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'Esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il Contratto avrà durata di 6 mesi dal 23 febbraio 2022 al 23 agosto 2022, con la facoltà di rinnovare il Contratto, agli stessi prezzi patti e condizioni, per una durata massima pari a 4 mesi;
- il Contratto dovrà prevedere, altresì, la possibilità di recesso anticipato con preavviso di 15 giorni di calendario;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione e la disciplina delle penali, sono definite nel Capitolato Tecnico al quale si fa rinvio;
- sarà richiesta la garanzia definitiva, ai sensi dell'art.103 del D.Lgs.n.50/2016;
- saranno richieste le coperture assicurative già dettagliate nelle superiori premesse che precedono, alle quali si rinvia;
- sarà richiesto il possesso dei requisiti ex art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53 comma 16-ter del D.Lgs.n.165/2001;
- sarà richiesto, ai fini della sottoscrizione del Contratto, il permanere dell'idoneità dei Centri di Archiviazione rispetto a quanto previsto dal paragrafo 7 del Capitolato tecnico, al quale si fa rinvio;
- il Contratto sarà stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;

- per quanto chiarito nelle Premesse non è prevista la suddivisione in lotti;
- è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Francesco Milo, che è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3;
- in ragione della numerosità dei servizi e delle sedi presso cui eseguirle, si ritiene necessario procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione nella persona del Sig. Vincenzo Grillo;
- il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione delle richieste agli enti competenti per la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art.80 del D.Lgs.n.50/2016.

IL Responsabile

Stefano Carosi

(Firmata digitalmente)