

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n 2021/3330348

DISPOSIZIONE N. 104 DEL 18/10/2021

Oggetto: Proroga tecnica del contratto di appalto per l'affidamento dei servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione Lotto 2 (c.d. G8L2) - Determina a contrarre, ex art. 11, comma 2, D.Lgs. n. 163/2006.

PREMESSA

In data 23/12/2015 Equitalia S.p.A., ora Agenzia delle entrate Riscossione (d'ora in avanti AdeR), ha avviato una procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 163/2006, suddivisa in due lotti, per l'affidamento dei servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione (c.d. "gara G8").

Relativamente al Lotto 2, in data 26/07/2017, all'esito del confronto concorrenziale all'uopo indetto, AdeR ha sottoscritto con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (di seguito R.T.I. fornitore) costituito da Ntt Data Italia S.p.A. (capogruppo mandataria), Softlab S.p.A. e DGS S.p.A. (mandanti), il contratto CIG 65200779BE (c.d. "contratto G8L2").

Il contratto G8L2 ha ad oggetto l'esecuzione dei servizi di Application Management (Manutenzione Correttiva e Manutenzione Adeguativa, di seguito "AMS") e dei servizi di Nuovi Sviluppi Software (Manutenzione Evolutiva, Sviluppo Software e Supporto Specialistico, di seguito "NSS"), per la durata di 48 mesi, dal 2 ottobre 2017 (data del verbale di avvio dell'esecuzione) al 2 ottobre 2021, per un valore massimo complessivo pari a € 3.409.196,60 (tremilioniquattrocentonovemilacentonovantasei/60), oltre IVA.

In considerazione della necessità di gestire una serie di richieste urgenti e non prevedibili, alcune delle quali riconducibili all'entrata in vigore di provvedimenti normativi, il massimale del contratto G8L2 ha subito un maggior consumo rispetto a quello inizialmente previsto.

Tale circostanza veniva già evidenziata nella “Nota di maggior consumo” Prot. n. 2020/1014776 del 20/02/2020 della Direzione Tecnologie e Innovazione di AdeR, avente ad oggetto i servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione di cui ai contratti G8L2, G11 e PCS3.

Al fine di garantire la necessaria continuità delle attività oggetto del contratto, il Comitato di Gestione di AdeR, in data 25/11/2020, ha deliberato la definizione di un Appalto Specifico per l'affidamento dei Servizi di Sviluppo e Manutenzione Software ed Assistenza Specialistica (c.d. “G13B”) indetto nell'ambito dell'Accordo Quadro CONSIP “Servizi Applicativi 2” - Lotto n. 6.

La procedura, avviata con Disposizione n. 2 del 07/01/2021 a firma del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, è stata successivamente annullata con Disposizione n. 12 del 01/02/2021 dello stesso Direttore.

Con nota Prot. n. 4014/2021 del 29/01/2021, infatti, Consip S.p.A. aveva comunicato ad AdeR che, con sentenza n. 775/2021 del 26 gennaio 2021, il Consiglio di Stato si era definitivamente e favorevolmente pronunciato sul ricorso proposto da un RTI partecipante, annullando l'aggiudicazione nei confronti di uno degli aggiudicatari, con effetti caducanti non soltanto per l'Accordo Quadro sottoscritto da Consip con quest'ultimo, ma anche per gli Appalti specifici avviati, ai quali il legittimo aggiudicatario non era stato messo nella condizione di partecipare.

Con successiva nota del 24 febbraio 2021, Prot. n. 8248/2021, Consip S.p.A. ha comunicato di aver compiuto gli adempimenti diretti a dare esecuzione alla sentenza del Consiglio di Stato n. 775/2021 e che, a partire dal 3 marzo 2021, avrebbe provveduto alla riapertura del Lotto 6 dell'Accordo Quadro “Servizi Applicativi 2” per consentire la riproposizione degli Appalti specifici precedentemente indetti, tra i quali l'Appalto Specifico G13B.

A fronte di tale ultima comunicazione, il Comitato di Gestione di AdeR, in data 15 marzo 2021, ha autorizzato l'indizione di un nuovo Appalto Specifico per l'affidamento dei Servizi di Sviluppo e Manutenzione Software ed Assistenza Specialistica (G13B), nell'ambito dell'Accordo Quadro CONSIP “Servizi Applicativi 2” - Lotto n. 6.

Nelle more dell'aggiudicazione di quest'ultimo, indetto con Disposizione del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi n. 40 del 29 marzo 2021, per far fronte alla necessità di gestire alcune attività urgenti che erano state sospese per mancanza di copertura economica e di garantire l'erogazione dei servizi oggetto del contratto G8L2 senza soluzione di continuità, AdeR ha disposto:

- con atto Prot. n. 2021/948744 del 16/03/2021 la variante a costo zero al contratto G8L2, attraverso la rimodulazione dei corrispettivi tra i servizi ivi previsti e l'anticipazione della scadenza contrattuale al 31 marzo 2021;
- con atto Prot. n. 2021/1043462 del 23/03/2021 la proroga tecnica del contratto G8L2 dal 1° aprile 2021 al 30 settembre 2021 con un impegno massimo di spesa pari a € 690.435,00 oltre IVA.

Come evidenziato nella Nota Tecnica dell'Area Innovazione e Servizi Operativi – Direzione Tecnologie e Innovazione (Prot. n. 2998697 del 24/09/2021), *“La proroga tecnica non è dipesa in alcun modo da comportamenti addebitabili alla stazione appaltante. Quest'ultima, infatti, è tenuta – in forza delle previsioni di cui all'art. 1, commi 512 e ss della Legge n. 208/2015 – ad acquisire i beni e i servizi informatici attraverso gli strumenti negoziali messi a disposizione da Consip. Nel caso in parola, come sopra detto, non appena Consip ha attivato gli strumenti negoziali idonei a soddisfare i fabbisogni di AdeR, si è provveduto tempestivamente alla pubblicazione dell'Appalto Specifico G13B. Si rileva inoltre che non si sono verificate in alcun caso le condizioni che consentissero, nelle more dell'attivazione dell'Accordo Quadro in questione, l'avvio di un'autonoma procedura di gara ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge n. 208/2015”*.

Ciò posto, nelle more dell'aggiudicazione dell'Appalto Specifico G13B e della stipula del relativo Contratto, la Direzione Tecnologie e Innovazione, con la RdA n. 2021/1851 del 28/09/2021, ha manifestato la necessità, al fine di assicurare la continuità operativa delle attività ricomprese nel contratto originario, di formalizzare un'ulteriore proroga tecnica del contratto G8L2 dal 1° ottobre 2021 al 31 dicembre 2021, per un importo massimo di spesa di € 50.217,50 oltre IVA ed oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero.

Nella summenzionata Nota Tecnica il Responsabile del procedimento (d'ora in avanti RUP) evidenzia che, in considerazione dei tempi tecnici necessari per la conclusione della procedura di selezione in corso – attualmente in fase di aggiudicazione - e tenuto conto del permanere della menzionata necessità di garantire i servizi oggetto del contratto G8L2 senza soluzione di continuità, *“anche la presente decisione di adottare un'ulteriore proroga tecnica, analogamente alla prima, non dipende in alcun modo da comportamenti addebitabili alla stazione appaltante”*.

Il RUP precisa che, nell'atto di proroga, sarà prevista la facoltà di recesso in favore di AdeR qualora, prima del 31/12/2021, si addivenisse alla sottoscrizione del contratto d'appalto a seguito dell'aggiudicazione dell'Appalto Specifico denominato G13B.

A fondamento della correttezza dell'operazione proposta, nella Nota tecnica vengono evidenziate le seguenti argomentazioni:

- le attività previste nel contratto G8L2 sono fondamentali per assicurare la regolare erogazione dei servizi informatici propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali di AdeR;
- vige l'obbligo imposto dall'art. 1, comma 512, della Legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016") in forza del quale le PP.AA. e le Società individuate ex art. 1, Legge n.196/2009 devono procedere all'acquisto di "beni e servizi informatici e di connettività (...) esclusivamente tramite Consip S.p.A. (...)"
- la possibilità di procedere ad autonome procedure di affidamento per i servizi informatici è ammessa ai sensi dell'art. 1 comma 516, della suddetta Legge, solo in assenza di strumenti negoziali messi a disposizione da Consip idonei a soddisfare i fabbisogni delle Stazioni Appaltanti;
- non vi sono, inoltre le condizioni previste dall'art. 75, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito della Legge 24 aprile 2020, n. 27, per procedere ad un'autonoma procedura negoziata ex art. 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- in data 31/03/2021 è stato indetto un Appalto Specifico - denominato "G13B" - tra gli aggiudicatari dell'Accordo Quadro Consip "Servizi Applicativi 2", Lotto 6;
- è necessario attendere i tempi indispensabili per l'ultimazione della procedura competitiva G13B e per la successiva sottoscrizione del contratto di appalto;
- il R.T.I. fornitore, previamente informato della proroga, ha manifestato, a mezzo PEC Prot. n. 2021/3137363 del 04/10/2021, il suo assenso alla prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto vigente.

Di seguito si rappresenta il consumo dei servizi alla data del 30 settembre 2021:

Nome	Modalità riconoscimento (€)	Valore contrattuale comprensivo delle proroghe (€)	Impegnato al 30/09/2021 (€)	Residuo (€)
Servizio NSS (Manutenzione Evolutiva)	Consumo	3.825.716,00	3.634.753,19	190.962,81

Servizio AMS (Manutenzione correttiva)	Canone mensile	273.915,60	273.915,60	0,00
TOTALE		4.099.631,60	3.908.668,79	190.962,81

La manutenzione correttiva è stata completamente erosa in quanto arrivata alla naturale scadenza contrattuale. Per la manutenzione evolutiva, invece, è presente un residuo pari a € 190.962,81 legato ad attività previste ma non attivate. Lo stesso residuo sarà utilizzato per le attività importanti e prioritarie riportate nella tabella seguente, che saranno attivate nel mese di ottobre 2021:

Ambito	Attività	Importo stimato (€)	Tipo attività
Conto di gestione	Per il servizio Conto di Gestione sono richieste le seguenti evoluzioni: - Gestione spedizione raccomandate cartacee; - Predisposizione nuovi report aggiuntivi; - Rinvio automatico del conto di gestione dopo cambio anagrafica PEC; - Rivisitazione della funzione di visualizzazione e validazione dei modelli 25 per il profilo RAGIONERIA; - Nuova funzione di annullamento di uno o più ambiti per ri-estrazione per richieste massive.	80.000,00	Manutenzione evolutiva
Frontespizio Ruoli	Nel processo di elaborazione dei ruoli, una volta eseguita la pubblicazione dei frontespizi dei ruoli sulla	60.000,00	Manutenzione evolutiva

	funzione web "FRONTESPIZIO RUOLI", l'ente impositore ai sensi del D.M. n. 321/99, deve rendere esecutivi i ruoli, firmando i frontespizi dei ruoli pubblicati: è necessario aggiungere a questo servizio una nuova funzione che gestisca il processo di sollecito agli enti che non firmano i frontespizi.		
Portale statistico	Si prevedono le seguenti linee evolutive: - Attività per la definizione e manutenzione di nuovi report; - OBITOP (programma produzione consuntivo) upgrade da release 10 a release 12.	45.000,00	Manutenzione evolutiva

Il RUP precisa che "l'attivazione di queste richieste andrà ad erodere il residuo contrattuale previsto lasciando un residuo di € 5.962,81 legato a rimodulazioni economiche in riduzione sulle richieste finora attivate. Tale importo, visto l'andamento del consumo del contratto registrato finora, si prevede di impegnarlo nel prosieguo delle attività con una nuova esigenza che sarà avanzata nei prossimi tre mesi".

Il RUP segnala, inoltre, che, la mancata realizzazione degli interventi sopra previsti porterebbe AdeR a non beneficiare degli efficientamenti attesi e a non rispettare obblighi normativi. A titolo esemplificativo la mancata realizzazione degli interventi sopra previsti comporterebbe:

- la non completa applicazione del DM 321/99 laddove prescrive la firma del prospetto dei ruoli in termini prestabiliti;
- il mancato upgrade tecnologico di una componente applicativa, obbligatorio per il rispetto delle prescrizioni di sicurezza informatica;
- il mancato efficientamento delle funzioni di invio agli Enti dei modelli contabili del Conto di Gestione.

Poiché, al oggi, oltre all'impegno previsto per le attività sopra riportate in fase di attivazione, è stata avanzata una nuova richiesta di implementazione, l'ulteriore fabbisogno necessario a garantire la copertura economica fino alla disponibilità del nuovo contratto, comprensivo dei servizi di Application Management (AMS), risulta così composto:

Ambito	Attività	Importo stimato (€)	Tipo attività
AMS	Canone di manutenzione correttiva (€ 5.072,50 per 3 mesi)	15.217,50	Manutenzione Correttiva
Rateizzazioni	Pubblicazione tabelle enti e tassi. La richiesta è quella di modificare gli attuali report in cui sono riportati i tassi e le abilitazioni degli enti per la concessione di dilazioni da parte di AdER.	35.000,00	Manutenzione evolutiva
TOTALE		50.217,50	

Al valore complessivo della proroga, pari a € 50.217,50, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza per rischi da interferenze, si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Agenzia pari a € 220,957 (2% del valore dell'IVA).

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicata in base al dato definitivo per AdeR del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Triennale 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 che sarà portato in approvazione ad un prossimo Comitato di gestione di AdeR nel mese di ottobre 2021.

L'iniziativa è pianificata con c.p.i. 2021.10.025.P.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate–Riscossione (AdeR) è un Ente pubblico economico che svolge - ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 22 ottobre 2016, n. 193, convertito con modificazioni dalla Legge 1° dicembre 2016 n. 225 - l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale.

A far data dal 1° luglio 2017, AdeR è subentrata in tutti i rapporti giuridici, attivi e passivi, facenti capo ad Equitalia S.p.A. e ad Equitalia Servizi di Riscossione S.p.A.

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici.

Ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 163/2006, applicabile *ratione temporis* in forza di quanto chiarito dall'Anac con comunicato dell'11 maggio 2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

In riferimento all'utilizzo della “proroga tecnica”, si evidenzia che tale istituto, trattandosi di un contratto disciplinato *ratione temporis* dal D.Lgs. n. 163/2006, trova la sua giustificazione “nel principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione e, più precisamente, discende dal bilanciamento del principio di continuità dell'azione della pubblica amministrazione e il principio comunitario di libera concorrenza che si trova alla base dell'imperativo di bandire procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di commesse pubbliche”.

Il ricorso alla proroga c.d. “tecnica”, costituendo una deroga alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, deve ritenersi legittima se causato da fattori esterni e non imputabili alla responsabilità della Stazione Appaltante (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2151/2011; T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, n. 251/2012; comunicato del Presidente ANAC del 4 novembre 2015).

Come riconosciuto dalla giurisprudenza amministrativa, deve, altresì, ritenersi legittima la proroga del contratto “per il periodo necessario a predisporre gli atti di gara per addivenire all'individuazione del miglior contraente” (cfr. T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. II, n. 831/2015).

Nel caso di specie, il prolungamento delle tempistiche occorrenti all'indizione della nuova procedura di gara, attualmente in fase di aggiudicazione, per individuare gli operatori economici che eseguiranno i servizi in parola, come attestato dal RUP, è riconducibile esclusivamente a fattori esogeni, non imputabili alla Stazione Appaltante, vieppiù in ragione degli obblighi di cui all'art. 1, comma 512 e ss della Legge n. 208/2015, e segnatamente al tempo impiegato da Consip per rendere disponibili gli strumenti negoziali ai quali la Stazione Appaltante deve obbligatoriamente e prioritariamente ricorrere per il soddisfacimento dei propri fabbisogni informatici.

Quanto sopra giustifica il ricorso alla proroga tecnica dell'attuale contratto CIG 65200779BE dal 1° ottobre 2021 al 31 dicembre 2021, per un maggiore impegno economico pari a € 50.217,50 oltre IVA.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del D. Lgs. n. 163/2006,

Il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate - Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019, Rep. n. 45.137 Raccolta n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca

DISPONE

la proroga tecnica, agli stessi prezzi, patti e condizioni, del contratto CIG 65200779BE dal 1° ottobre 2021 al 31 dicembre 2021, con un incremento del corrispettivo del predetto contratto pari a € 50.217,50 oltre IVA, così suddiviso:

- € 15.217,50 per manutenzione correttiva;
- € 35.000,00 per manutenzione evolutiva;
- oneri della sicurezza per rischi da interferenze pari a zero.

Il R.T.I. fornitore dovrà conseguentemente integrare la cauzione definitiva prestata all'atto della stipulazione del contratto.

La proroga tecnica del suddetto contratto sarà sottoscritta nella forma di scrittura privata con firma digitale.

Il Responsabile del procedimento è Luciano Foti, in possesso dei requisiti previsti dalle Linee Guida Anac n. 3.

Il Direttore dell'esecuzione è Alessandro Frascchetti.

Agenzia delle entrate-Riscossione, nell'eventualità dell'aggiudicazione della procedura di gara illustrata in premessa, potrà recedere dal contratto, senza che da ciò - in deroga a quanto previsto dall'articolo 1671 c.c. - possa derivare alcun onere aggiuntivo per la stessa oltre a quanto dovuto per le prestazioni effettivamente rese fino alla data di efficacia del recesso.

Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip provvederà ad inoltrare presso gli uffici competenti le istanze dirette a verificare il possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del D.Lgs. n. 163/2006 fatti salvi i certificati - relativi ai fornitori di cui al presente contratto ed aggiudicatari di altre procedure - ricevuti, o in via di ricezione, da parte delle amministrazioni competenti.

IL DIRETTORE

Marco Balassi

(firmato digitalmente)