

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2025/1178051

DECISIONE

N.28 del 26 febbraio 2025

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. lgs. nr. 36/2023, per l'erogazione di un corso di formazione "Problemi attuali in materia di locazioni passive della P.A." per 5 dipendenti di Agenzia delle entrate-Riscossione. Decisione di contrarre, ai sensi dell'art. 17, c. 1 e 2, del D.Lgs. nr. 36 del 2023.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto (RDA) nr. 3228, alla quale è allegato il Progetto Tecnico dell'iniziativa in oggetto (prot. nr. 1062841 del 21/02/2025), la Direzione Risorse Umane (di seguito anche solo "Struttura") di Agenzia delle entrate - Riscossione (di seguito, per brevità, "AdeR") ha rappresentato l'esigenza di acquisire il servizio di erogazione di un corso di formazione in materia di locazioni passive della P.A., per n. 5 (cinque) risorse, due della Direzione Centrale Affari legali e tre della Direzione Approvvigionamenti e logistica.

In particolare, nella Rda la Struttura ha specificato che tale acquisto è necessario per garantire il soddisfacimento del fabbisogno di AdeR, in quanto:

"La nascita di AdER come Ente Pubblico Economico ha modificato profondamente la disciplina di riferimento per la gestione dei contratti di locazione. In particolare, per i contratti di locazione passiva non si è fatto più riferimento alla normativa privatistica.

L'applicazione di norme pubblicistiche ha determinato la necessità di modificare profondamente la gestione dei rinnovi, delle ricerche e della gestione amministrativa dei contratti locativi.

Per capire come poter gestire al meglio questo fenomeno è necessario acquisire conoscenze e competenze, nel più breve tempo possibile, sulla

normativa e sulla giurisprudenza con particolare riguardo alla posizione dell'Avvocatura dello Stato e della Corte dei Conti.

Il Decreto Milleproroghe 2024, con decorrenza dal 1° gennaio 2024, non ha prorogato l'inapplicabilità di cui all'articolo 3, comma 1, del D.L. n. 95/2012 relativa agli aggiornamenti ISTAT dei canoni degli immobili condotti in locazione passiva da AdeR.

Sul tema in argomento, si segnala che il MEF, con la Circolare del 9 aprile 2024, n. 16 "al fine di fugare eventuali incertezze interpretative", ha fornito alle pubbliche amministrazioni "indicazioni circa le modalità di determinazione" dell'aggiornamento relativo alla variazione degli indici ISTAT dei canoni per l'utilizzo in locazione passiva di immobili per finalità istituzionali.

A seguito del mancato blocco degli aggiornamenti ISTAT, sono arrivate ad AdeR varie richieste da parte dei Locatori di aggiornamento ISTAT dei canoni di locazione non in linea con le indicazioni del MEF. Da ultimo, è stato promosso un ricorso giudiziale che è pendente. La questione merita approfondimenti anche in considerazione della valenza economica conseguente all'applicazione o no della Circolare. In tal senso, il corso, anche per l'elevata qualificazione del relatore, Avvocato dello Stato, appare utile per conoscere le più recenti indicazioni della dottrina, prassi e giurisprudenza in merito al criterio di calcolo dell'aggiornamento ISTAT di canoni di locazione per gli immobili condotti in locazione da AdeR".

Nella Rda la Struttura ha valutato, in ragione dell'importo dell'appalto, l'opportunità di acquisire i servizi/le forniture in parola mediante un affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36 del 2023. Nella Rda sono specificati i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- Oggetto: corso di formazione "Problemi attuali in materia di locazioni passive della P.A." per 5 dipendenti (CPV_80500000-9);
- Natura del servizio: intellettuale;
- Interesse transfrontaliero del contratto di appalto: è stata accertata l'inesistenza di un interesse transfrontaliero in relazione al contratto di appalto in affidamento;
- Durata: 1 giorno (per 3 ore);
- Importo stimato dell'appalto (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023) euro 2.950,00 oltre IVA. Sul punto, si specifica che:
 - l'importo unitario è il seguente: _590,00 euro;

- il corrispettivo è previsto a corpo.

Nella medesima Rda è stato indicato inoltre che:

- Il suddetto affidamento non rientra tra gli approvvigionamenti di cui ai commi 512 e 514 dell'art. 1 della Legge n. 208 del 2015;
- In conformità al Regolamento acquisti sottosoglia di AdeR, come da ultimo modificato con la delibera del Comitato di gestione di AdeR del 22 luglio 2021, si procede all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea, in via prioritaria, avvalendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip (Convezioni, accordi quadro e Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA);
- Ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 36 del 2023, non è prevista la revisione dei prezzi data l'esigua durata del contratto;
- La Stazione appaltante si avvarrà della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023 di non richiedere la garanzia definitiva, in quanto non ci sono danni che materialmente possono essere causati dall'inadempimento;
- Per i seguenti motivi, corso svolto in modalità e-learning, l'affidatario non presenterà una copertura assicurativa.

Il quadro economico complessivo dell'appalto è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA			
A		SERVIZI	Importi
A1	A1.1	Importo a base di gara	2.950,00 €
	A1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
		Totale A	2.950,00€
B		SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1	B1.1	Importo per l'opzione di proroga	- €
	B1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B2	B2.1	Importo massimo del quinto d'obbligo (su A1+B1), in caso di variazioni in aumento	- €
	B2.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B3		Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B4		Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B5		Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €

B6		IVA su importo a base di gara (A1) [indetraibile*]	38,94 €
B7		IVA opzione di proroga (B1) e su quinto d'obbligo (B2) [indetraibile*]	- €
B8		IVA su altri costi eventuali riferibili alla procedura (B6) [indetraibile*]	- €
		Totale B	38,94 €
		TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B)	2,988,94 €

Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato

definitivo del **2024**. La percentuale potrebbe variare negli
anni seguenti.

6%

(*)

A tal fine il Rup, a seguito di una ricerca sul catalogo di Consip, ha individuato un prodotto (Codice articolo fornitore "GA25D098A") per quanto di interesse, corrispondente al corso "Problemi attuali in materia di locazioni passive della P.A." in modalità interamente online per un totale di tre ore di formazione, così strutturate:

- Ore 9,00: collegamento all'aula virtuale ed eventuale assistenza tecnica;
- Ore 9,15: inizio corso;
- Ore 12,00: termine corso.

Tale corso è proposto dalla società ITA S.R.L. con sede in Torino alla Via Brofferio n. 3 (P.IVA/C.F. 01593590605), l'operatore economico individuato garantisce elevato standing per il relatore coinvolto, Fabrizio Fedeli, Avvocato dello Stato, ed il corso soddisfa l'urgenza di acquisizione di competenze sul tema. La società si occupa dal 1973 di formazione e aggiornamento delle risorse umane attraverso l'organizzazione di corsi e convegni finalizzati alla crescita delle imprese private e della pubblica amministrazione; progetta e realizza interventi formativi su nuove normative e loro evoluzioni, attraverso una costante attività di studio e di ricerca e avvalendosi della collaborazione di docenti ed esperti tra i più autorevoli.

Il RUP ha accertato il possesso, da parte dell'operatore individuato, della certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015, e successive revisioni, per attività di istruzione e formazione - Settore EA37 (certificato No. 4374 emesso il 24-05-2007) che permettono l'accesso alla formazione finanziata tramite Fondo Paritetico Interprofessionale Nazionale per la Formazione continua dei dipendenti delle imprese operanti nel Settore del Credito e delle Assicurazioni (FBA).

Pertanto, in data 21/02/2025 è stata avviata una trattativa diretta con il suddetto fornitore, al termine della quale l'offerta presentata è stata pari a 2.360,00 oltre IVA. Il contratto avrà durata per un solo giorno da erogare il 28 febbraio 2025.

Inoltre, di seguito sono altresì fornite le specifiche attinenti all'affidamento:

- ai sensi dell'art. 49, c. 6 del D.lgs. n. 36 del 2023 l'affidamento in parola avviene in deroga al principio di rotazione;
- è fatto divieto al Fornitore di subappaltare il servizio in oggetto, dovendosi avvalere, nello svolgimento delle attività, del proprio personale interno e/o di liberi professionisti in virtù delle regole di accesso alla formazione finanziata tramite Fondo Paritetico Interprofessionale Nazionale per la Formazione continua dei dipendenti delle imprese operanti nel Settore del Credito e delle Assicurazioni (FBA);
- la fatturazione avverrà successivamente all'erogazione del corso svolta a regola d'arte. La fatturazione dovrà avvenire nei termini di legge stabiliti dal DPR 633/72 previo rilascio della regolare esecuzione da parte del RUP. Il pagamento della fattura avverrà in unica soluzione entro 30 giorni dal ricevimento della stessa. Ai fini del finanziamento tramite Fondo Interprofessionale (FBA), nella fattura dovrà essere dettagliato il costo dei corsi in singole voci di spesa (a titolo di esempio e senza carattere di esaustività: spese attività docenza, materiale didattico, etc.), indicato il numero di partecipanti formati e le date delle sessioni. All'interno della fattura dovranno essere indicati i riferimenti relativi al piano di formazione finanziata come richiesto dal Fondo interprofessionale FBA (ad es. numero di protocollo, tipo di avviso che AdeR comunicherà prima dell'emissione della fattura).

Le penali sono stabilite all'art. 10 dalle Condizioni generali di contratto del MEPA e come riportato al comma 4, saranno previste le seguenti ulteriori penali:

Attività	Misura	Penali
Modalità d'erogazione del corso	Materiale per finanziamento	1 % dell'importo relativo al corso in caso di mancata consegna del materiale didattico entro la conclusione della sessione formativa.
Rispetto orari di erogazione	Orario	1 % dell'importo relativo al corso in caso di mancato rispetto, superiore a 15', degli orari di aula o collegamento stabiliti per inizio e fine corso.
Esiti rilevazione apprendimento del corso	Questionario apprendimento/certificazione	1 % dell'importo relativo al corso, in caso di mancata consegna degli attestati di apprendimento/certificazione entro la conclusione del percorso formativo.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2025-2027 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR.

L'iniziativa acquisitiva è inserita nella programmazione di AdeR col codice interno 2025.46.001.N.

Il RUP dell'affidamento è il Sig. Antonio Martuscelli, nominato il 10/12/2024 con atto (prot. n. 7010751)

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36 del 2023, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte".

Ai sensi del successivo comma 2 del medesimo articolo "in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale".

L'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, attraverso la Piattaforma acquistinretepa.it e lo strumento di negoziazione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (anche solo MEPA) – ha richiesto all'operatore economico l'invio di un'offerta per l'esecuzione del servizio in oggetto. In particolare, attraverso lo strumento trattativa diretta è stato invitato a presentare un'offerta, entro le ore 18:00 del 25/02/2025.

Il RUP, con il supporto dell'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, sta verificando la sussistenza, in capo all'Operatore economico, dei requisiti di capacità generale (artt.94, 95 del D.lgs. n. 36 del 2023), nonché ha verificato il possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, ai sensi di quanto previsto dall'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36 del 2023. Le certificazioni in nostro possesso sono risultate regolari.

L'Operatore economico dovrà eseguire l'appalto in ottemperanza agli obblighi derivanti dal Codice Etico, dal Modello 231/2001, del protocollo di legalità di AdeR e dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottati dall'Amministrazione pubblicati sul profilo committente della stazione appaltante <http://www.agenziaentrateriscossione.gov.it>.

L'Operatore economico ha rilasciato specifica dichiarazione in ordine alla non sussistenza per il presente affidamento della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001.

La fornitura in oggetto non rientra nelle categorie merceologiche per le quali vige l'obbligo di avvalersi delle Convenzioni Consip ai sensi dell'art.1, comma 7, D.L. n. 95/2012.

IL RUP ha verificato che, ai sensi dell'art.16, D.lgs. n. 36 del 2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale con riferimento al procedimento di cui trattasi e che né il firmatario del provvedimento di affidamento, né alcuno dei dipendenti intervenuti nel procedimento hanno comunicato situazioni di conflitto di interesse ai sensi della stessa normativa. A tal fine, ha raccolto le relative dichiarazioni all'uopo predisposte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/12/2023,**

Rep. nr. 180755 Racc. nr. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola

DETERMINA

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. nr. 36/2023, il servizio di erogazione del corso di formazione "Problemi attuali in materia di locazioni passive della P.A.", per n. 5 (cinque) risorse, due della Direzione Centrale Affari legali e tre della Direzione Approvvigionamenti e logistica di Agenzia delle entrate-Riscossione, alla società ITA S.R.L. con sede in Torino alla Via Brofferio n. 3 (P.IVA/C.F. 01593590605), sulla base di quanto indicato nelle *Premesse* e nelle *Considerazioni* suesposte alle quali si fa espresso richiamo.

A tal fine si stabilisce che:

- ✓ il corrispettivo complessivo massimo sarà pari a euro 2.360,00, oltre IVA e oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero;
- ✓ l'appalto sarà remunerato a corpo;
- ✓ la durata del contratto sarà pari alla durata della formazione prevista per un solo giorno da erogare il 28 febbraio 2025;
- ✓ la fatturazione dovrà avvenire successivamente alla erogazione del corso e delle attività previste a seguito del rilascio della regolare esecuzione; le singole voci della fattura dovranno essere conformi a quanto indicato dal fondo FBA e descritto nelle superiori premesse;

- ✓ AdeR sostituirà il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per le forniture e i servizi dal RUP. Il certificato di regolare esecuzione dovrà essere emesso non oltre 6 mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto;
- ✓ in considerazione del valore dell'affidamento nonché del fatto che non si tratta di prestazione con particolare complessità, non si richiederà la garanzia per l'esecuzione del contratto; inoltre, essendo un corso svolto in modalità *online*, si ritiene non necessario richiedere una copertura assicurativa RCT;
- ✓ sarà emesso un Ordine di Acquisto (Oda) MEPA, sottoscritto con firma digitale in conformità a quanto previsto dall'art. 18, comma 1, del D.lgs n. 36 del 2023.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)