

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2025/853430

DETERMINA

N.22 del 13 febbraio 2025

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D.lgs. nr. 36/2023, per la fornitura di cassonetti dedicati e relativo servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani, presso la sede AdeR di Perugia.

Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 e 2, del D.lgs. n. 36 del 2023 – CIG B566C26E66.

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto n. 3176 (anche solo RDA), alla quale è allegato il Progetto Tecnico Prot. nr. 2024/7262155 del 23 dicembre 2024, il Settore "Logistica Infrastrutture e Security" (anche solo Struttura) , ha rappresentato la necessità di acquisire la fornitura di cassonetti dedicati e relativo servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani, presso la sede di Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo AdeR) sita in Perugia, in Via delle Fratte 2/L, mediante un affidamento diretto a favore della Ge.se.N.U. S.p.A. (C.F. - P.I. 01162430548), per l'importo complessivo di € 4.418,88 oltre IVA di legge, e oneri della sicurezza pari a zero, conformemente all'offerta contenuta nella proposta di contratto (Convenzione tra le parti), inviata dal suddetto fornitore al Settore richiedente.

In particolare, nella RDA la Struttura ha specificato che tale acquisto è necessario in quanto AdeR detiene in locazione l'immobile in Via delle Fratte 2/L, località Stroz Zacapponi a Perugia, per finalità di riscossione tributi.

Nell'immobile sono ubicati sia lo sportello di riscossione che gli uffici dell'Area Territoriale di Perugia nonché della Direzione Regionale Umbria. Detto immobile si trova in una zona industriale e pertanto non sono disponibili nelle immediate vicinanze appositi contenitori per la raccolta differenziata giornaliera di rifiuti solidi urbani. Per garantire lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, il 5 febbraio 2015, Equitalia SPA (ora AdeR) aveva stipulato specifico accordo con la società Ge.se.N.U. S.p.A. - affidataria del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani del comune di Perugia - con scadenza al 31 dicembre 2020.

Agenzia delle entrate-Riscossione

Agente della riscossione per l'intero territorio nazionale
Sede legale Via Giuseppe Grezar, 14 – 00142 Roma
Iscritta al registro delle imprese di Roma, C. F. e P. IVA 13756881002

La società Ge.se.N.U. S.p.A., in forza del suddetto accordo, garantiva la fornitura di cassonetti per la raccolta differenziata posizionati all'esterno dell'edificio e chiusi con chiave e il relativo servizio di raccolta, trasporto e smaltimento a cadenza periodica. I servizi di smaltimento rifiuti sono servizi primari ed indefettibili, poiché volti ad assicurare le essenziali condizioni di decoro, salubrità e sicurezza di tutti i luoghi di lavoro di AdeR (uffici, servizi igienici, aree comuni, aree esterne e archivi) e quindi a consentire il regolare e continuo svolgimento dell'attività operativa da parte del personale assicurando, conseguentemente, il corretto funzionamento del sistema della riscossione dei tributi e contributi e ogni altro servizio.

Per gli anni successivi il servizio è stato affidato alla Ge.se.N.U. S.p.A., sulla base delle offerte dalla stessa presentate rispettivamente il 2 dicembre 2020 (loro Prot. 1249375) con contratto CON-000001252 del 08/02/2021, il 15 novembre 2021 (loro Prot. 1478625) con contratto CON-000001628 del 03/01/2022, il 10 ottobre 2022 (loro Prot.1711286) con contratto CON-000001984 e il 25 settembre 2023 (loro Prot. 1978325) con contratto CON-000002312.

Attesa la durata di 12 mesi dell'affidamento del Servizio in oggetto, per l'anno 2025 si rende pertanto necessario garantire per la sede di Perugia, senza soluzione di continuità il servizio, conformemente alla offerta, contenuta nella proposta di contratto, inviata dalla società Ge.se.nu. S.p.A. e segnatamente:

1. Messa a disposizione di n. 1 cassonetto in polietilene da lt. 1.100 per Rifiuti Urbani non differenziati (CER EER 20.03.01) e ritiro con cadenza trisettimanale per un importo mensile di € 252,25;
2. Messa a disposizione di n. 1 cassonetto in polietilene da lt 1.100 per Carta e Cartone (CER EER 20.03.01) e ritiro con cadenza settimanale per un importo mensile di € 52,50;
3. Messa a disposizione di n. 1 cassonetto in polietilene da lt 1.100 per Plastica (CER EER 20.01.39) e ritiro con cadenza quindicinale per un importo mensile di € 63,49;
4. Messa a disposizione di n.1 cesta in metallo per Imballaggi di Carta e cartone (CER EER 15.01.01) e ritiro quindicinale a titolo gratuito."

Nella RDA la Struttura ha valutato - in ragione dell'importo dell'appalto - l'opportunità di acquisire il servizio in parola mediante un affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36 del 2023.

Nella RDA sono specificati i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- Oggetto: Servizio di raccolta e trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani, con messa a disposizione di cassonetti dedicati presso la sede di Perugia (CPV 90510000-5) e segnatamente:
- Natura: Servizio;
- Interesse transfrontaliero del contratto di appalto: è stata accertata l'inesistenza di un interesse transfrontaliero in relazione al contratto di appalto in affidamento;
- Durata: l'appalto avrà la durata di 12 mesi;
- Importo stimato dell'appalto (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023): € 4.418,88 IVA esclusa.

Inoltre:

- Sono assenti prezzi di riferimento ANAC;
- Atteso che l'affidamento prevede sia la mera fornitura di cassonetti per la raccolta differenziata sia il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani che si svolgerà, essendo tali cassonetti posizionati all'esterno dell'edificio, senza alcuna interferenza tra il personale di AdeR e quello della società Ge.se.N.U. S.p.A., ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e di quanto previsto della Determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI;
- Ai sensi dell'art.11, comma 2 del D.lgs. n.36 del 2023 il CCNL applicabile al personale impiegato nell'appalto per la fornitura di cassonetti dedicati e relativo servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani è quello dei "Servizi Ambientali";
- gli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali sono pari a zero;
- il corrispettivo è previsto a corpo;
- trattandosi di un affidamento ad una società per azioni a capitale misto pubblico-privato, l'operatore economico non dovrà presentare una garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. n.36 del 2023;
- l'Operatore Economico dovrà inoltre fornire ad AdeR idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente alla scadenza dell'appalto, l'Operatore dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

Ne consegue il quadro economico dell'intervento:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi
A1	A1.1 Importo a base di gara	4.418,88 €
A1	A1.2 Costi per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
	Totale A	4.418,88 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	B1.1 Importo per l'opzione di proroga	- €
B1	B1.2 Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B2	B2.1 Importo massimo del quinto d'obbligo (su A1+B1), in caso di variazioni in aumento	- €
B2	B2.2 Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B3	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B4	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B5	Spese per Collegio consultivo tecnico (ex art. 1 comma 5 All. V.2 D. lgs. 36/2023)	- €
B6	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art.60 D.lgs n.36/2023)	- €
B7	IVA su importo a base di gara (A1) [indetraibile*]	38,89 €
B8	IVA opzione di proroga (B1) e su quinto d'obbligo (B2) [indetraibile*]	- €
B9	IVA su altri costi eventuali riferibili alla procedura (B6) [indetraibile*]	- €
	Totale B	38,89 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	4.457,77 €
(*)	Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2024. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.	
		6%

In considerazione dell'esiguità dell'importo, non è adottabile la suddivisione in lotti.

Per l'affidamento si procederà in deroga al principio di rotazione, ai sensi dell'art. 49, c. 6 del D.Lgs. 36/2023, in quanto la Ge.se.NU. S.p.A. è l'unico fornitore scelto dal Comune di Perugia per lo svolgimento del servizio in oggetto e l'acquisto è inferiore ai 5.000,00 euro.

Il servizio oggetto della procedura non rientra tra quelli per i quali AdeR è obbligata ad approvvigionarsi presso Consip.

La Struttura richiedente ha verificato che la spesa complessiva trova copertura nel budget economico 2025-2027 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR ed il Rup è stato individuato con Disposizione n. 24/2024 del 10 dicembre 2024

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile con il codice interno 2024.23.012.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RDA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36 del 2023, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte".

Ai sensi del successivo comma 2 del medesimo articolo "in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale".

L'art. 1 commi 3 e 4 del D. Lgs. 36/2023 stabilisce che il principio del risultato costituisce attuazione del principio del buon andamento di efficienza, efficacia ed economicità e che esso è criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto.

L'Allegato I.1 al D. Lgs 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice".

Secondo l'art. 49, comma 6 del D. Lgs 36/2023 è comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.

Il servizio in oggetto non rientra nelle categorie merceologiche per le quali vige l'obbligo di avvalersi delle Convenzioni Consip ai sensi dell'art.1, comma 7, D.L. n. 95/2012.

Sulla base di quanto previsto nel Progetto tecnico predisposto dal RUP e illustrato nelle superiori Premesse, l'affidamento del contratto ha a oggetto la fornitura di cassonetti dedicati e relativo servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani, presso la sede di Perugia, Strada delle fratte 2/I. La

procedura da espletare risulta essere proposta in conformità alle previsioni disciplinanti l'affidamento diretto contenute nella lett. b) del comma primo dell'art. 50 del nuovo Codice dei Contratti pubblici di cui al D.lgs. nr. 36/2023. Sulla base di tali disposizioni le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di "servizi e di forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, d'importo inferiore a euro 140.000 anche senza consultazione di più operatori economici, purché siano assicurata la scelta di soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante".

Il RUP ha individuato l'Operatore economico GE.se.N.U. S.p.A per l'esecuzione del servizio in parola, in quanto non è possibile esperire un preventivo confronto tra le proposte degli Operatori economici di mercato nel MEPA per le seguenti ragioni:

- La società GE.se.N.U. S.p.A., società per azioni a capitale misto pubblico-privato (Comune di Perugia 45% e la Paoletti Ambiente Srl 55%) in quanto attuale affidataria del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani del Comune di Perugia, è l'unico Fornitore che può espletare il Servizio;
- Il RUP, con il supporto dell'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, ha verificato, attraverso l'interoperabilità con il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) messo a disposizione da Anac, la sussistenza, in capo alla GE.se.N.U. S.p.A., dei requisiti di capacità generale (artt.94, 95 del D.lgs. n. 36 del 2023), nonché il possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, ai sensi di quanto previsto dall'art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36 del 2023;
- L'Operatore economico ha rilasciato specifica dichiarazione in ordine alla non sussistenza per il presente affidamento della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001.

L'Operatore economico GE.se.N.U. S.p.A. dovrà eseguire l'appalto in ottemperanza agli obblighi derivanti dal Codice Etico, dal Modello 231/2001, del protocollo di legalità di AdeR e dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottati dall'Amministrazione pubblicati sul profilo committente della stazione appaltante <http://www.agenziaentrateriscossione.gov.it>.

Il RUP ha verificato che, ai sensi dell'art.16, D.lgs. n. 36 del 2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale con riferimento al procedimento di cui trattasi e che né il firmatario del provvedimento di

affidamento, né alcuno dei dipendenti intervenuti nel procedimento hanno comunicato situazioni di conflitto di interesse ai sensi della stessa normativa. A tal fine, ha raccolto le relative dichiarazioni all' uopo predisposte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/12/2023,
Rep. n. 180755 Racc. n. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola

DETERMINA

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36 del 2023, il servizio in oggetto all'Operatore economico GE.se.N.U. S.p.A (C.F. e P.I. 01162430548 sulla base di quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni su esposte alle quali si fa espresso richiamo.

A tal fine si stabilisce, che:

- oggetto: servizio di raccolta e trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani, con messa a disposizione di cassonetti dedicati presso la sede AdER di Perugia;
- durata: l'appalto avrà la durata di 12 mesi;
- importo complessivo: € 4.418,88 (quattromilaquattrocentodiciotto/88) oltre IVA, di cui € zero per oneri della sicurezza per rischi da interferenza;
- la Stazione appaltante si avvarrà della facoltà prevista dall'art 53, comma 4, del D.lgs. n.36 del 2023 di non richiedere la garanzia definitiva per le ragioni espresse in premessa;
- l'operatore dovrà presentare idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente alla scadenza dell'appalto, l'Operatore dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo;
- il RUP è il sig. Pierluigi Chiattelli.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)