

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2019/5572005

DETERMINA N. 143 DEL 26/06/2019

OGGETTO: RdO sul M.E.P.A. per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma Via Grezar 14.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

I servizi di vigilanza armata e servizi correlati (d'ora in avanti anche solo Servizi) consentono di soddisfare le esigenze relative alla sicurezza di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR), intesa come tutela dei beni costituenti il patrimonio aziendale e si articolano in:

- vigilanza fissa programmata ed a richiesta, qualora particolari situazioni di affollamento agli sportelli la richiedano;
- vigilanza ispettiva programmata (ronde notturne), con possibilità, nelle ore diurne, di attivazione a richiesta (ronde diurne) in caso di necessità, in sostituzione o in appoggio ai servizi di vigilanza fissa;
- telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta;
- ispezione all'apertura/chiusura delle sedi;
- controllo posta radiogeno.

Il Consiglio di Amministrazione dell'allora Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione), in data 1° luglio 2015, ha deliberato di autorizzare l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006, avente a oggetto l'affidamento del servizio di vigilanza fissa e servizi correlati per le società del Gruppo Equitalia per 24 mesi, per un importo complessivo massimo stimato di € 3.960.706,00, oltre oneri per la sicurezza per € 20.000,00.

Con determina n.200 del 9 ottobre 2015, Prot. 2015/40998, è stata quindi avviata una procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi correlati per le società del Gruppo su tutto il territorio nazionale, suddivisa in 13 lotti, secondo ambiti territoriali su base regionale.

Per i Lotti 1, 2 e 7, la loro mancata aggiudicazione nel corso della gara ha determinato la necessità di indire una nuova procedura di affidamento; la durata dei relativi contratti è quindi stata fissata a 22 mesi, con l'obiettivo di allineare la loro scadenza a quella degli altri contratti affidati in gara.

All'esito delle suddette procedure sono stati sottoscritti i relativi contratti e in particolare, per quanto ora d'interesse:

Lotto	Ambito Territoriale	Aggiudicatario	Massimale Contratto	Decorrenza	Scadenza
9	Lazio	RTI Sicuritalia	411.226,00	18/07/2016	17/07/2018
13	Roma	RTI CSM Global Security Service	954.963,00	19/09/2016	18/09/2018

In ragione della scadenza degli stessi, tenuto altresì conto delle modifiche normative introdotte con il DL 193/2016, convertito con la legge n. 225/2016, in forza delle quali è stata costituita Agenzia delle entrate-Riscossione quale ente pubblico economico strumentale all'Agenzia delle Entrate, si è ritenuto opportuno avviare un processo sinergico con Agenzia delle entrate all'esito del quale indire una procedura ad evidenza pubblica congiunta avente ad oggetto l'individuazione dei nuovi operatori economici che dovranno garantire i servizi di che trattasi.

In considerazione di quanto sopra si è provveduto alla costituzione di un apposito tavolo tecnico che – dopo aver attentamente condiviso e valutato i fabbisogni e le esigenze di entrambi gli Enti relativamente ai servizi di vigilanza – ha predisposto la documentazione relativa alla predetta procedura di gara congiunta per una durata di 36 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi. A seguito delle attività svolte dal Gruppo di lavoro misto Agenzia delle entrate-Riscossione e Agenzia delle Entrate, il Comitato di gestione di AdeR del 26 marzo 2018 ha quindi deliberato l'avvio di una procedura aperta per

l'approvvigionamento dei servizi di vigilanza privata per un importo complessivo massimo relativo al fabbisogno di AdeR stessa di € 8.832.008,00, di cui € 5.299.204,80 per i primi 36 mesi e € 3.532.803,20 per l'opzione di rinnovo biennale, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Tale procedura, in seguito ad un apposito Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18/04/2018, Prot. 2051678/2018, con cui AdeR ha conferito all'Agenzia delle Entrate, ai sensi e per gli effetti degli artt. 37 e 38 del D. Lgs. 50/2016, le funzioni di Stazione appaltante e Centrale di committenza per l'individuazione e la selezione degli Istituti di vigilanza ai quali affidare i servizi di vigilanza privata per le proprie sedi, è stata avviata l'8/06/2018 con la spedizione del bando di gara alla GUUE, con scadenza del termine per la presentazione delle offerte il 31/07/2018.

Al fine di garantire il mantenimento degli attuali servizi di vigilanza su tutto il territorio nazionale, nelle more della conclusione della procedura sopra citata, si sono disposte apposite proroghe tecniche dei contratti in essere.

Contestualmente, con riferimento al solo lotto 9 (Lazio), nel luglio del 2018, a seguito del DURC irregolare di uno degli operatori economici facenti parte del RTI affidatario dei servizi, si è provveduto a non disporre la proroga tecnica con l'affidatario. I servizi di cui al citato lotto sono stati ricompresi, in seguito alla sottoscrizione di un apposito atto di sottomissione ex art. 311, comma 2, lett. b) del D.P.R. 207 del 2010, nell'alveo dell'allora vigente contratto per la fornitura dei servizi di vigilanza e correlati del Lotto 13 (Roma), con l'estensione dei servizi ivi previsti anche alle sedi di AdeR ubicate nel territorio della Regione Lazio (Lotto 9).

In ultimo, con la Disposizione n. 6 del 7/02/2019 si è provveduto alla proroga tecnica del Contratto relativo al lotto 13 (Roma e Lazio – incluso ex Lotto 9) con l'RTI CSM Global Security Service S.r.l. (mandataria), Data General Service S.r.l. e Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. (mandanti), sino al 31 luglio 2019.

In data 08/02/2019 perveniva comunicazione (registrata al Prot. N. 2019/893533) del trasferimento del complesso aziendale della suddetta mandante Sipro Sicurezza Professionale Srl, in Amministrazione Straordinaria, al Gruppo Secur Srl.

In occasione dei controlli sui requisiti di cui all'art. 38 del D. Lgs. 163/2006, applicabile "ratione temporis", emergevano irregolarità fiscali e tributarie insanabili a carico della società mandante Gruppo Secur Srl che imponevano l'avvio del procedimento di risoluzione anticipata del contratto.

Detta risoluzione è stata disposta con provvedimento nr. 23 prot.2019/4572825 del 13/05/2019.

In seguito a ciò, al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il mantenimento degli attuali Servizi per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma sita alla Via Grezar 14, essenziali per la sicurezza degli immobili deputati al servizio pubblico nazionale della riscossione, in attesa della conclusione della menzionata procedura, si è proceduto con affidamenti diretti, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.L.gs.50/2016, senza previa consultazione di due o più operatori economici, per le ragioni di urgenza ed eccezionalità, sopra descritte, in particolare, come di seguito riportato:

1. servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.898,86 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);
2. servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e di Roma, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.899,95 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 200,00 – all'Operatore economico Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).

Atteso l'approssimarsi della scadenza dei contratti suddetti, nelle more della conclusione della procedura sopra citata, il Settore Logistica Infrastrutture e Security (d'ora in avanti Settore) con la Richiesta di Acquisto nr. 2019/0651

(d'ora in avanti RdA), ha formalizzato la richiesta di approvvigionamento dei seguenti servizi di vigilanza armata e servizi correlati, per il periodo di 5 (cinque) mesi:

- servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14;
- servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e di Roma.

Come descritto nel Progetto Prot. 2019/5077092 del 29/05/2019 allegato alla RdA, il Settore propone di procedere all'affidamento dei Servizi mediante RdO sul M.E.P.A. che, allo scopo di non comprimere la concorrenza, sia aperta a tutti gli Operatori economici che saranno abilitati al bando Servizi - categoria Servizi di vigilanza e accoglienza – CPV 98341120-2 - al momento della pubblicazione della RdO, ad esclusione degli attuali Operatori economici:

- CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);
- Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).

I suddetti Operatori economici non potranno partecipare alla procedura né singolarmente né in forma aggregata, a pena di esclusione dalla procedura dell'intera compagine.

La partecipazione alla procedura di gara in parola è riservata agli Operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, d'idoneità professionale, di capacità tecnica e professionale di seguito indicati:

Requisiti di carattere generale

- a) Insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016;
- b) non aver affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. del 2001 n. 165.

A. Requisiti di idoneità professionale

Gli operatori interessati dovranno, altresì, possedere i requisiti di seguito indicati:

- iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- licenza prefettizia ex art. 134 del R.D. n. 773/1931, per le classi funzionali A ed B di cui all'art. 2 del D.M. 269/2010 per gli ambiti territoriali ricompresi nell'affidamento.

L'Operatore economico in possesso della predetta licenza e che abbia presentato istanza di estensione ex art. 257-ter, co.5, R.D. 635/1940, può concorrere alla gara se dimostra di aver già richiesto l'estensione entro il termine previsto per la presentazione della domanda di partecipazione. Il conseguimento dell'estensione territoriale o ad altre attività, ex art. 257, co. 5 sopra citato, costituisce una condizione di stipulazione del Contratto. Per gli operatori stabiliti in altri stati membri della UE, troverà applicazione l'art. 134 bis del TULPS. Prima della presentazione dell'offerta, gli stessi dovranno aver presentato istanza per il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio occasionale ex art. 260-bis del R.D. 6 maggio 1940, n. 635 e s.m.i. (Regolamento per l'esecuzione del TULPS). Costituisce, altresì, condizione di stipulazione del Contratto, l'iscrizione dell'aggiudicatario nell'elenco degli istituti di vigilanza privata certificati ai sensi del D.M. 115/2014 consultabile sul sito web www.poliziadistato.it.

Le attività richieste non risultano tra quelle rientranti tra i servizi sensibili di cui all'art.1, comma 53 della l. 190/2012, per le quali è necessaria l'iscrizione nell'elenco dei fornitori prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso le Prefetture.

B. Requisito di capacità tecnica e professionale ex art. 83, comma 1, lettera c) del D. Lgs. nr. 50/2016

- essere in possesso di una valutazione di conformità (certificazione) del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015

o equivalente, nel settore IAF 35 idonea, pertinente e proporzionata al seguente oggetto: servizi di vigilanza privata.

Per quanto riguarda il requisito di cui alla precedente lett. A), lo stesso deve essere posseduto:

- da tutte le imprese facenti parte di RTI/Consorzio ordinario di concorrenti/Aggregazioni senza o con soggettività giuridica;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b), direttamente dal Consorzio medesimo e dalle Consorziatoe esecutrici;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett.c), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dai singoli consorziati indicati quali esecutori.

Relativamente al requisito di cui alla precedente lettera B), il requisito deve essere posseduto:

- da tutte le imprese facenti parte di RTI/Consorzio ordinario di concorrenti/Aggregazioni senza o con soggettività giuridica;
- dai Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dai singoli consorziati indicati quali esecutori.

Requisiti per la stipulazione del Contratto

Gli Operatori economici dovranno altresì essere in regola con quanto disposto dal D.M. n. 269/10, in particolar modo riguardo a:

- le caratteristiche minime del progetto organizzativo e tecnico-operativo secondo quanto indicato negli allegati A - C - E del D.M. n. 269/10;
- i requisiti minimi di qualità degli istituti di vigilanza e le regole tecniche dei servizi dagli stessi erogati che devono essere singolarmente autorizzati, secondo quanto indicato nell'allegato D del D.M. n. 269/10;
- i requisiti professionali e la capacità tecnica richiesta alla direzione, secondo quanto indicato nell'allegato B del D.M. n. 269/10;
- le modalità per la dimostrazione del possesso dei mezzi finanziari, logistici e tecnici, individuate nell'allegato A del D.M. n. 269/10.

Gli Operatori economici dovranno essere in possesso di polizza RCT/RCO, conforme a quanto previsto dal D.M. 269/2010 e s.m.i, per tutta la durata del contratto.

Per quanto concerne la suddivisione in lotti, in ragione delle disposizioni contenute nell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, che impongono alle Stazioni Appaltanti, ove tecnicamente possibile ed economicamente conveniente, la suddivisione degli appalti in lotti funzionali al fine di favorire il massimo accesso delle piccole e medie imprese alle commesse pubbliche, il Settore ha proposto di indire la procedura con l'individuazione di un solo Lotto sulla base delle categorie di cui all'iniziativa MEPA "Servizi di Vigilanza". Ciò anche al fine di facilitare le operazioni di esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto in considerazione dell'importo e della durata dell'affidamento, della tipologia e della natura del servizio da acquisire nonché dell'omogeneità del territorio interessato che può comportare la presenza di unica licenza prefettizia.

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'Operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel Contratto, l'Operatore economico affidatario è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'Operatore economico uscente, come previsto dall'articolo 50 del D.Lgs.50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81, in conformità al progetto di riassorbimento così come indicato nelle Linee guida n. 13/2019 dell'ANAC.

L'importo totale per l'esecuzione dei Servizi in appalto per il periodo di 5 mesi, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, risulta essere pari ad €. 209.674,40, oltre IVA ed oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze pari ad €. 2.300,00, secondo il seguente dettaglio dei Servizi e dei prezzi unitari posti a base di gara:

Servizio	Unità di misura	Quantità ordinaria	Quantità a richiesta	Totale Quantità fabbisogni	Importo unitario base d'asta €	Importo complessivo a base d'asta €
Vigilanza fissa	Ore	7.120	1.000	8.120	22,20	180.264,00
Vigilanza ispettiva diurna	Passaggio	424	0	424	2,20	932,80
Vigilanza ispettiva notturna	Passaggio	1.840	360	2.200	2,20	4.840,00
Telesorveglianza e tenuta chiavi	Canone mensile	60	0	60	70,00	4.200,00
Vigilanza ispettiva in apertura e chiusura sedi	Canone mensile	15	0	15	500,00	7.500,00
Pronto intervento su allarme	Canone mensile	0	216	216	6,55	1.414,80
Controllo posta tramite apparato radiogeno	Ore	424	50	474	22,20	10.522,80
Totale						209.674,40

Atteso che l'A.N.A.C. non ha elaborato i prezzi di riferimento per i Servizi di cui trattasi, i suddetti prezzi unitari da porre a base d'asta sono stati mutuati dalla più volte citata procedura di affidamento esperita da AdeR con Agenzia delle Entrate tuttora in corso di aggiudicazione.

La durata del Contratto sottoscritto in seguito all'esperimento della procedura in questione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della suddetta procedura bandita congiuntamente da Agenzia delle entrate-Riscossione con Agenzia delle Entrate, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Nella successiva tabella si rappresenta il quadro economico complessivo dell'appalto al fine di determinare il valore dell'affidamento.

Riguardo alle somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

A	Servizi	Importi dati in €.
A1	Importo dell'affidamento	209.674,40
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	2.300,00

	Totale A	211.874,40
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	24.400,00
B2	Pagamento contributo per procedura di gara A.N.A.C.	450,00
B3	Spese per pubblicità legale	0,00
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc..)	0,00
	Totale B	24.850,00
	Totale A+B	236.824,40
C	IVA (*)	
C1	Iva sui Servizi (5% indetraibile)	2.306,42
C2	Iva su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	25,30
C3	Iva sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (Voci B3 e B4)	0,00
	Totale C	2.331,72
	Totale complessivo dell'Appalto (A+B+C)	239.156,12
(*)	Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.	

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato essere pari ad € 189.364,24 (89,38% del valore dell'appalto).

Per l'analisi del costo orario della manodopera sono state prese a riferimento le tabelle ministeriali del CCNL di categoria, tenendo conto delle diverse figure professionali addette operativamente alla commessa, ivi incluso il referente amministrativo del servizio. Per alcuni servizi, vedasi ad esempio le ronde diurne/notturne oppure il servizio di telesorveglianza/tenuta chiavi, non essendo gli stessi svolti per un unico committente, il costo della manodopera è stato definito in base alla durata, forfettariamente definita, del servizio "dedicato" a ciascuna amministrazione/privato.

Vista la tipologia dei servizi richiesti, che possono comportare specifiche valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, e considerato che trattasi di servizi ad alta intensità di manodopera, ai sensi del combinato disposto degli art. 36 comma 9-bis, art. 95 comma 3 e art. 50 comma 1, l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con il punteggio

tecnico massimo attribuibile pari a 70 punti ed il punteggio economico massimo attribuibile pari a 30 punti;

L'attribuzione del punteggio tecnico, per un totale di 70 punti, avverrà in modalità:

- discrezionale (15 punti) con il metodo del confronto a coppie;
- tabellare (55) punti;

sulla base dei seguenti criteri e punteggi massimi:

n°	criteri di valutazione	punti max		sub-criteri di valutazione	punti D max	punti T max
1	La struttura organizzativa dell'Operatore economico proposta per l'esecuzione dei servizi previsti nel Capitolato Tecnico di gara, quale garanzia del raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Stazione Appaltante. Saranno valutate	15	1.1	Saranno valutate le logiche e le modalità di coordinamento tra le diverse aree e funzioni della struttura organizzativa dell'Operatore economico	5	
			1.2	Saranno valutate le attrezzature utilizzate per l'esecuzione del servizio, con specifico riferimento all'attualità tecnologica	5	
			1.3	Saranno valutate le procedure per affrontare e gestire situazioni di emergenza (richieste urgenti, sostituzione del personale per assenza, scioperi, altro). Sarà valutata la completezza della procedure, quale garanzia del raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Stazione Appaltante	5	
2	Data di conseguimento dell'attestato UNI 10459:1995 "Funzioni e profilo del professionista della security aziendale" del Referente del servizio dell'Operatore economico. Sarà valutata l'anzianità di conseguimento dell'attestazione alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte		2.1	• inferiore a due anni (0 punti); • da due e fino a cinque anni (5 punti); • oltre i cinque anni (10 punti);		10
3	Possesso della Certificazione BS OHSAS 18001/2007 (Sicurezza del Lavoro) dell'Operatore economico		3.1			10
4	Fornitura e posa in opera di lettore per rilevazione presenze (DATIX) presso tutte le sedi a comprova dello svolgimento delle prestazioni (servizi di G.P.G di vigilanza fissa paragrafo 6.4, servizio di vigilanza ispettiva paragrafo 7.3, servizio di pronto		4.1			15

	intervento su allarme paragrafo 9.1 e servizio di vigilanza ispettiva in apertura e chiusura paragrafo 10.3).					
5	Fornitura per le G.P.G. impiegate nel servizio di vigilanza fissa del dispositivo c.d. "Uomo a terra" collegato alla centrale di allarme dell'I.S.V., senza oneri aggiuntivi per la Stazione appaltante. Sarà attribuito il punteggio qualora tutte le G.P.G. impiegate siano munite del dispositivo		5.1			5
6	Riduzione delle tempistiche previste al paragrafo 13 del Capitolato tecnico (90 minuti dalla comunicazione) per la sostituzione urgente del personale in servizio. Sarà valutata la tempistica della sostituzione		6.1	a) entro 60 minuti dalla segnalazione (5 punti); b) entro 45 minuti dalla segnalazione (10 punti); c) entro 30 minuti dalla segnalazione (15 punti).		15
					15	55
Totale punteggio tecnico						70

Il metodo "discrezionale" consiste nel calcolare la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuito da parte dei singoli commissari mediante il "confronto a coppie", seguendo il criterio fondato sul calcolo dell'autovettore principale della matrice completa dei confronti a coppie, secondo quanto specificato dalla linea guida dell'ANAC n. 2/2016. Ogni commissario procederà come segue:

- costruirà una matrice quadrata con un numero di righe o colonne pari al numero dei concorrenti;
- nella diagonale principale riporterà il valore unitario in quanto rappresenta il confronto dell'elemento dell'offerente i-esimo con se stesso (parità);

- in corrispondenza della riga i-esima con la colonna j-esima, si riporta il punteggio (da 1 a 6) se la preferenza è stata accordata all'offerente i-esimo ovvero l'inverso di detto punteggio se la preferenza è stata accordata all'offerente j-esimo. In corrispondenza della riga j-esima e della colonna i-esima verrà riportato il punteggio inverso.

Relativamente a ciascun elemento qualitativo, ogni commissario procederà, confrontando a due a due le offerte, ad assegnare un punteggio da 1 a 6 secondo la seguente scala semantica:

- 1= parità;
- 2= preferenza minima;
- 3= preferenza piccola;
- 4= preferenza media;
- 5 = preferenza grande;
- 6 = preferenza massima.

Una volta effettuati tutti i confronti a coppie, ogni commissario procederà a quantificare il punteggio del concorrente i-esimo calcolando la radice n-esima del prodotto degli elementi di ciascuna riga della matrice (n pari al numero di concorrenti).

Successivamente attribuisce il coefficiente 1 al concorrente che ha ottenuto il punteggio massimo ed agli altri i rispettivi coefficienti in proporzione lineare al punteggio ottenuto.

Una volta terminati i "confronti a coppie", la Commissione, per ciascun concorrente, procederà a sommare i coefficienti attribuiti da ciascun commissario ed a calcolare la media aritmetica dei coefficienti e, successivamente, procederà a normalizzare tra 0 e 1 i valori medi ottenuti, attribuendo il coefficiente 1 al concorrente che ha ottenuto il valore massimo ed agli altri i rispettivi coefficienti in proporzione.

Qualora le offerte da valutare siano inferiori a tre, ai fini della valutazione sarà utilizzata la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari per ciascun criterio/sub criterio discrezionale con le modalità

operative descritte nella tabella di seguito riportata e procedendo alla successiva riparametrazione, sempre per ciascun criterio/sub criterio.

VALUTAZIONE SINTETICA	COEFFICIENTE	DESCRIZIONE
OTTIMO	1,00	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio eccezionalmente elevata rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
DISTINTO	0,75	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio elevata rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
BUONO	0,50	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio buona rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
DISCRETO	0,25	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica attestano una qualità del servizio più che sufficiente rispetto alle esigenze della stazione appaltante.
ESSENZIALE	0	Questa valutazione si applica quando gli elementi e le indicazioni contenute nell'Offerta Tecnica sono solo rispondenti alle condizioni minime richieste dal Capitolato tecnico e relativi allegati, senza alcun elemento migliorativo apprezzabile.

Quanto agli elementi cui è assegnato un punteggio tabellare identificato dalla colonna "T" della tabella, il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

La Commissione giudicatrice, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo compensatore, di cui alle linee guida dell'ANAC n. 2/2016, par. VI.1.

Il punteggio, per i criteri "discrezionali" sarà, quindi, dato dalla seguente formula:

$$P_i = \sum_n (V_a * C_{ai})$$

dove

- P_i = punteggio concorrente i ;
- n = numero totale degli elementi -criteri/subcriteri;
- V_a = peso definito per il criterio/subcriterio di valutazione(a);
- C_{ai} = coefficiente attribuito al criterio di valutazione al concorrente i -esimo.

Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrizzazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa, la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Al risultato della suddetta operazione verranno, successivamente, sommati i punteggi ottenuti per i criteri tabellari già espressi in valore assoluto, ottenuti dall'offerta del singolo concorrente.

L'attribuzione del punteggio economico, per un totale di 30 punti, avverrà esclusivamente sul valore dell'offerta economica totale ed il calcolo sarà effettuato dal Sistema con l'applicazione della seguente formula: *concava alla migliore offerta (interdipendente)*, con $\alpha=0,6$:

$$Pe = PeMax * \frac{(BA - P)^\alpha}{BA - Pmin}$$

dove

- PE_{max} : massimo punteggio attribuibile
- BA : prezzo a base d'asta (valore soglia)
- P : prezzo (valore) offerto dal concorrente
- P_{min} : prezzo più basso tra quelli offerti in gara
- α : esponente che regola il grado di concavità della curva ed è uguale a 0,6.

Considerato che il documento di offerta economica generato dal sistema MEPA permette esclusivamente la formulazione dell'offerta attraverso l'indicazione del prezzo complessivo dei Servizi, sarà richiesto agli Operatori economici di allegare alla suddetta offerta il seguente prospetto analitico ove dovrà essere riportato, per ciascun servizio, il prezzo unitario e complessivo offerto:

Servizio	Unità di misura	Importo unitario base d'asta €	Totale Quantità fabbisogni (Qs-j)	Importo unitario offerto per Servizio €	Importo complessivo offerto per servizio €
Vigilanza fissa	Ore	22,20	8.120	P1	Qs-1 * P₁
Vigilanza ispettiva diurna	Passaggio	2,20	424	P2	Qs-2 * P₂
Vigilanza ispettiva notturna	Passaggio	2,20	2.200	P3	Qs-3 * P₃
Telesorveglianza e tenuta chiavi	Canone mensile	70,00	60	P4	Qs-4 * P₄
Vigilanza ispettiva in apertura e chiusura sedi	Canone mensile	500,00	15	P5	Qs-5 * P₅
Pronto intervento su allarme	Canone mensile	6,55	216	P6	Qs-6 * P₆
Controllo posta tramite apparato radiogeno	Ore	22,20	474	P7	Qs-7 * P₇
TOTALE <u>(Importo complessivo offerto da riportare nel documento Offerta economica del sistema)</u>					(Qs-1 * P₁) + (Qs-2 * P₂) + (Qs-3 * P₃) + (Qs-4 * P₄) + (Qs-5 * P₅) + (Qs-6 * P₆) + (Qs-7 * P₇)

In caso di discordanza tra il valore complessivo offerto inserito nell'offerta economica del sistema MePA e il valore complessivo offerto riportato nel suddetto allegato prevarrà il valore inserito nell'offerta economica del sistema MEPA ed i prezzi unitari dei singoli servizi saranno conseguentemente riparametrati.

Trattandosi di procedura espletata sul M.E.P.A., non si procederà alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva, così come previsto al punto nr. 9 del Regolamento aziendale vigente per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

L'iniziativa risulta pianificata con il codice nr. 2019.40.007.P

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate–Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

In ragione di quanto sopra è stata effettuata la ricerca dei Servizi di interesse all'interno del M.E.P.A. e, più in particolare, dello specifico Bando "Servizi" e, riscontrandone la loro presenza, atteso il valore economico dell'acquisto stimato, è stata individuata la procedura della RdO.

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2, lettera b) e nel comma 6 dell'art. 36 del D.lgs. nr. 50/2016, che rispettivamente consentono:

- gli affidamenti mediante "procedura negoziata" per i contratti "sotto soglia", tipologia alla quale si deve far riferimento per il contratto che qui interessa atteso il suo valore massimo stimato;
- lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intendano effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia" attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

La procedura è altresì conforme alle disposizioni contenute nel D.lgs. nr. 50/2016 e sue successive modificazioni ed integrazioni, nonché alle Linee Guida e loro successive modificazioni ed integrazioni dettate da ANAC per l'attuazione del D.lgs. nr. 50/2016 e a quanto previsto al punto 6.4 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria".

In aggiunta a ciò, la modalità acquisitiva proposta è conforme al punto 6.4 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs nr. 50/2006,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 13 dicembre 2018 per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. n. 44240 Racc. n. 25313)**

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata tramite Richiesta di Offerta aperta (RdO aperta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'acquisto dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma alla Via Grezar 14, secondo quanto indicato nelle suesposte premesse e considerazioni.

A tal fine stabilisce che:

- il Contratto sottoscritto all'esito della suddetta procedura avrà durata 5 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione;
- è prevista la facoltà, per Agenzia delle entrate-Riscossione, di modificare la durata del Contratto sottoscritto all'esito della suddetta procedura per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura bandita congiuntamente ad Agenzia delle Entrate, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;

- le caratteristiche tecniche, le modalità ed i tempi di svolgimento dei servizi siano definiti nel Capitolato tecnico da pubblicare in allegato alla RdO ed al quale si fa rinvio per la loro conoscenza;
- il valore massimo contrattuale sia di € 209.674,40 oltre IVA ed oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari ad €. 2.300,00 secondo quanto riportato nelle superiori "Premesse" cui si rimanda;
- saranno ammessi a presentare offerta gli Operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, di idoneità professionale e di capacità tecnico professionale indicati nelle superiori "Premesse" cui si rimanda;
- l'appalto non sia suddiviso in più Lotti secondo quanto riportato nelle superiori "Premesse" cui si rimanda;
- la procedura di scelta del Fornitore sia effettuata mediante RdO insistente sul Bando "Servizi" del M.E.P.A., Categoria "Servizi di vigilanza e accoglienza", nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle sue estese "Premesse" alle quali si fa rimando;
- la Richiesta di Offerta sia aperta a tutti gli operatori che dispongano dell'abilitazione al Bando indicato al punto che precede entro la data di pubblicazione della RDO, con esclusione degli attuali Operatori economici:
 - CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);
 - Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).
- l'appalto sia remunerato "a misura";
- l'offerta economica sia formulata attraverso l'indicazione dei prezzi unitari secondo quanto riportato nelle superiori "Premesse" cui si rimanda;
- la gara sia aggiudicata ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.lgs. nr. 50/2016, a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, con il punteggio tecnico massimo attribuibile pari a 70 punti ed il punteggio economico massimo attribuibile pari a 30 punti;

- il punteggio tecnico sia attribuito sulla base dei criteri ed entro i punteggi massimi indicati nella tabella riportata nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;
- il punteggio economico sia attribuito esclusivamente all'offerta economica totale e sia calcolato dal Sistema con l'attribuzione automatica del punteggio in applicazione della formula meglio illustrata nelle superiori "Premesse", alle quali si fa rimando;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva;
- ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 sia prevista un'apposita clausola sociale;
- si dia luogo alla sottoscrizione del Contratto, mediante firma digitale, nella forma del documento informatico generato dal M.E.P.A.;
- il Responsabile del Procedimento sia Paolo Vola;
- tenuto conto delle motivazioni organizzative evidenziate dal Responsabile Unico del Procedimento derivanti dalla molteplicità delle operazioni nonché dall'insieme di tutti i contratti in essere per la medesima categoria merceologica, è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Claudio Innocenzi;
- l'apertura delle Buste virtuali, la verifica della documentazione in esse contenuta e l'attribuzione dei punteggi dell'offerta tecnica siano svolte dalla Commissione giudicatrice all'uopo nominata secondo le disposizioni vigenti di Agenzia delle entrate-Riscossione;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'Operatore aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(firmato digitalmente)