

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2018/4208296

DETERMINA A CONTRARRE N. 154 DEL 19 LUGLIO 2018

Oggetto: Procedura ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di giardinaggio per le sedi di Firenze di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Il servizio di giardinaggio è sempre stato ricompreso tra le linee di servizio delle Convenzioni Consip Facility Management.

A fronte della nuova strategia acquisitiva di distacco dai contratti di FM, come da delibera del CDA di Equitalia SpA (ora Agenzia delle entrate-Riscossione) del giugno 2017, anche il servizio di giardinaggio può essere oggetto di un affidamento pluriennale autonomo, dato che, per la specificità dell'attività richiesta e per la residualità dell'importo, non è stato inserito né negli affidamenti di urgenza (18 mesi) né nelle procedure di gara di durata pari a 36 mesi che attengono ai soli servizi di pulizie, facchinaggio e manutenzioni impianti.

Di conseguenza, con la richiesta di acquisto 2017-0420 la Struttura Logistica Infrastrutture e Security (ora un'avanti Struttura) aveva formalizzato la richiesta di affidamento del servizio di giardinaggio per le sedi di Verona (Lotto1), Firenze (Lotto2) e Sassari (Lotto 3) di Agenzia delle entrate-Riscossione, attraverso l'espletamento di una procedura negoziata da effettuarsi con Richiesta di Offerta - RdO - sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Con la Determina n. 90 del 11/12/2017, prot.n. 2017/2126428 a firma del Responsabile del Settore Acquisti, si è dato avvio alla procedura negoziata di cui sopra per l'affidamento dei servizi di giardinaggio con la pubblicazione, in data 11/12/2017, della RdO N. 1795921. Tale procedura, per il Lotto 2, è stata aggiudicata alla società SRF MULTI SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE;

l'aggiudicazione è stata successivamente revocata a causa della mancata presentazione da parte dell'operatore economico della documentazione propedeutica alla stipula del contratto.

Con la richiesta di acquisto RDA 2018-0069, perdurando la necessità dell'affidamento, la Struttura aveva formalizzato una nuova richiesta di approvvigionamento, da svolgersi mediante affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lettera a) del D.L.gs.50/2016, invitando 5 operatori economici sul territorio interessato ai quali richiedere una richiesta d'offerta. Con la Determina n. 87 del 16/04/2018, prot. 2018/1965967 a firma del Responsabile del Settore Acquisti, si è dato avvio alla procedura sopra citata mediante richiesta di offerta indirizzata ai seguenti operatori economici:

- IL GIARDINO DI DANIELE di Daniele Piscopo ;
- IL GIARDINIERE DI FIRENZE di Francesco Bertelli e Andrea Guasti ;
- LA FABBRICA DEL VERDE di Sami Vignozzi ;
- CIANTI GIAMPAOLO GIARDINAGGIO ;
- PAOLETTI GIARDINI .

Al termine della data fissata per le richieste d'offerta, tale procedura è risultata deserta, non avendo ricevuto alcuna offerta.

Con la RDA 2018-0230 la stessa Struttura richiedente ha quindi formalizzato una terza richiesta di approvvigionamento del servizio di giardinaggio per le sedi di Firenze, a cui provvedere mediante affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lettera a), volto unicamente alla impresa individuale CIANTI GIAMPAOLO GIARDINAGGIO che, invitata a presentare offerta nella precedente procedura svolta, è stata l'unica effettivamente interessata ad assumere il servizio, ma non aveva potuto provvedere a presentare la propria richiesta d'offerta per motivi personali del titolare.

Il reinvio all'operatore citato, nella sua eccezionalità, è motivato, come indicato nel progetto tecnico Prot.2018/4019895 redatto ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.L.gs.50/2016 ed allegato alla RdA, dall'interesse manifestato dall'operatore economico, nonché dallo scongiurare il pericolo di un'altra procedura deserta che, anche in relazione all'importo dell'affidamento, produrrebbe costi ed inefficienze per Agenzia delle entrate-Riscossione.

Ciò anche nel rispetto del principio di efficacia dell'azione amministrativa nonché dell'economia procedurale, anche in relazione all'importo dell'affidamento ed alle due precedenti richieste non andate a buon fine.

Si consideri, inoltre, che, con il periodo estivo, diventa particolarmente urgente l'affidamento del servizio in argomento; lo svolgimento di un'ulteriore procedura comporterebbe tempi non compatibili con l'urgenza, non dipendente da Agenzia, di affidare il servizio.

Gli uffici interessati di Firenze sono ubicati in Viale Matteotti e via Galluzzi.

Per la sede di Viale Matteotti 16 il servizio richiesto è riferito ad un giardino pertinente l'immobile, in locazione passiva, con superficie erbosa, aiuole fiorite ed alberi, avente le seguenti caratteristiche:

Firenze – Via Matteotti 16		
<i>Tipologia del servizio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>quantità</i>
PARTI E SUPERFICI ERBOSE	mq	550
AIULE FIORITE E/O PIANTUMATE CON ESSENZE ERBACEE	mq	20
ALBERI E SUPERFICI ALBERATE	n°	8

Per la sede di Via Galluzzi 34 il servizio attiene ad un giardino, con superficie erbosa, aiuole fiorite e alberi pertinente l'immobile avente le seguenti caratteristiche:

Firenze – Via Galluzzi 34		
<i>Tipologia del servizio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>quantità</i>
PARTI E SUPERFICI ERBOSE	mq	250
AIULE FIORITE E/O PIANTUMATE CON ESSENZE ERBACEE	mq	6
ALBERI E SUPERFICI ALBERATE	n°	9

La Struttura richiedente ha esplicitato, nei documenti allegati alla RDA, i criteri per la determinazione della base di gara della procedura, che è la medesima delle due precedenti procedure.

La quotazione del servizio programmato di giardinaggio è correlata alla natura dell'attività da svolgere per la cura di:

- Prati e superfici erbose, in base alla superficie (metri quadrati);
- Aiuole fiorite e/o piantumate, in base alla superficie (metri quadrati);
- Alberi e superficie alberate, in base ai pezzi;

Atteso che l'ANAC non ha ancora elaborato i prezzi di riferimento per il servizio in oggetto, i prezzi unitari da porre a base di gara sono stati determinati calcolando la media tra i corrispettivi riportati nel Listino Consip FM3, applicato agli aggiudicatari della Convenzione, ed i corrispettivi a base d'asta di cui alla Convenzione FM4, ridotti nella misura pari alla metà della media dello sconto praticato in sede di convenzione FM3 per il servizio giardinaggio.

Da tale analisi derivano i seguenti prezzi unitari che saranno posti a base di gara, :

FIRENZE (totale n. 2 sedi)			
Tipologia del Servizio	U.M.	QTA'	Base d'Asta
PRATO	mq	800	€ 0,65
AIUOLE	mq	26	€ 3,26
ALBERI	n°	17	€ 89,17

Pertanto la base di gara complessiva sarà a pari € 7.546,11 (euro settemilacinquecento46/11) - di cui € 1.184,16 (euro millecentoottantaquattro/16) per oneri della sicurezza per rischi interferenti, non soggetti a ribasso, come indicato nella sottostante tabella riepilogativa:

Base di gara complessiva					
Tipologia del Servizio	U.M.	QTA'	importo unitario annuale	totale affido annuo	totale triennio
PRATO	mq	800	€ 0,65	€ 520,00	€ 1.560,00
AIUOLE	mq	26	€ 3,26	€ 84,76	€ 254,28
ALBERI	n°	17	€ 89,17	€ 1.515,89	€ 4.547,67
Importo totale a base di gara				€ 2.120,65	€ 6.361,95
Oneri della Sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso					€ 1.184,16

Totale complessivo	€ 7.546,11
--------------------	-------------------

L'appalto non sarà suddiviso in lotti, ancorchè i servizi richiesti saranno svolti su due sedi, poiché le stesse sono a breve distanza e afferiscono alla medesima città metropolitana.

Il contratto avrà durata pari a 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione.

L'iniziativa è prevista all'interno della programmazione di acquisto con il codice di pianificazione iniziativa 2018.23.12.N.

La spesa è imputabile per l'importo stimato in € 826,22, al budget dell'anno in corso, mentre la restante parte troverà copertura nei rispettivi budget.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n.50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisizione del servizio richiesto è disciplinata dal Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente in vigore per l'Agenzia delle entrate-Riscossione.

A fronte della mancanza delle convenzioni Consip attive e/o accordi Consip idonei a soddisfare il servizio richiesto, ed in seguito all'infruttuoso svolgimento della precedente RDO, ed in seguito all' infruttosa consultazione di 5 fornitori chiamati a presentare un' offerta, si propone di espletare una procedura mediante affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lettera a) ad un unico foritore, secondo anche quanto previsto al punto 6.3 del vigente Regolamento di Agenzia delle entrate-Riscossione per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiori alla soglia, all'impresa individuale CIANTI GIAMPAOLO GIARDINAGGIO.

Ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.Lgs.50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Il principio di efficacia dell'azione amministrativa nonché l'economia procedurale, anche in relazione all'importo dell'affidamento ed alle due precedenti richieste non andate a buon fine, in aggiunta all'urgenza determinatasi per cause non imputabili all'Agenzia, giustificano il reinvio all'operatore economico individuato dalla Struttura.

In merito ai requisiti di partecipazione, sarà richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e l'iscrizione, per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento, nella CCIAA o in uno dei registri professionali/commerciali dello stato di residenza.

La procedura, visto il suo valore, sarà aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c), del D. Lgs. n. 50/2016, in base al criterio del minor prezzo determinato mediante offerta a prezzi unitari.

Così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Agenzia delle entrate - Riscossione, non è richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto vista l'esiguità dell'importo dell'appalto.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. lgs. n. 50/2016.

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Presidente dell' Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 5 luglio 2017 Rep. n. 42979 Racc. n. 24477 per atti Notaio Marco De Luca;

DISPONE

di avviare una procedura di affidamento diretto, ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 alla impresa individuale CIANTI GIAMPAOLO GIARDINAGGIO;

A tal fine si stabilisce che:

- il contratto avrà durata pari a 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione;
- l'appalto non sarà suddiviso in lotti per le motivazioni indicate in premessa;
- le caratteristiche del servizio, le modalità e i tempi di esecuzione sono dettagliatamente indicate nel Capitolato Tecnico;
- gli importi unitari posti a base di gara, al netto degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza sono:

FIRENZE (totale n. 2 sedi)			
Tipologia del Servizio	U.M.	QTA'	Base d'Asta
PRATO	mq	800	€ 0,65
AIUOLE	mq	26	€ 3,26
ALBERI	n°	17	€ 89,17

mq = metri quadri

- l'importo complessivo a base della procedura è pari **€ 7.546,11**, (euro settemilacinquecentoquarantasei/11) IVA esclusa, di cui € 1.184,16 (euro millecentoottantaquattro/16) per oneri della sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso, come rappresentato nella tabella seguente:

Base d'asta complessiva					
Tipologia del Servizio	U.M.	QTA'	importo unitario annuale	totale affido annuo	totale triennio
PRATO	mq	800	€ 0,65	€ 520,00	€ 1.560,00
AIUOLE	mq	26	€ 3,26	€ 84,76	€ 254,28
ALBERI	n°	17	€ 89,17	€ 1.515,89	€ 4.547,67
Importo totale a base di gara				€ 2.120,65	€ 6.361,95
Oneri della Sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso					€ 1.184,16
Totale complessivo					€ 7.546,11

- la procedura verrà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett.c), del D.Lgs. n. 50/2016 determinato mediante offerta a prezzi unitari ;
- l'offerta presentata abbia validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa;
- non è richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto vista l'esiguità così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Ente;
- il contratto, a misura, sarà sottoscritto mediante firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- il Responsabile del Procedimento è il sig. Paolo Vola, che è in possesso dei necessari requisiti di competenza ed esperienza, e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Carmelo Di Guardo;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario, nonché ogni altro atto inerente la presente procedura, ivi compreso l'ordine d'acquisto.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)