

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. 2019/7633686

## **DETERMINA A CONTRARRE N. 19 DEL 26/09/2019**

**OGGETTO: Proroghe tecniche per lo svolgimento dei servizi di Facility Management per gli immobili siti nel Comune di Roma e nella Regione Basilicata. Determina a contrarre ai sensi dell'art.11, comma 2, del D. Lgs.nr.163/2006.**

### **PREMESSE**

In data 17/07/2012 è stata stipulata la Convenzione tra la Consip S.p.A. e la Romeo Gestioni S.p.A. (in qualità di mandataria del RTI costituito con Consorzio Stabile Romeo Facility Services 2010) per l'affidamento dei *"Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni - lotto n. 10 – Regioni Campania e Basilicata"* (d'ora in avanti FM3), scaduta il 18/04/2014.

In data 14/12/2012 è stata stipulata la Convenzione tra la Consip S.p.A. e la Manital Idea S.p.A. (in qualità di mandataria del RTI costituito con Manital Società Consortile per i Servizi Integrati – Consorzio Stabile) per l'affidamento dei *"Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni - lotto n. 9 – Comune di Roma"* (d'ora in avanti FM3), scaduta il 17/06/2014.

Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione e d'ora in avanti AdeR) ha aderito alle suddette Convenzioni, in particolare:

- al lotto 10, con l'Ordine Diretto di Acquisto nr. 467278 del 31/10/2012 (d'ora in avanti ODA), PDI FM3\_10\_4030, CIG 4667996827, per gli immobili siti nella Regione Basilicata, con scadenza al 31/10/2019;

- al lotto 9, con l'Ordine Diretto di Acquisto nr. 764033, del 12/06/2013 (d'ora in avanti ODA), PDI FM3\_09\_491, CIG 54601480AC, per gli immobili siti in Roma in via P. Togliatti nr. 1545, Via Aurelia nr. 477, Via C. Colombo nr. 269 e nr. 271, Via di Tormarancia nr. 4 e Via della Marina nr. 38 (Ostia), con scadenza al 30/06/2020;
- al lotto 9, con l'Ordine Diretto di Acquisto nr. 767996, del 14/06/2013 (d'ora in avanti ODA), PDI FM3\_09\_523, CIG 5175226B96, per l'immobile sito in Roma in Via Giuseppe Grezar n. 14, con estensione, a far data dal 01/12/2017, anche all'immobile sito in Roma in Via Osvaldo Licini nr. 12, con scadenza al 30/06/2020.

L'importo complessivo dell'ODA nr. 467278 è di € 899.158,36, oltre IVA, di cui € 631.022,07, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 268.136,29, oltre IVA, per i servizi extra canone.

L'importo complessivo dell'ODA nr. 767996 è di € 3.638.477,56, oltre IVA, di cui € 2.765.301,31, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 873.176,25, oltre IVA, per i servizi extra canone.

L'importo complessivo dell'ODA nr. 764033 è di € 4.181.535,84, oltre IVA, di cui € 3.341.921,91, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 839.613,93, oltre IVA, per i servizi extra canone.

I servizi che sono stati ricompresi negli ODA, indicativamente, sono i seguenti:

- Servizi a canone
  - consulenza gestionale;
  - manutenzione impianto elettrico, antincendio, reti, idrico-sanitario, riscaldamento/raffrescamento, sicurezza e controllo accessi;
  - minuto mantenimento edile;
  - pulizia e igiene ambientale;
  - raccolta e smaltimento rifiuti;
  - giardinaggio;

- Servizi extra canone:
  - facchinaggio interno/esterno;
  - igiene ambientale;
  - manutenzioni.

In conseguenza del verificarsi di eventi imprevisi ed imprevedibili al momento dell'adesione alla Convenzione, in particolare legati alle riorganizzazioni aziendali ed ai trasferimenti di taluni uffici e strutture in nuovi immobili, la configurazione dei servizi acquisti con gli ODA nr. 767996 – nr. 764033 e gli importi ad essi riferiti sono stati variati.

Conformemente a quanto previsto nella Convenzione, le variazioni dei servizi rispetto alla loro configurazione iniziale hanno avuto luogo mediante l'emissione di Atti aggiuntivi successivi agli ODA.

Le variazioni intervenute sull'ODA nr. 767996 del 14/06/2013 - PDI FM3\_09\_523 sono state le seguenti:

- aggiornamento ISTAT, ai sensi di quanto previsto dalla Convenzione, formalizzato con l'atto prot. nr. FM3/09/714943/2014, in forza del quale l'importo complessivo è stato incrementato fino ad € 3.645.673,80, oltre IVA, di cui € 2.772.497,54, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 873.176,26, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2016/17193 del 04/04/2016 che non ha comportato variazione dell'importo complessivo dell'ODA, bensì una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 2.796.998,47, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 848.675,33, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2017/128652 del 12/07/2017 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo dell'ODA di € 1.396,08, oltre IVA, riducendolo ad € 3.644.277,72 oltre IVA, oltre che una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:

- € 2.330.240,01, oltre IVA, per i servizi a canone;
- € 1.314.037,71, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2018/329024 del 22/01/2018 che non ha comportato variazione dell'importo complessivo dell'ODA, bensì una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 2.400.751,84, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.243.525,88, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2018/2361901 del 04/05/2018 che non ha comportato variazione dell'importo complessivo dell'ODA, bensì una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 2.423.387,55, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.220.890,17, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2018/6121548 del 26/11/2018 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo dell'ODA di € 312,05, oltre IVA, riducendolo ad € 3.643.965,66, oltre IVA, e una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 2.319.057,45, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.324.908,21, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto di proroga prot. nr. 2019/1916201 del 19/03/2019, con il quale è stata disposta la proroga dei servizi a canone di pulizia, giardinaggio e consulenza gestionale e dei servizi straordinari, per la durata di 6 mesi fino al 31/10/2019, in forza del quale l'importo complessivo è stato incrementato fino ad € 3.848.145,66, oltre IVA, di cui € 2.448.237,45, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 1.399.908,21, oltre IVA, per i servizi extra canone.

Le variazioni intervenute sull'ODA nr. 764033 del 12/06/2013 – PDI FM3\_09\_491 - sono state le seguenti:

- Atto aggiuntivo prot. nr. 2014/11984 del 27/03/2014 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo di € 814.832,45, oltre IVA, riducendolo ad € 3.366.703,39, oltre IVA, e una riparametrazione degli importi tra i servizi previsti come segue:
  - € 2.311.372,02, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.055.331,37, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- aggiornamento ISTAT, formalizzato con atto prot. nr. FM3/09/714943/2014, in forza del quale l'importo complessivo è stato incrementato fino ad € 3.373.050,11, oltre IVA, di cui € 2.317.718,74, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 1.055.331,37, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2016/61744 del 30/09/2016 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo di € 36,86, oltre IVA, riducendolo ad € 3.373.013,25, oltre IVA, e una riparametrazione degli importi tra i servizi previsti come segue:
  - € 2.305.394,92, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.067.618,33, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2017/60877 del 02/05/2017 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo di € 247,96, oltre IVA, riducendolo ad € 3.372.765,30, oltre IVA, e una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 2.222.513,35, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.150.251,95, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2017/68684 del 19/05/2017 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo di € 542.916,84, oltre IVA, riducendolo ad € 2.829.848,46, oltre IVA e una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 1.699.596,51, oltre IVA, per i servizi a canone;

- € 1.130.251,95, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto aggiuntivo prot. nr. 2018/2513461 del 09/05/2018 che ha comportato una diminuzione dell'importo complessivo di € 519,00, oltre IVA, riducendolo ad € 2.829.329,44, oltre IVA e una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 1.526.071,61, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.303.257,83, oltre IVA, per i servizi extra canone.
- Atto di proroga prot. 2019/1916489 del 19/03/2019, con il quale è stata disposta la proroga dei seguenti servizi per la durata di 6 mesi fino al 30/09/2019, e per l'importo massimo di € 154.800,00 oltre IVA, così composto:

| Descrizione servizio                          | Servizi programmati |
|-----------------------------------------------|---------------------|
| DISINFESTAZIONE                               | € 3.600,00          |
| P SERVIZI DI PULIZIA                          | € 49.740,00         |
| MC IMPIANTO DI RAFFRESCAMENTO                 | € 3.060,00          |
| MR IMPIANTO DI RISCALDAMENTO                  | € 2.940,00          |
| SR SMALTIMENTO RIFIUTI                        | € 240,00            |
| MIE IMPIANTO ELETTRICO                        | € 3.360,00          |
| MIS IMPIANTO IDRICO-SANITARIO                 | € 1.080,00          |
| MRT MANUTENZIONE RETI                         | € 1.440,00          |
| MSC IMPIANTI DI SICUREZZA E CONTROLLO ACCESSI | € 4.080,00          |
| SER SERVIZI DI CONSULENZA GESTIONALE          | € 1.260,00          |

|                            |             |
|----------------------------|-------------|
| Totale servizi programmati | € 70.800,00 |
| Servizi straordinari       | € 84.000,00 |

in forza del quale l'importo complessivo è stato incrementato fino ad € 2.984.129,46, oltre IVA, di cui € 1.596.871,61, oltre IVA, per i servizi a canone ed € 1.387.257,83, oltre IVA, per i servizi extra canone.

- Atto aggiuntivo prot. nr. 2019/6668856 del 31/07/2019 che non ha comportato variazione dell'importo complessivo dell'ODA, bensì una riparametrazione degli importi tra i servizi come segue:
  - € 1.584.857,52, oltre IVA, per i servizi a canone;
  - € 1.399.271,94, oltre IVA, per i servizi extra canone.

Per tutti gli Atti aggiuntivi richiamati, il recupero delle risorse assegnate ai servizi di nuova esigenza è avvenuto, in accordo con il Fornitore, attraverso la dismissione di altri servizi o l'anticipazione della loro cessazione rispetto alla naturale scadenza prevista negli ODA.

La scadenza dei servizi ricompresi nell'ODA nr. 467278 è la seguente:

**ODA nr. 467278 DEL 31/10/2012 – PDI FM3\_10\_4030**

| <b>Descrizione servizio</b>                   | <b>Scadenza</b> |
|-----------------------------------------------|-----------------|
| DISINFESTAZIONE                               | 31/10/2019      |
| P SERVIZI DI PULIZIA                          | 31/10/2019      |
| MANUTENZIONE ELEVATORI                        | 31/10/2019      |
| MC IMPIANTO DI RAFFRESCAMENTO                 | 31/10/2019      |
| MR IMPIANTO DI RISCALDAMENTO                  | 31/10/2019      |
| SR SMALTIMENTO RIFIUTI                        | 31/10/2019      |
| EDI MINUTO MANTINIMENTO EDILE                 | 31/10/2019      |
| MIA IMPIANTO ANTINCENDIO                      | 31/10/2019      |
| MIE IMPIANTO ELETTRICO                        | 31/10/2019      |
| MIS IMPIANTO IDRICO SANITARIO                 | 31/10/2019      |
| MRT MANUTENZIONI RETI                         | 31/10/2019      |
| MSC IMPIANTI DI SICUREZZA E CONTROLLO ACCESSI | 31/10/2019      |
| SER SERVIZI DI CONSULENZA GESTIONALE          | 31/10/2019      |
| SERVIZI STRAORDINARI                          | 31/10/2019      |

La scadenza dei servizi ricompresi negli ODA nr. 767996 e 764033, a seguito delle variazioni concordate è la seguente:

**ODA nr. 767996 DEL 14/06/2013 – PDI FM3\_09\_523**

| Descrizione servizio                 | Scadenza   |
|--------------------------------------|------------|
| P SERVIZI DI PULIZIA                 | 31/10/2019 |
| SR SMALTIMENTO RIFIUTI               | 31/10/2019 |
| GIARDINAGGIO                         | 31/10/2019 |
| MANUTENZIONE ELEVATORI               | 30/06/2020 |
| MRT MANUTENZIONE RETI                | 30/06/2020 |
| SER SERVIZI DI CONSULENZA GESTIONALE | 30/06/2020 |
| SERVIZI STRAORDINARI                 | 30/06/2020 |

**ODA nr. 764033 DEL 12/06/2013 – PDI FM3\_09\_491**

| Descrizione servizio                 | Scadenza   |
|--------------------------------------|------------|
| DISINFESTAZIONE                      | 30/09/2019 |
| P SERVIZI DI PULIZIA                 | 30/09/2019 |
| SR SMALTIMENTO RIFIUTI               | 30/09/2019 |
| SER SERVIZI DI CONSULENZA GESTIONALE | 30/09/2019 |
| SERVIZI STRAORDINARI                 | 30/09/2019 |

Ciò posto, in considerazione dell'imminenza delle scadenze su indicate e tenuto conto:

- dell'indisponibilità di convenzioni Consip attive per i servizi di *Facility Management* dal momento che la Convenzione FM3 si è chiusa e la data presunta di fine procedimento di gara della Convenzione FM 4, così come evidenziato sul portale di Consip, è quella del 31/12/2019;
- della circostanza che le suddette scadenze non sono compatibili con le date di partenza dei nuovi contratti che saranno stipulati ad esito delle gare avviate congiuntamente con Agenzia delle Entrate per l'approvvigionamento, distintamente, dei nuovi servizi di facchinaggio, di manutenzione impianti e di pulizie e servizi connessi, nonché con i tempi

necessari per consentire l'attivazione delle c.d. clausole sociali e la presa in carico degli impianti oggetto di manutenzione,

il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (d'ora in avanti *Settore*), al fine di garantire l'esecuzione dei servizi di Facility Management senza soluzione di continuità, con le RdA nr. 2019/785, 2019/786 e 2019/787, ha formalizzato:

- la proposta di proroga, per un periodo di sei mesi, dei Servizi a canone in scadenza al 31/10/2019 per il corrispettivo massimo complessivo di € 43.768,62 oltre IVA, e l'incremento dei Servizi straordinari per il corrispettivo massimo di € 17.065,44, oltre IVA, ricompresi nell'Ordine Diretto di Acquisto nr. 467278, del 31/10/2012, CIG 4667996827;
- la proposta di proroga, per un periodo di sei mesi, dei Servizi a canone in scadenza al 31/10/2019 per il corrispettivo massimo complessivo di €. 129.180,00, oltre IVA, e l'incremento dei Servizi straordinari per il corrispettivo massimo di € 87.000,00, oltre IVA, ricompresi nell'Ordine Diretto di Acquisto nr. 767996, del 14/06/2013, CIG 5175226B96;
- la proposta di proroga, per un periodo di sei mesi, dei Servizi a canone in scadenza al 30/09/2019 per il corrispettivo massimo complessivo di € 54.600,00, oltre IVA, e l'incremento dei Servizi straordinari per il corrispettivo massimo di € 39.000,00, oltre IVA, ricompresi nell'Ordine Diretto di Acquisto nr. 764033, del 12/06/2013, CIG 54601480AC,

alle stesse condizioni economiche, tecniche ed operative previste dagli ODA.

In ragione dei fabbisogni stimati dal Settore sulla base dei dati storici dei servizi ordinari programmati previsti nelle Convenzioni (pulizia, manutenzioni ordinarie) e del piano di attività per i servizi straordinari (manutenzioni e pulizie straordinarie, ecc.), l'impegno complessivo massimo di spesa proposto per l'intero periodo di proroga è di **€ 370.614,06**, oltre IVA.

Il suddetto impegno è così suddiviso:

| CONTRATTO                     | FORNITORE         | SERVIZIO                                                           | IMPORTO<br>MENSILE | MESI<br>PROROG | FINO AL    | SERVIZI<br>PROGRAMMATI | SERVIZI<br>STRAORDINARI | ONERI<br>SICUREZZA | TOTALE       |  |              |  |  |  |
|-------------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------|------------|------------------------|-------------------------|--------------------|--------------|--|--------------|--|--|--|
| SPORTELLI<br>DI ROMA          | MANITAL           | DISINFESTAZIONE                                                    | € 600,00           | 6              | 31/03/2020 | € 3.600,00             | € 39.000,00             |                    | € 93.600,00  |  |              |  |  |  |
|                               |                   | SERVIZI DI PULIZIA                                                 | € 8.290,00         | 6              | 31/03/2020 | € 49.740,00            |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | QUOTA INTEGRAZIONE                                                 |                    |                | 31/03/2020 |                        |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | SERVIZI DI CONSULENZA                                              | € 210,00           | 6              |            | € 1.260,00             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | TOTALE PROGRAMMATI                                                 | € 9.100,00         |                |            | € 54.600,00            |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   |                                                                    |                    |                |            |                        |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
| VIA<br>GREZAR E<br>VIA LICINI | MANITAL           | SERVIZI DI PULIZIA                                                 | € 19.890,00        | 6              | 30/04/2020 | € 119.340,00           | € 87.000,00             |                    | € 216.180,00 |  |              |  |  |  |
|                               |                   | GIARDINAGGIO                                                       | € 1.030,00         | 6              | 30/04/2020 | € 6.180,00             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | QUOTA INTEGRAZIONE                                                 |                    |                | 30/04/2020 |                        |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | SERVIZI DI CONSULENZA                                              | € 610,00           | 6              |            | € 3.660,00             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | TOTALE PROGRAMMATI                                                 | € 21.530,00        |                |            | € 129.180,00           |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   |                                                                    |                    |                |            |                        |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
| REGIONE<br>BASILICAT<br>A     | ROMEO<br>GESTIONI | COSTITUZIONE E GESTIONE<br>ANAGRAFICA TECNICA                      | € 45,92            | 6              | 30/04/2020 | € 275,52               | € 17.065,44             |                    | € 60.834,06  |  |              |  |  |  |
|                               |                   | GESTIONE DEL CALL CENTER                                           | € 20,96            | 6              | 30/04/2020 | € 125,76               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | IMPLEMENTAZIONE E<br>GESTIONE SISTEMA<br>INFORMATIVO               | € 18,34            | 6              | 30/04/2020 | € 110,04               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI DI<br>RAFFRESCAMENTO                | € 651,45           | 6              | 30/04/2020 | € 3.908,70             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI DI RISCALDAMENTO                    | € 643,76           | 6              | 30/04/2020 | € 3.862,56             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI ELETTRICI                           | € 422,15           | 6              | 30/04/2020 | € 2.532,90             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI ELEVATORI                           | € 62,72            | 6              | 30/04/2020 | € 376,32               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI IDRICO SANITARI                     | € 144,74           | 6              | 30/04/2020 | € 868,44               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MINUTO MANTENIMENTO<br>EDILE                                       | € 194,54           | 6              | 30/04/2020 | € 1.167,24             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DELLE RETI                                            | € 34,33            | 6              | 30/04/2020 | € 205,98               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI ANTINCENDIO                         | € 154,03           | 6              | 30/04/2020 | € 924,18               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | MANUTENZIONE DEGLI<br>IMPIANTI DI SICUREZZA E<br>CONTROLLO ACCESSI | € 225,37           | 6              | 30/04/2020 | € 1.352,22             |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | DISINFESTAZIONE                                                    | € 161,15           | 6              | 30/04/2020 | € 966,90               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | SERVIZI DI PULIZIA                                                 | € 4.484,44         | 6              | 30/04/2020 | € 26.906,64            |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | RACCOLTA E SMALTIMENTO<br>RIFIUTI SPECIALI                         | € 30,87            | 6              | 30/04/2020 | € 185,22               |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | TOTALE PROGRAMMATI                                                 | € 7.294,77         | 6              | 30/04/2020 | € 43.768,62            |                         |                    |              |  |              |  |  |  |
|                               |                   | TOTALE COMPLESSIVO                                                 |                    |                |            |                        |                         |                    |              |  | € 370.614,06 |  |  |  |

Con riguardo ai costi per la sicurezza da interferenza, il Settore, nella sua Nota Tecnica, precisa che, trattandosi di servizi già effettuati dagli stessi Fornitori, gli stessi restano invariati e, quindi, sono pari a € 0,00 per gli atti di proroga.

L'importo complessivo di spesa trova copertura nel corrispondente budget economico dell'esercizio 2019 del Settore Logistica, Infrastrutture e Sicurezza e sarà considerato nelle previsioni del budget 2020.

Il Settore propone che gli Atti di proroga prevedano la facoltà di recesso anticipato di AdeR senza il riconoscimento di indennizzo a favore del Fornitore, nonché l'esclusione dell'obbligo di pagamento, da parte di AdeR, dei corrispettivi afferenti ai Servizi straordinari non fruiti, sebbene ricompresi nel valore complessivo della proroga.

I Fornitori, previamente interessati dell'operazione, hanno manifestato il loro assenso alla prosecuzione delle attività alle condizioni su indicate.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

### **CONSIDERAZIONI**

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.163/2006, applicabile *ratione temporis* in forza di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell'11 maggio 2016.

Ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.Lgs. n. 163/2006, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Con le RdA nr. 2019/785, 2019/786 e 2019/787 il Settore propone la proroga dei servizi inclusi nell'ODA nr.467278 del 31/10/2012 e nell'ODA nr. 764033 del 12/06/2013 e di alcuni servizi inclusi nell'ODA nr. 767996 del 14/06/2013, la cui scadenza, rispetto a quella originariamente pattuita negli ODA stessi, è stata anticipata per consentire il trasferimento di risorse economiche da destinare su altri servizi da incrementare per effetto di nuove esigenze insorte a seguito di eventi imprevisti ed imprevedibili successivamente al loro avvio.

Premesso che:

- la scelta di approvvigionamento dei servizi di Facility Management mediante Convenzione Consip, non sussistendo comunque l'obbligo di

utilizzare, per tali categorie merceologiche, gli strumenti negoziali messi a disposizione da Consip, è stata a suo tempo determinata dall'esigenza di semplificare i processi acquisitivi e la gestione dei relativi contratti, al fine di garantire razionalizzazione dei servizi e uniformità nei livelli di servizio;

- i servizi di *Facility Management* oggetto della proposta di proroga sono ritenuti indispensabili al fine di mantenere la piena funzionalità, la fruibilità e l'utilizzo degli immobili sedi degli uffici, nei quali è svolta l'istituzionale funzione della riscossione, nel rispetto di tutte le normative vigenti e a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori e del pubblico che vi hanno accesso. Pertanto essi devono essere assicurati senza soluzione di continuità, al fine di evitare disagi per i lavoratori e disservizi per l'utenza;
- la proposta di proroga s'inserisce in un contesto caratterizzato dai seguenti fattori:
  - l'indisponibilità di Convenzioni Consip a mezzo delle quali approvvigionarsi dei servizi, atteso che la Convenzione FM3 è chiusa da tempo e la Convenzione FM4 non è ancora attiva in quanto la procedura per il suo affidamento, bandita fin dal 2014, è stata oggetto di ripetuti rinvii e slittamenti, dovuti a vicende giudiziarie interessanti i partecipanti e ad un'istruttoria avviata dall'Autorità Garante della Concorrenza nei confronti di taluni partecipanti sospettati di aver posto in essere misure restrittive della concorrenza;
  - la scelta assunta dal Consiglio di amministrazione della ex Equitalia S.p.A. nel giugno 2017, in funzione dell'incertezza dell'avvio della nuova Convenzione FM4 e dell'assenza di obbligo di utilizzo delle Convenzioni Consip, di adottare una strategia di "uscita" dalle Convenzioni Consip, con l'indizione di autonome procedure per l'approvvigionamento dei servizi di Facility Management, alle quali, in forza del successivo protocollo d'intesa del 18/04/2018, nell'ottica

di un'azione sinergica, è stato dato corso congiuntamente ad Agenzia delle Entrate nella sua veste di Stazione Appaltante;

- l'attuale stato di avanzamento delle procedure di gara è il seguente:
- per l'affidamento dei servizi di facchinaggio la gara è stata bandita in data 24/07/2018 e la Commissione giudicatrice ha concluso l'esame delle offerte economiche;
- per l'affidamento dei servizi di manutenzione, la gara è stata bandita in data 14/12/2018 e si sta procedendo alla verifica delle buste contenenti la documentazione amministrativa;
- per l'affidamento dei servizi di pulizie e smaltimento rifiuti, il termine ultimo di scadenza per la presentazione delle offerte, originariamente stabilito all'8 agosto 2019, è stato prorogato al 24 settembre 2019.

In relazione a quanto sopra rappresentato, lo strumento della proroga tecnica appare come l'unico strumento a disposizione per garantire la prosecuzione dei servizi suindicati.

Secondo il parere di AVCP (ora ANAC) nr. AG33/13 del 16/05/2013, confermato nella successiva delibera di ANAC nr. 384 del 17/04/2018, la c.d. proroga tecnica è un istituto elaborato in via pretoria, in particolare dalla giurisprudenza amministrativa e dall'Autorità medesima, quale prassi amministrativa riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie in considerazione della necessità, riscontrata e adeguatamente ponderata, di garantire la continuità dell'azione amministrativa.

Sempre secondo il suddetto parere nr. AG33/13, essa trova la sua giustificazione *"nel principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione e più precisamente discende dal bilanciamento del principio di continuità dell'azione della pubblica amministrazione e il principio comunitario di libera concorrenza che si trova alla base dell'imperativo di bandire procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di commesse pubbliche"*.

Il ricorso alla proroga cd. “tecnica”, costituendo una deroga alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ha carattere di eccezionalità ed è consentito esclusivamente al rinvenirsi di determinate condizioni (cfr. T.A.R. Campania, Napoli, Sez. V, n. 392/2016; T.A.R. Campania, Napoli, Sez. V, n.4345/2015; T.A.R. Toscana, Firenze, Sez. II, n. 859/2015).

Come riconosciuto dalla giurisprudenza amministrativa, deve ritenersi legittima la proroga del contratto “per il periodo necessario a predisporre gli atti di gara per addivenire all'individuazione del miglior contraente” (cfr. T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. II, nr. 831/2015; Tar Piemonte, Sez. I, nr. 276 del 28/02/ 2018).

Lo “slittamento” in avanti del termine contrattuale deve, tuttavia, essere causato da fattori esterni e non imputabili alla responsabilità della Stazione appaltante (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2151/2011; T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, n. 251/2012; 19 del Presidente ANAC del 4 novembre 2015, Deliberazioni ANAC nn. 69/2011 e 86/2011).

Peraltro, giova evidenziare – per quanto non applicabile alla fattispecie in esame – che tale elaborazione giurisprudenziale è stata recepita nel nuovo codice dei contratti (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50) che, all'articolo 106, comma 11, prevede espressamente la possibilità di prorogare i contratti, purché tale opzione sia prevista nei documenti di gara e *“limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente”*.

L'ammissibilità della proroga tecnica di un Ordinativo di fornitura emesso in adesione ad una convenzione Consip scaduta e non prorogata va ricercata nell'autonomia dei due rapporti giuridici e nelle diverse parti coinvolte.

Tale assunto appare trovare un'espressa conferma all'art.4.2 delle Condizioni Generali allegate alla Convenzione “FM3” che *“qualora per qualsiasi motivo cessi l'efficacia della convenzione o di ogni singolo Ordinativo di Fornitura, il Fornitore*

*sarà tenuto a prestare la massima collaborazione, anche tecnica, affinché possa essere garantita la continuità dei servizi/forniture oggetto della Convenzione".*

In tal senso, anche la Determinazione dell'Avvocatura dello Stato n. 10049 del 4 novembre 2016 che – proprio in materia di Facility Management - ha ritenuto legittima la proroga tecnica di un ordinativo di fornitura, emesso su una Convenzione Consip scaduta e non prorogata, nelle more dell'attivazione della nuova convenzione, sul presupposto, evidentemente, dell'autonomia della Convenzione Consip rispetto al relativo contratto attuativo.

Alla luce di quanto evidenziato e tenuto conto:

i. dell'esigenza di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità al fine di consentire il rispetto degli obblighi di efficienza efficacia ed economicità dell'azione amministrativa di cui l'art.97 Cost.;

ii. dei tempi necessari per la conclusione delle autonome iniziative acquisitive e del subentro dei fornitori che risulteranno aggiudicatari delle stesse,

il ricorso alla proroga tecnica risulta, allo stato attuale, l'unico strumento idoneo ad assicurare l'espletamento dei servizi di cui trattasi.

All'atto della proroga dei servizi in scadenza, sulla base delle previsioni contenute nel Capitolato tecnico della Convenzione FM3, paragrafo nr. 6, dovrà essere disposto anche l'incremento dei Servizi di consulenza gestionale (c.d. Servizi di governo), i quali, consistendo nello strumento previsto dalla Convenzione per ottenere la gestione integrata di tutti i Servizi operativi inclusi nel contratto, devono essere attivati obbligatoriamente.

Sempre all'atto della proroga dei servizi in scadenza, sulla base delle previsioni contenute nel Capitolato tecnico della Convenzione FM3, paragrafo nr. 3.2.2. può essere disposto l'incremento proposto dei Servizi straordinari (c.d. Servizi a extra-canone) afferenti ai servizi prorogati, in quanto la loro previsione è possibile in conseguenza dell'attivazione del corrispondente servizio a canone, nonché ai

Servizi di Facchinaggio in quanto assimilati alle attività extra-canone, essendo essi richiesti in funzione di mutamenti/evoluzione delle esigenze.

In ultimo, si evidenzia che, per ciascun ODA, dovrà essere acquisita dai Fornitori, ai sensi e per gli effetti dell'art. 113 del D.Lgs. nr. 163/2006, la cauzione definitiva a garanzia del corretto svolgimento dei servizi per il periodo di durata della proroga.

Dovrà essere altresì acquisita dai Fornitori polizza assicurativa a copertura della Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori di Lavoro (R.C.T./O) per il periodo di durata della proroga.

Tutto quanto sopra premesso e considerato,

**il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi**

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione**

**con Procura Speciale del 13/12/2018 per atto Notaio Marco De Luca**

**(Rep. n. 44.240 Racc. n. 25.313)**

**DETERMINA**

che:

- con riferimento all'ODA nr.467278 del 31/10/2012 – PDI FM3\_10\_4030, stipulato con l'RTI Romeo Gestioni Spa, sia dato luogo alla proroga semestrale dei servizi a canone in scadenza al 31/10/2019 e meglio individuati nella Tabella riportata nelle superiori premesse, per il corrispettivo massimo complessivo di € 43.768,62, oltre IVA, ed all'incremento dei Servizi straordinari per il corrispettivo massimo di € 17.065,44, oltre IVA;
- con riferimento all'ODA nr.767996 del 14/06/2013 – PDI FM3\_09\_523, Stipulato con l'RTI Manital Idea Spa, sia dato luogo alla proroga semestrale dei servizi a canone in scadenza al 31/10/2019 e meglio individuati nella Tabella riportata nelle superiori premesse, per il corrispettivo massimo complessivo di €

129.180,00, oltre IVA, ed all'incremento dei Servizi straordinari per il corrispettivo massimo di € 87.000,00 oltre IVA;

- con riferimento all'ODA nr.764033 del 12/06/2013 - PDI FM3\_09\_491, stipulato con l'RTI Manital Idea Spa, sia dato luogo alla proroga semestrale dei servizi a canone in scadenza al 30/09/2019 e meglio individuati nella Tabella riportata nelle superiori premesse, per il corrispettivo massimo di € 54.600,00, oltre IVA, ed all'incremento dei Servizi straordinari per il corrispettivo massimo di € 39.000,00, oltre IVA.

All'uopo stabilisce che:

- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono invariati e quindi pari a € 0,00 per gli Atti di proroga;
- i corrispettivi massimi di ciascun Atto di proroga non vincolano in alcun modo AdeR per la richiesta di quantità minime di servizi e, di conseguenza, non determinano il diritto del Fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il corrispettivo effettivo maturato dal Fornitore di ciascun Atto di proroga, è determinato a misura, sulla base dei servizi concretamente resi, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dai Direttori dell'esecuzione;
- i servizi ricompresi negli Atti di proroga siano eseguiti alle medesime condizioni tecnico-operative previste dagli ODA di riferimento;
- gli Atti di proroga includono la previsione della facoltà di recesso anticipato, senza il riconoscimento di indennizzo, anche parziale, da esercitarsi con comunicazione al Fornitore con preavviso di almeno 30 giorni;
- gli Atti di proroga prevedono l'esclusione dell'obbligo, a carico di AdeR, del pagamento dell'importo afferente ai servizi extracanone ipotizzato e non utilizzato;
- gli Atti di proroga sono firmati digitalmente;

- per ciascun Atto di proroga, è acquisita dal Fornitore, ai sensi e per gli effetti dell'art. 113 del D.Lgs. nr. 163/2006, la cauzione definitiva pari al 10% del valore complessivo della proroga stessa;
- per ciascun Atto di proroga, è richiesta al Fornitore la polizza assicurativa a copertura della Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori di Lavoro (R.C.T./O) fino alla scadenza della proroga stessa;
- con riferimento all'ODA nr. 467278 del 31/10/2012 - PDI FM3\_10\_4030, il Responsabile del Procedimento è Franco Simone ed il Direttore dell'Esecuzione è Massimo Barbieri;
- con riferimento all'ODA nr. 767996 del 14/06/2013 - PDI FM3\_09\_523, il Responsabile del Procedimento è Francesco Gallo ed il Direttore dell'Esecuzione è Pernazza Flavia;
- con riferimento all'ODA nr. 764033 del 12/06/2013 - PDI FM3\_09\_491, il Responsabile del Procedimento è Franco Simone ed il Direttore dell'Esecuzione è Flavia Pernazza;
- il Dirigente Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica, Renato Scognamiglio, e il Dirigente Responsabile del Settore Acquisti, Stefano Carosi, sono delegati, anche disgiuntamente, a sottoscrivere gli Atti di proroga;
- Il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo ai Fornitori.

Il Direttore  
Marco Balassi  
(firmato digitalmente)