

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2021/ 2534827

DETERMINA A CONTRARRE N. 85 DEL 29 LUGLIO 2021

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge nr. 120/2020, del servizio di gestione e manutenzione del parco mezzi forti di Agenzia delle entrate-Riscossione - Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSA

Con la RdA nr. 1750 la Direzione Approvvigionamento e Logistica – Ufficio Gestione Immobili (d'ora in avanti Settore) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR) ha formalizzato la richiesta di acquisto del servizio di gestione e manutenzione del parco mezzi forti (armadi blindati, cassaforte transfer, cassaforte di cassa, antirapina) presenti nelle sedi di tutta Italia di AdeR per la durata di 18 mesi ed un importo complessivo pari ad € 74.647,62 oltre IVA, di cui € 1.004,25 per oneri della sicurezza derivanti da rischi interferenti.

La suddetta richiesta è stata formulata a seguito della scadenza nonché dell'esaurimento del massimale del contratto stipulato con la Società Consorzio Stabile Goss Italia (CIG 8141293783) avente ad oggetto i servizi di cui trattasi.

Nel progetto tecnico, prot. nr. 2021/2294991 del 5 luglio 2021, allegato alla RdA, la richiesta viene così motivata:

"L'attività di riscossione tributi è caratterizzata dalla gestione di incassi di contanti e assegni, da modeste quantità di uscita di denaro, nonché dalle giacenze serali per il fondo cassa. Per poter garantire lo svolgimento in totale sicurezza delle suddette attività, AdeR intende affidare la gestione e manutenzione del proprio parco mezzi forti ad un Fornitore esterno, che possa intervenire in caso di guasti e/o malfunzionamenti.

In data 24 febbraio 2016 è stato sottoscritto, tra (ex) Equitalia S.p.A. e la società Parma Antonio & Figli S.p.A., un contratto di appalto avente durata di 36 (trentasei) mesi, per il servizio di manutenzione programmata e straordinaria e per la movimentazione mezzi forti e fornitura sacchi per casseforti bifronti per le sedi del Gruppo Equitalia.

In considerazione della scadenza del suddetto contratto, in data 6 marzo 2019, con nota Prot. 2019/1511130, AdeR (subentrata nella titolarità dello stesso contratto, visto quanto previsto dall'articolo 1 del Decreto-Legge 22 ottobre 2016, n.193) ha manifestato al suddetto fornitore la volontà di avvalersi della facoltà di prorogare i servizi per la durata di ulteriori sei (6) mesi, così come previsto nel contratto. In data 7 agosto 2019, a seguito dei controlli periodici svolti dell'ufficio competente circa il permanere dei requisiti di carattere generale in capo al fornitore, è stato accertato, mediante consultazione della visura camerale, che lo stesso risultava in stato di liquidazione. In considerazione di quanto riscontrato, AdeR provvedeva a trasmettere richiesta di chiarimenti al Fornitore, il quale, in data 8 agosto 2019, riscontrava la missiva informando AdeR "...che in data 30 luglio 2019 la società ha depositato ricorso per il fallimento in proprio ai sensi degli artt. 6 e 14 della Legge Fallimentare" e che ogni servizio era momentaneamente sospeso in attesa della nomina delle figure preposte.

A seguito di tale comunicazione, il RUP, con nota del 4 settembre 2019, Prot. 2019/7157869, ha inviato al Fornitore la comunicazione di risoluzione anticipata del contratto disposta con provvedimento n. 235 Prot. 2019/9286274-del 13/12/2019. Nelle more dell'indizione di una nuova procedura ordinaria di affidamento, AdeR ha quindi proceduto, mediante affidamento diretto, di cui all'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, previa consultazione di nr.3 (tre) Operatori Economici, ad aggiudicare la procedura, secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, in favore del Consorzio Stabile Goss Italia.

Pertanto, in data 7 gennaio 2020, le parti hanno sottoscritto un contratto avente ad oggetto i servizi di cui trattasi per un importo complessivo pari ad Euro 38.773,0 più oneri per la sicurezza da interferenza pari ad Euro 576,46 non soggetti a ribasso, della durata di 9 (nove) mesi avente scadenza 6 ottobre 2020. Il suddetto contratto, alla scadenza, è stato prorogato prima di 6 (sei) mesi, poi di ulteriori 3 (tre) mesi fino all'esaurimento dell'intero residuo contrattuale (si è trattato di proroghe esclusivamente temporali, senza alcun onere aggiuntivo per AdeR)".

In considerazione di quanto sopra rappresentato, si ravvisa la necessità di stipulare un nuovo contratto per il servizio in oggetto, che interesserà le Sedi AdeR presenti su tutto il territorio nazionale, Sicilia esclusa.

Di seguito si riporta, in sintesi, l'indicazione delle prestazioni oggetto dell'affidamento:

- il censimento del parco mezzi forti di AdeR; in particolare, al Fornitore aggiudicatario sarà richiesto, entro 6 mesi dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio del servizio, il censimento del parco dei mezzi forti di AdeR secondo le modalità e le tempistiche indicate nel capitolato tecnico, a cui si rinvia;
- la manutenzione straordinaria dei mezzi forti, a seguito di malfunzionamenti e/o segnalazioni - il numero totale di interventi di manutenzione straordinaria, a seguito di guasti o malfunzionamenti, stimati per l'intero affidamento è pari a nr. 135;
- il prelievo, trasporto e consegna dei mezzi forti tra le sedi AdeR; sulla base delle movimentazioni richieste, negli ultimi 15 mesi, all'attuale fornitore, si è deciso di stimare un numero di movimentazioni pari a nr. 9, di cui 3 movimentazioni interesseranno mezzi forti con peso fino a 500 kg e le restanti 6 movimentazioni saranno relative a mezzi forti con peso superiore a 500 kg;
- la fornitura e la posa in opera dei sacchi per le casseforti transfer (bifronte esterna e interna): il numero di sacchi che il Fornitore dovrà approvvigionare e installare presso le Sedi, sulla base delle stime effettuate, sarà pari a 20.

La descrizione dettagliata e le specifiche tecniche del servizio nonché la tipologia dei mezzi forti da mantenere con indicazione del loro stato di conservazione sono contenute nel Capitolato Tecnico e negli allegati allo stesso a cui si rinvia.

L'importo complessivo stimato sulla base dei fabbisogni individuati è pari ad € 74.647,62 oltre IVA, di cui € 1.004,25 per oneri della sicurezza derivanti da rischi interferenti.

La durata dell'affidamento è stabilita in 18 (diciotto) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione, da sottoscriversi entro 7 giorni dalla stipula del contratto.

AdeR, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di prorogare il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.

Al fine di consentire alla struttura aziendale dedicata alla verifica dell'esecuzione del contratto una più efficiente gestione dello stesso facilitando le operazioni di monitoraggio e controllo dei servizi, si è ritenuto di non suddividere la procedura in lotti territoriali. Non si ravvedono, ad ogni modo, maggiori oneri derivanti dalla gestione del servizio in un unico lotto.

Il Responsabile del Procedimento ha verificato con la Struttura Competente l'indisponibilità di Convenzioni CONSIP per soddisfare il proprio fabbisogno ovvero l'impossibilità di fare riferimento al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Sulla base delle suddette premesse, la struttura richiedente ha individuato quale strumento acquisitivo dei servizi di cui trattasi l'affidamento diretto, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito con Legge n.120/2020 e in base al vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" al punto 6.2.

Considerata la tipologia del servizio di cui trattasi, avente caratteristiche standardizzate che non comportano specifiche valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, l'aggiudicazione avverrà sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett.b), D.Lgs. n. 50/2016.

Al fine di selezionare gli operatori economici cui richiedere il preventivo, nel rispetto di quanto previsto al punto 8 del Regolamento sopra citato, in data 26 aprile 2021 è stato pubblicato sul sito istituzionale, alla sezione Bandi & Avvisi - Indagini di mercato l'avviso per l'espletamento di un'indagine di mercato nel quale, ai fini della partecipazione alla successiva procedura per l'affidamento dei servizi di cui trattasi, oltre al possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 ed al rispetto delle previsioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001, sono stati richiesti i seguenti requisiti di carattere speciale:

REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

Iscrizione al registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICO FINANZIARIA

Aver svolto, negli ultimi 36 mesi, servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento per un valore complessivo pari ad € 30.000. Tale requisito verrà considerato soddisfatto con un contratto svolto su tutto il territorio nazionale ovvero attraverso nr. 2 contratti con copertura territoriale complessiva di almeno 10 regioni.

Il settore di attività è: MANUTENZIONE MEZZI FORTI.

REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

Essere in possesso della certificazione UNI EN ISO 9001:2015 – avente ad oggetto “Gestione ed Esecuzione interventi di assistenza tecnica su mezzi forti ed accessori” – Settore IAF 17 (Metalli e prodotti in metallo) o 18 (Macchine ed apparecchiature).

Entro il termine di scadenza fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, ha risposto solo il Consorzio Stabile GOSS ITALIA, con sede legale in Via E. Torricelli, 15/B - 37135 Verona (Italia), C.F. 07763950016 P.IVA IT 03565680174, che, successivamente, su invito di AdeR, ha presentato la propria offerta secondo il seguente dettaglio:

SCHEMA OFFERTA ECONOMICA - Durata 18 mesi -						
	TIPOLOGIA ATTIVITA'	INTERVENTI STIMATI	ORE STIMATE	IMPORTO DI RIFERIMENTO	IMPORTO UNITARIO OFFERTO	TOTALE
Censimento parco mezzi forti AdeR	a corpo			24.175,77 €	24.175,77 €	24.175,77 €
Manutenzione straordinaria	a misura	Max 135				
Interventi sem plici (tra 1 e 3 ore)		135		109,16 €	128,00 €	17.280,00 €
Ore aggiuntive per Interventi com plessi (oltre la 3a ora di lavoro)*			60	45,00 €	45,00 €	2.700,00 €
Prelievo, trasorto e consegna	a misura	Max 9				
Uguale o inferiore a 500Kg		3		329,20 €	329,20 €	987,60 €
Superiore a 500 Kg		6		701,20 €	750,00 €	4.500,00 €
Fornitura sacchi per cassaforti transfer**	a misura	20		541,28 €	500,00 €	10.000,00 €
Pezzi/Materiali di ricambio necessari per gli interventi di manutenzione straordinaria***	a corpo			16.200,00 €	IMPORTO STIMATO ALLOCATO	14.000,00 €
					TOTALE	73.643,37 €
					ONERI PER LA SICUREZZA (non soggetti a ribasso)	1.004,25 €
					TOTALE OFFERTA	74.647,62 €

Il Rup ha ritenuto congrua la suddetta offerta, verificando altresì il possesso dei requisiti richiesti in capo all'operatore economico e proponendo, come indicato nel Progetto Tecnico citato, l'affidamento all'operatore indicato.

Per la determinazione degli oneri complessivi della procedura acquisitiva, alla stima della spesa sopra indicata si deve aggiungere l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 324,03 (2% del valore dell'IVA), e € 4,42 (2% del valore dell'IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali), oltre a € 30,00 di contributo ANAC, per cui il valore complessivo della procedura risulta essere pari ad € 75.006,07.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Ai fini della stipula contrattuale verrà richiesto:

- ✓ idoneo documento comprovante la costituzione della "garanzia definitiva" di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 di detto art. 103.
- ✓ Certificazione di qualità UNI EN ISO 9001-2015 – Settore IAF 17 o 18 secondo quanto indicato nelle superiori premesse.
- ✓ Nel rispetto dell'art. 9, comma 5, del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di dimostrare il possesso di apposita copertura assicurativa, per tutta la durata del rapporto contrattuale, mediante stipula di polizza di assicurazione di Responsabilità Civile verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT/O) a copertura dei danni eventualmente cagionati ad AdeR e/o a terzi ivi compresi il personale impiegato, il cui massimale non dovrà essere inferiore ad Euro 3.000.000,00 per sinistro/anno, con il limite di:
 - RCT Euro 3.000.000,00 per danni a cose e persone –
 - RCO Euro 1.500.000,00 per danni a persona
- copertura di Responsabilità Civile Professionale, il cui massimale non dovrà essere inferiore a Euro 1.000.000,00 per sinistro ed € 2.500.000,00 in aggregato annuo.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Triennale 2020-2022 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 25 giugno 2020 e nell'aggiornamento del Budget Triennale 2021-2023 deliberato dal medesimo Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 22 luglio 2021.

Sarà tenuto conto della spesa ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art. 1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019. L'iniziativa è pianificata con il codice 2021.23.004.I e il codice CUI è S13756881002201900003.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in

conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, prevede che, per i servizi di importo inferiore a 139.000,00 euro, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi secondo la modalità dell'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, nel rispetto dei principi stabiliti dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", *"AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 75.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8"*.

Verificata l'indisponibilità di Convenzioni/Accordi Consip per soddisfare il fabbisogno dei servizi di cui si necessita, accertata altresì l'indisponibilità degli stessi sull M.E.P.A., ricorrendone i presupposti, è stato individuato l'affidamento diretto quale strumento acquisitivo dei servizi di cui trattasi.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

**Il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi in base ai poteri conferiti dal
Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del
30/10/2019 Rep. nr. 45.137 –**

Raccolta nr. 26.000 del Notaio Marco De Luca di Roma

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n.76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, all'affidamento diretto del servizio di gestione e manutenzione del parco mezzi forti di AdeR, in favore del Consorzio Stabile GOSS ITALIA, con sede legale in Via E. Torricelli, 15/B - 37135 Verona (Italia), C.F. 07763950016 P.IVA IT 03565680174.

Allo scopo stabilisce che:

- la durata contrattuale sia di 18 (diciotto) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione, da sottoscrivere entro 7 giorni dalla stipula del contratto;
- AdeR, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di prorogare il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- l'importo complessivo sia pari a € 74.647,62 oltre IVA, di cui € 1.004,25 per oneri da rischi da interferenze;
- le caratteristiche tecniche del servizio, le modalità e tempistiche di esecuzione dello stesso nonché le penali sono precisate nel Progetto tecnico e nel Capitolato tecnico e relativi allegati;
- il corrispettivo e le modalità di pagamento delle attività programmate e non programmate sono ripotate nel Capitolato Tecnico al punto 7 al quale si rinvia;
- ai fini della sottoscrizione del contratto, sia richiesta all'operatore selezionato:
 - ✓ garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - ✓ una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto, come precedentemente indicato;
 - ✓ certificazione di qualità UNI EN ISO 9001-2015 – Settore IAF 17 o 18.
- il RUP del Contratto è il sig. Franco Simone, in possesso dei requisiti previsti dalle Linee Guida ANAC n. 3;
- visto il coinvolgimento di altre unità organizzative interne all'Ente (Servizi Amministrativi Regionali e Aree Territoriali per le fasi di monitoraggio del contratto), nonché per la complessità operativa delle attività, si rende necessaria la nomina del Direttore dell'esecuzione nella persona del Sig. Marco Carini;
- il Contratto di acquisto sia formalizzato con scrittura privata nella modalità di Ordine di acquisto e sia sottoscritto, da entrambe le parti, con firma digitale;

- il Responsabile del Settore Acquisti, Stefano Carosi, è delegato alla firma dell'Ordine d'Acquisto;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale in capo alla Società aggiudicataria.

Il Direttore

Marco Balassi

(firmato digitalmente)