

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/1625684

DETERMINA A CONTRARRE N. 95 DEL 10 MAGGIO 2021

Oggetto: Proroga temporale dell'Accordo Quadro CIG 69518418AB e dei relativi Contratti attuativi CIG 7298239957, CIG 72988945DE e CIG 7298950415 per l'affidamento del servizio di stampa dei documenti della riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

A far tempo dall'1/07/2017, ai sensi del D.L. 22/10/2016, n.193, convertito con modificazioni dalla Legge 1/12/2016, n.225, le Società del Gruppo Equitalia sono state sciolte, ad esclusione di Equitalia Giustizia Spa ed, in pari data, è stato istituito l'Ente pubblico economico denominato "Agenzia delle entrate-Riscossione", Ente strumentale dell'Agenzia delle entrate, sottoposto all'indirizzo e alla vigilanza del Ministro dell'economia e delle finanze, il quale dalla medesima data "subentra, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, delle società del Gruppo Equitalia".

Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche "AdeR"), in seguito all'espletamento di un'apposita procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016, ha sottoscritto, in data 31/10/2017, un Accordo Quadro (CIG 69518418AB), ai sensi dell'art.54 del D.Lgs. n.50/2016, con gli Operatori economici Pozzoni Spa, Selecta Spa e Leaderform Spa, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di stampa dei documenti della riscossione, per un importo pari a € 7.721.016,00, oltre IVA, con decorrenza 23/11/2017 e scadenza 22/11/2020, poi ulteriormente prorogato al 22/05/2021 con Determina n.181 Prot.2020/3889129 del 26/10/2020.

Contestualmente, sono stati sottoscritti i relativi Contratti attuativi con i suddetti Operatori economici aggiudicatari del citato Accordo Quadro come di seguito rappresentato:

- Contratto attuativo - CIG 7298239957 - sottoscritto con la Pozzoni Spa per un corrispettivo complessivo massimo pari ad € 3.025.054,32, oltre IVA;
- Contratto attuativo - CIG 72988945DE - sottoscritto con la Selecta Spa per un corrispettivo complessivo massimo pari ad € 2.330.458,39, oltre IVA;
- Contratto attuativo - CIG 7298950415 - sottoscritto con la Leaderform Spa per un corrispettivo complessivo massimo pari ad € 2.365.503,29, oltre IVA.

Agenzia delle Entrate (di seguito anche solo "AdE"), con determina prot.0016437 del 17/12/2019, ha avviato, in nome proprio nonché in nome e per conto di AdeR, in qualità di Stazione Unica Appaltante, giusto mandato all'uopo conferito in ragione dell'atto aggiuntivo all'accordo di committenza sottoscritto in data 14 giugno 2019, una procedura di gara per l'acquisizione dei servizi di stampa, imbustamento/trattamento e conferimento della corrispondenza, per il periodo di 36 mesi, tramite l'indizione di un Appalto Specifico, suddiviso in 2 (due) Lotti, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la Fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi, predisposto da Consip S.p.A., ai sensi dell'art.55 del d.Lgs.18 aprile 2016, n.50.

Come dettagliatamente descritto nella Nota tecnica¹ che accompagna le RDA, la citata procedura ha subito diversi differimenti anche in considerazione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, come di seguito sinteticamente riportato:

- Avviso prot. 0070455 del 13/02/2020 - I termini di presentazione delle offerte sono stati prorogati fino al giorno 11/03/2020;

¹ Prot. Nr. 1475650 del 27/04/2021

- Avviso prot. 0110411 del 05/03/2020 - I termini di presentazione delle offerte sono stati prorogati fino al giorno 18/03/2020;
- Avviso prot. 0128669 del 12/03/2020 - I termini di presentazione delle offerte sono stati prorogati fino al giorno 06/04/2020;
- Avviso prot. 0150122 del 01/04/2020 - I termini di presentazione delle offerte sono stati prorogati fino al giorno 20/04/2020;
- Avviso prot. 0166324 del 17/04/2020 - I termini di presentazione delle offerte sono stati prorogati fino al giorno 20/05/2020.

In attesa della conclusione delle attività di verifica della congruità delle offerte economiche presentate dai concorrenti, per procedere alla successiva aggiudicazione, tenuto conto che, per cause non imputabili né ad AdeR né alla Stazione Appaltante ADE, i tempi tecnici di espletamento della procedura di gara si sarebbero protratti oltre la data di scadenza, fissata al 22/11/2020, dell'attuale Accordo- Quadro, nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara in corso, in data 14/10/2020 è stata chiesta la proroga tecnica dal 23/11/2020 al 22/05/2021 del contratto - Accordo Quadro CIG 69518418AB, secondo quanto previsto al relativo punto 3 "Durata", con determina nr.181 protocollo 2020/3889129 del Responsabile del Settore Acquisti.

I lavori di verifica e collaudo della commissione, eseguiti congiuntamente con la stazione appaltante ADE, sono proseguiti, seppur rallentati rispetto alla pianificazione a causa di alcune riprogrammazioni dovute all'emergenza Sanitaria COVID-19, e si sono conclusi il 13/04/2021; attualmente, si è in fase di espletamento delle pratiche per perfezionare l'aggiudicazione della gara con l'attesa dei relativi tempi tecnici.

Il rilascio del software necessario a gestire la nuova gara è previsto per la seconda metà di giugno 2021 e, valutato che gli attuali fornitori dispongono di ingenti volumi di materiale da stampare, stoccati per approvvigionamento e non utilizzati a causa della sospensione dell'attività di riscossione per l'emergenza

sanitaria COVID-19, si ritiene che la migliore soluzione per garantire la continuità delle attività di stampa e di alimentazione dei service di notifica, evitando interruzioni di forniture di materialità da recapitare ai contribuenti ed assorbendo ogni rischio connesso ad eventuali ulteriori ritardi nell'avvio dei nuovi contratti e nel roll -out del software e dei nuovi servizi, consista nel continuare a fruire degli attuali servizi di stampa gestendo con opportuna gradualità il passaggio al nuovo contratto.

Ciò posto, con le Richieste di Acquisto (d'ora in avanti RdA) n. 1637, 1639, 1640 e 1641, il Settore Produzione Ruoli e Gestione Documentale (d'ora in avanti anche solo Settore), vista l'imminente scadenza dell'Accordo Quadro e dei relativi Contratti attuativi citati nonché in considerazione della circostanza che tali scadenze non sono compatibili con la data di avvio del nuovo contratto che sarà stipulato ad esito della suddetta procedura, ha manifestato la necessità di fruire del servizio in argomento, a pari termini e condizioni, in forza dell'attuale Accordo Quadro CIG 69518418AB e dei relativi Contratti attuativi CIG 7298239957, CIG 72988945DE e CIG 7298950415, a suo tempo sottoscritti rispettivamente con gli Operatori economici Pozzoni Spa, Selecta Spa e Leaderform Spa, sino al 22 novembre 2021.

È possibile procedere con detta proroga in quanto la stessa, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs.50/2016, è stata prevista nell'Accordo Quadro e precisamente al punto 3 "Durata" dello stesso.

Nella citata nota tecnica il fabbisogno totale per il servizio di stampa dei documenti della riscossione per il periodo di proroga di 6 mesi dal 23/05/2021 al 22/11/2021 è stato stimato in € 865.845,90, oltre IVA.

L'importo delle proroghe risulta essere pari ad € 0 (zero) in quanto coperto dal residuo economico sia dell'attuale Accordo Quadro, che sulla base dei consumi compresi nel periodo dicembre 2017 – dicembre 2020 è stato stimato, alla data

di scadenza dello stesso, ad € 2.045.257,85, oltre IVA, sia dei Contratti esecutivi, come di seguito rappresentato:

Descrizione	Importo contratto	Importo residuo stimato alla scadenza del contratto	Importo proroga 6 mesi
Accordo Quadro CIG 69518418AB	€ 7.721.016,00	€ 2.045.257,85	€ 865.845,90
Contratto attuativo CIG 7298239957	€ 3.025.054,32	€ 1.266.265,33	€ 268.550,40
Contratto attuativo CIG 72988945DE	€ 2.330.458,39	€ 433.078,81	€ 288.702,00
Contratto attuativo CIG 7298950415	€ 2.365.503,29	€ 345.913,71	€ 308.593,50

A fronte della mera prosecuzione della durata contrattuale, senza modifiche alla strutturazione dei servizi oggetto del contratto né variazioni organizzative dell'appaltatore, non sono previsti ulteriori oneri per la sicurezza da rischi interferenti.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La proroga - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture – è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e sempreché la facoltà del ricorso al

predetto istituto sia prevista, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs.50/2016, dalla documentazione con cui si indice la procedura. In particolare, la suddetta disposizione, nel confermare il carattere eccezionale dell'istituto in parola, stabilisce espressamente che *"la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*.

Nel caso in esame detta previsione è stata inserita nell'articolato contrattuale, segnatamente all'interno dell'art.3 del contratto stesso.

Alla luce di quanto sopra esposto, risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga, agli stessi patti, prezzi e condizioni, dell'Accordo Quadro CIG 69518418AB e dei relativi Contratti attuativi CIG 7298239957, CIG 72988945DE e CIG 7298950415 per consentire il corretto svolgimento del servizio di stampa dei documenti della riscossione, sino al 22 novembre 2021, ossia per il tempo strettamente necessario alla stipula del contratto relativo alla procedura avviata da Agenzia delle Entrate, in nome proprio nonché in nome e per conto di Agenzia delle entrate-Riscossione, in qualità di Stazione Unica Appaltante, senza ulteriore incremento di spesa, in quanto l'importo stimato per il periodo considerato, alle stesse condizioni del contratto vigente, è coperto interamente dal residuo non speso, come dettagliatamente descritto nelle premesse a cui si rimanda.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di procedere alla sottoscrizione della proroga temporale dell'Accordo Quadro CIG 69518418AB e dei relativi Contratti attuativi sottoscritti con gli Operatori economici aggiudicatari del menzionato Accordo Quadro, Pozzoni Spa (CIG 7298239957), Selecta Spa (CIG 72988945DE) e Leaderform Spa (CIG 7298950415), per il servizio di stampa dei documenti della riscossione, per un periodo di 6 mesi ovvero sino al 22 novembre 2021, senza ulteriore incremento di spesa.

A tale riguardo stabilisce che:

- gli atti di proroga avranno durata dal 23 maggio 2021 sino al 22 novembre 2021;
- l'importo per lo svolgimento del servizio richiesto sino a detta data sarà corrisposto utilizzando il residuo contrattuale non consumato, come dettagliato nelle premesse che precedono, alle quali si rimanda;
- gli oneri per la sicurezza da rischi interferenti sono pari a zero;
- la proroga non vincolerà in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione per la richiesta di quantità minime di prestazioni da rendere e, di conseguenza, non determinerà il diritto degli Operatori economici al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il corrispettivo effettivo maturato dagli Operatori economici sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione;
- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del relativo Accordo Quadro;

- gli Atti di proroga contrattuali saranno sottoscritti nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- Agenzia delle entrate-Riscossione, nell'eventualità dell'aggiudicazione della procedura di gara illustrata in premessa, potrà recedere dal contratto, con un preavviso di 30 giorni, senza alcun onere aggiuntivo per la stessa, oltre a quanto dovuto per le prestazioni effettivamente rese fino alla data di efficacia del recesso;
- è confermato Responsabile del Procedimento il Sig. Francesco Milo;
- è confermato Direttore dell'esecuzione il Sig. Massimo Filippi;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)