

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/2189718

DETERMINA A CONTRARRE NR. 129 DEL 24/06/2021

OGGETTO: Acquisto del Corso di formazione “La crisi d’azienda. La riforma delle procedure concorsuali”, ai sensi dell’art.1 comma 2, lett.a) del D.L. nr.76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito con la L.nr.120/2020.

Determina a contrarre ai sensi dell’art.32, comma 2, D.lgs.nr.50/2016.

PREMESSE

Il Settore Gestione Risorse Umane (di seguito per brevità Struttura) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d’ora in avanti AdeR), con la Richiesta di Acquisto (di seguito per brevità RdA) nr.1635, ha rappresentato la necessità di acquisire il Corso di formazione “La crisi d’azienda. La riforma delle procedure concorsuali” al fine di ampliare e sviluppare le conoscenze specialistiche/aggiornamenti sul nuovo Codice della crisi d’impresa e dell’insolvenza che entrerà in vigore il 1° settembre 2021.

Tale richiesta è stata così motivata dalla Struttura richiedente nel Progetto Tecnico prot. 2021/1421564 e nel Capitolato Tecnico allegati alla RDA:

“L’obiettivo del corso è sviluppare le conoscenze specialistiche/aggiornamenti sul nuovo Codice della crisi d’impresa e dell’insolvenza ai responsabili degli Uffici Procedure concorsuali e speciali/Uffici Procedure cautelari, immobiliari-concorsuali e anche ai responsabili del Settore produzione regionale. Nello specifico il percorso formativo dovrà sostenere lo sviluppo delle seguenti competenze individuali: Capacità di analisi; - Capacità di applicazione delle norme impartite; - Capacità rilevazione delle criticità; - Capacità di proporre azioni correttive.

Si evidenzia che, al fine di erogare un percorso formativo in linea con il fabbisogno, la società erogatrice dovrà definire anticipatamente i contenuti del corso di concerto con Agenzia delle entrate-Riscossione.

Pertanto, di seguito si rappresentano i principali aspetti da trattare nel programma:

- ☒ *Il nuovo Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza*
- ☒ *Novità ed operatività del Codice della crisi d'impresa e d'insolvenza*
- ☒ *Rilevazione tempestiva della crisi d'impresa: la procedura di allerta ed obblighi di segnalazione*
- ☒ *Continuità aziendale e interessi dei creditori (Profili generali)*
- ☒ *Assetti organizzativi, nuove soglie di allarme, approfondimento sugli indicatori della crisi per l'allerta (Profili generali)*
- ☒ *Responsabilità di amministratori e sindaci nel nuovo Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (Profili generali)*
- ☒ *Nomina degli organi di controllo: composizione e funzioni (Profili generali)*
Composizione assistita della crisi: procedimento, misure protettive e misure premiali per la tempestività 3
- ☒ *Strumenti negoziali stragiudiziali di composizione della crisi d'impresa*
- ☒ *Concordato preventivo*
- ☒ *Liquidazione giudiziale*

Parte speciale e approfondimenti:

- ☒ *Il ruolo dell'Ader nel Nuovo codice della crisi d'impresa e d'insolvenza*
- ☒ *Obblighi e l'operatività dei creditori qualificati / tipologie di segnalazione, rapporti con OCRI*
- ☒ *Aspetti tributari, funzioni delegate e decisionali dei creditori qualificati nelle procedure di concordato preventivo*
- ☒ *Procedimenti di composizione della crisi da sovraindebitamento (ex L n. 3/2012) all'interno della riforma*
- ☒ *Esdebitazione/Crisi di sovraindebitamento nelle sue diverse accezioni*
- ☒ *Liquidazione coatta amministrativa*

- ☒ *Istituto di cui all'art. 182-ter LF, relativo alla transazione fiscale"*

Il corso dovrà essere erogato in modalità "aula virtuale sincrona", con erogazione tramite strumenti di collaborazione a distanza (preferibilmente Teams o altri indicati dall'Ente).

L'intervento formativo è rivolto a circa 75 partecipanti che dovranno essere suddivisi in 5 sessioni da 15 ore, ripartite in due giorni (ciascuna di 8:00 ore compresa la pausa pranzo e con orario dalle 8:00 alle 16:00) o in tre giorni (ciascuno di 5:00 ore e con orario dalle 8:00 alle 13:00) in relazione alle esigenze lavorative dei responsabili preposti alle attività pertinenti.

I corsi dovranno svolgersi entro e non oltre 6 mesi dalla stipula del contratto, trascorsi i quali l'impegno reciproco tra le parti si riterrà esaurito e determinerà la naturale scadenza contrattuale.

L'erogazione del corso dovrà prevedere:

- ☒ *la consegna del materiale didattico, in formato elettronico distribuito via email o da scaricare preventivamente al giorno del corso, a ciascun discente nonché all'Ufficio Formazione e Sviluppo dell'Ente;*
- ☒ *l'erogazione del corso attraverso supporti informatici (slides, esercizi online, ecc...);*
- ☒ *la somministrazione del test di apprendimento, che il fornitore consegnerà a consuntivo alla struttura preposta di Agenzia delle entrate-Riscossione;*
- ☒ *la compilazione a cura di ciascun discente di un questionario di gradimento, predisposto da Agenzia delle entrate-Riscossione e da riconsegnare alla struttura preposta dell'Ente;*
- ☒ *la consegna dell'attestato di apprendimento del corso in modalità digitale all'Ufficio Formazione e Sviluppo dell'Ente (pdf).*

In base al numero dei discenti previsti e delle considerazioni su precedenti esperienze con il MEPA, nonché da una verifica sul MEPA stesso per la stima del valore complessivo della base d'asta, il valore individuato dell'appalto è pari a €

30.000,00, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 132,00 (2% del valore dell'IVA) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva pari ad € 30.132,00. Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr.3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

Data la natura intellettuale del servizio, non è applicabile la disciplina di cui all'art.50 del D.lgs. n. 50/2016.

In considerazione della tipologia del corso da acquistare, relativo ad un'unica tematica di natura specialistica, non risulta opportuno suddividere la procedura in più lotti.

A sensi dell'art. 6.2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" attualmente vigente in AdeR, l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a euro 75.000,00 avverrà previa consultazione informale di almeno 2 operatori economici. Atteso che il servizio richiesto è disponibile fra quelli presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), l'affidamento avverrà previa richiesta di preventivi tramite la piattaforma stessa.

Secondo quanto previsto all'art.8 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" gli operatori da consultare sono stati individuati, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, fra quelli presenti nella categoria merceologica "Formazione" del MEPA di seguito indicati:

- **CEIDA - Scuola Superiore di Amministrazione Pubblica e degli Enti Locali**
- **WOLTERS KLUVER ITALIA SRL**
- **SOI srl**

Al fine di garantire ad AdeR l'individuazione di un soggetto erogatore del corso che permetta l'accesso alla formazione finanziata, il RUP ha verificato, per tutte

le società proposte, il possesso del requisito relativo alla certificazione di qualità in base alla norma UNI EN ISO 9001:2015 e successive revisioni, per attività di istruzione e formazione.

I fornitori selezionati, inoltre, secondo quanto riportato dalla Struttura richiedente nel Progetto Tecnico citato, hanno una esperienza consolidata nella progettazione e realizzazione di interventi formativi in modalità tradizionale - per organizzazioni complesse e strutturate - nell'ambito del settore normativo-fallimentare e nella formazione in modalità aula virtuale sincrona un'esperienza importante acquisita negli ultimi anni.

I docenti che erogheranno il corso dovranno avere una consolidata esperienza, almeno decennale, nella formazione del personale con particolare riguardo alle tematiche normative – concorsuali.

La fatturazione dovrà avvenire successivamente all'erogazione del corso e delle attività previste dal Capitolato tecnico svolte a regola d'arte. Le singole voci della fattura dovranno essere conformi a quanto indicato dal fondo FBA.

La fatturazione dovrà avvenire nei termini di legge stabiliti dal DPR 633/72 , previo rilascio della regolare esecuzione.

Ai fini della stipulazione del contratto, l'operatore aggiudicatario dovrà presentare una copertura assicurativa per tutta la durata del rapporto contrattuale, mediante stipula di polizza di assicurazione di Responsabilità Civile verso Terzi.

Conformemente a quanto previsto dal comma 11 dell'art.103 del D.L.gs.50/2016 l'operatore aggiudicatario dovrà prestare la garanzia definitiva, con esclusione della stessa a condizione che ci sia un miglioramento del prezzo offerto.

L'individuazione dell'operatore aggiudicatario avverrà sulla base del minor prezzo offerto e, nei confronti di questo, si procederà ad un affidamento diretto ai sensi dell'art.1, co. 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020.

Con Rdo 2808232, in data 27 maggio 2021, sono stati richiesti i preventivi agli operatori sopra elencati.

Entro il termine prestabilito (14 giugno 2021 ore 18:00) sono pervenuti i seguenti preventivi:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
1	CEIDA CENTRO ITALIANO DI DIREZIONE AZIENDALE SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	04/06/2021
2	WOLTERS KLUWER ITALIA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	10/06/2021

Verificata la conformità formale dei suddetti preventivi, il RUP ha effettuato la valutazione delle offerte economiche presentate come sotto riportato:

	Concorrente	Offerta
1	WOLTERS KLUWER ITALIA	24.700,00 €
2	CEIDA CENTRO ITALIANO DI DIREZIONE AZIENDALE SRL	26.000,00 €

il RUP, ritenendo congruo il preventivo, con nota del 15 giugno 2021 ha stabilito di proporre l'affidamento del servizio al fornitore **Wolters Kluwer Italia S.r.L. – CF e P.Iva 10209790152 – con Sede Legale in Milano (20142) Via dei Missaglia 97 EDIFICIO B3.**

L'iniziativa acquisitiva è inserita nella programmazione dell'Ente col codice pianificazione interno 2021.46.001.N.

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

Sarà tenuto conto della spesa ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio nr. 160 del 27 dicembre 2019. Tutte le strture competenti hanno validato la RDA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici.

L'art.1, comma 2, del D.L.nr.76 del 16/07/2020, convertito con la L.n.120 del 11/09/2020 prevede che, per i servizi di importo inferiore a 139.000 euro, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi secondo la modalita' dell'affidamento diretto.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", *"AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 75.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8"*. Secondo quest'ultimo articolo gli operatori economici cui richiedere il preventivo sono individuati, fra l'altro, fra quelli iscritti al MEPA.

Verificata la presenza del servizio fra quelli disponibili nel M.E.P.A., è stata avviata una RdO esclusivamente finalizzata alla raccolta dei preventivi dagli operatori del settore interessati allo svolgimento del servizio richiesto.

L'utilizzo dello strumento della RdO ha consentito al RUP di efficientare le sue attività dal momento che non si è resa necessaria la richiesta di documentazione amministrativa in quanto già utile quella presentata dagli operatori all'atto dell'abilitazione Consip. Tale strumento ha consentito, altresì, una facilitazione e accelerazione nelle attività di comparazione economica dei preventivi potendo fruire delle evidenze fornite dalla piattaforma informatica del MEPA ed ha altresì consentito l'utilizzo del format univoco dell'offerta, al quale conformare il preventivo richiesto, per il rispetto di univoche richieste formali quali la firma digitale del Legale rappresentante dell'operatore a garanzia dell'individuazione del soggetto responsabile della proposta.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs.nr.50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30/10/2019 Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000 del**

Notaio Marco De Luca di Roma

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L. n.120 dell' 11 settembre 2020, di conversione del D.L. n.76 del 16 luglio 2020, all'affidamento diretto nei confronti dell'Operatore economico **Wolters Kluwer Italia S.r.L. – CF e P.Iva 10209790152 – con Sede Legale in Milano (20142) Via dei Missaglia 97 EDIFICIO B3** per l'acquisto del Corso di formazione **“La crisi d’azienda. La riforma delle procedure concorsuali”** - individuato in Premessa.

Allo scopo stabilisce che:

- il massimale di spesa complessivo sia pari a € 24.700,00, IVA esclusa, oneri della sicurezza da rischi interferenziali pari a € 0,00;
- la durata massima dell'affidamento sia di 6 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto;
- le caratteristiche tecniche, le modalità di esecuzione del servizio, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della fatturazione, nonché le penali per inadempimento, siano quelle indicate nel Capitolato Tecnico e nel Progetto Tecnico, al quale si fa rimando;
- La fatturazione dovrà avvenire successivamente alla erogazione del corso e delle attività previste dal Capitolato tecnico svolte a regola d'arte. Le singole voci della fattura dovranno essere conformi a quanto indicato dal fondo FBA.
- Ai fini della sottoscrizione del contratto, sia richiesta all'operatore selezionato la garanzia di una copertura assicurativa secondo le specifiche indicate nelle superiori Premesse, alle quali si fa rimando;
- si procederà alla richiesta della garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art.103 del Dlgs. nr. 50/2016, fatto salvo un miglioramento del prezzo offerto;
- Ai docenti che erogheranno il corso è richiesta una consolidata esperienza, almeno decennale, nella formazione del personale con particolare riguardo alle tematiche normative – concorsuali.
- il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto sia il sig. Antonio Martuscelli, che possiede i requisiti richiesti dalle

Linee Guida ANAC nr.3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;

- il Contratto di acquisto sia formalizzato mediante Ordine di Acquisto, sottoscritto con firma digitale da entrambe le parti;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'affidatario, ove non già in possesso di AdeR.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(Firmato digitalmente)