

Direzione Approvvigionamento e logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2019/6555464

DETERMINA A CONTRARRE N. 165 DEL 30 LUGLIO 2019

OGGETTO: Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento del servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti elettrici di messa a terra e del servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti di sollevamento per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 6 del D.lgs. nr. 50/2016.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lg. nr. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RDA) nr. 2019/0679, il Settore Logistica, Infrastrutture e Security, (d'ora in avanti Settore) ha formalizzato la richiesta di acquisto per l'affidamento del servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti elettrici di messa a terra e del servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti di sollevamento (d'ora in avanti Servizi) per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti Ader) allocate su tutto il territorio nazionale.

Come indicato nel Progetto tecnico prot.n. 2019/4651901, redatto ai sensi dell'art. 23 c.15 del D.lgs. 50/2016 ed allegato alla RDA:

- il DPR 462/01 – *“Regolamento di semplificazione del procedimento per la denuncia d'installazioni e dispositivi di protezione contro le scariche atmosferiche, di dispositivi di messa a terra di impianti elettrici e di impianti elettrici pericolosi - regola le verifiche degli impianti di terra, degli impianti elettrici nelle zone con pericolo d'esplosione e degli*

impianti di protezione scariche atmosferiche -" obbliga i Responsabili delle attività a far verificare i propri impianti di terra ogni 2 (due) o 5 (cinque) anni in funzione della tipologia di impianto garantendo la piena funzionalità e sicurezza degli impianti medesimi;

- il DPR 162/99 - "Regolamento recante norme per l'attuazione della direttiva 95/16/CE sugli ascensori e di semplificazione dei procedimenti per la concessione del nulla osta per ascensori e montacarichi, nonché della relativa licenza di esercizio" disciplina le verifiche periodiche e le verifiche straordinarie sugli impianti di sollevamento. Pertanto per poter mantenere in esercizio un impianto di sollevamento il Proprietario, o il Responsabile delle attività, deve incaricare un ente autorizzato ad effettuare, una volta ogni due anni, una verifica periodica, con l'obiettivo di accertare se le parti dalle quali dipende la sicurezza di esercizio dell'impianto sono in condizioni di efficienza, se i dispositivi di sicurezza funzionano regolarmente e se è stato ottemperato alle prescrizioni eventualmente impartite in precedenti verifiche.

Le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione ed i requisiti minimi richiesti, così come, l'elenco delle sedi di Ader presso il quale dovranno essere svolti i Servizi, sono espressamente dettagliate nel Capitolato Tecnico.

In funzione delle esigenze sopra illustrate e tenuto conto della natura dei Servizi da acquisire, la Struttura propone di procedere all'affidamento mediante Rdo sul M.E.P.A. che, allo scopo di non comprimere la concorrenza, sia aperta a tutti gli operatori che saranno abilitati al bando Servizi - Servizi di valutazione della conformità alle sottocategorie merceologiche "Verifica su impianti elettrici" e "Verifica su impianti elevatori" – CPV 71630000-3 - al momento della pubblicazione della Rdo, ad esclusione dell'attuale fornitore (PRO-CERT SRL - P.IVA 02576330365) e degli Operatori economici che hanno partecipato alla precedente procedura suddivisa in 3 (tre) lotti e non affidatari, di cui ai CIG 6140641940 – 6140741BC5 - 6140755754, di seguito indicati:

- Istituto Certificazione Europea S.p.a. – P.IVA 00587601204;
- Apave Italia CPM S.r.l. – P.IVA 0157504983;

- RTI Safety System S.r.l. P.IVA 02377960782 - E.C.I. Ente di certificazione & ispezione S.p.A. P.IVA 02795170600;
- RTI VSG di Cangiulli Giovanna/ILLIT P.IVA snc P.IVA 02840020735/02385660713.

I suddetti Operatori economici non potranno partecipare alla procedura né singolarmente né in forma aggregata, a pena di esclusione dalla procedura dell'intera compagine.

In virtù dell'ubicazione delle sedi di AdeR dove dovranno essere svolti i Servizi, si ritiene ottimale la suddivisione dell'appalto in 2 Lotti:

- Lotto Nord, comprendente le Regioni Valle D'Aosta, Piemonte, Lombardia, Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Emilia Romagna, Toscana;
- Lotto Sud, comprendente le Regioni Umbria, Marche, Sardegna, Abruzzo, Lazio, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia.

Non sono previsti vincoli tra i suddetti Lotti, per cui ciascun Operatore Economico interessato potrà partecipare ed aggiudicarsi entrambi i lotti.

L'importo complessivo della procedura per l'acquisizione dei Servizi richiesti, per la durata di 60 (sessanta) mesi, da porre a base di gara, è pari a € 121.278,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 3.042,52, per un valore complessivo dell'appalto è pari a € 124.320,52 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge.

Per il Lotto Nord, il valore dell'appalto, determinato in funzione dei fabbisogni e dei prezzi unitari individuati, per la durata di 60 mesi, è pari ad € 54.982,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 1.521,26, per un valore complessivo dell'appalto è pari a € 56.503,26 come di seguito dettagliato:

LOTTO NORD - IMPIANTI ELETTRICI DI MESSA A TERRA			
Tipologia verifica	Importo unitario €.	N° Verifiche	Importo totale €
BT da 0 a 15 KW	150,00	19	2.850,00
BT da 16 a 45 KW	240,00	38	9.120,00
BT da 46 a 75 KW	320,00	21	6.720,00
BT da 76 a 100 KW	390,00	6	2.340,00
BT da 101 a 150 KW	470,00	12	5.640,00
BT da 151 a 200 KW	560,00	5	2.800,00
MT da 101 a 150 KW	500,00	1	500,00
MT da 151 a 200 KW	650,00	4	2.600,00
MT da 201 a 250 KW	750,00	3	2.250,00
MT da 251 a 400 KW	860,00	3	2.580,00
MT da 401 a 600 KW	1.150,00	2	2.300,00
Totale			39.700,00
Verifiche straordinarie	Importo unitario €	N° Verifiche	Importo totale €
BT (Bassa tensione)	355,00	17	6.035,00
MT (media tensione)	902,00	1	902,00
Totale			6.937,00

LOTTO NORD - IMPIANTI DI SOLLEVAMENTO			
Tipologia Verifica	Importo unitario €	N° Verifiche	Importo totale €
Verifica periodica	121,00	59	7.139,00
Verifica straordinaria	134,00	9	1.206,00
Totale			8.345,00

Per il Lotto Sud, il valore dell'appalto, determinato in funzione dei fabbisogni e dei prezzi unitari individuati, per la durata di 60 mesi, è pari ad € 66.296,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 1.521,26, per un valore complessivo dell'appalto è pari a € 67.817,26 come di seguito dettagliato:

LOTTO SUD - IMPIANTI ELETTRICI DI MESSA A TERRA			
Tipologia verifica	Importo unitario €.	N° Verifiche	Importo totale €
BT da 0 a 15 KW	150,00	17	2.550,00
BT da 16 a 45 KW	240,00	54	12.960,00
BT da 46 a 75 KW	320,00	31	9.920,00
BT da 76 a 100 KW	390,00	17	6.630,00
BT da 101 a 150 KW	470,00	6	2.820,00
MT da 101 a 150 KW	500,00	4	2.000,00

MT da 401 a 600 KW	1.150,00	7	8.050,00
MT Oltre 601 KW	1.500,00	4	6.000,00
Totale			50.930,00
Verifiche straordinarie	Importo unitario €	N° Verifiche	Importo totale €
BT (Bassa tensione)	355,00	20	7.100,00
MT (media tensione)	902,00	1	902,00
Totale			8.002,00

<u>LOTTO SUD - IMPIANTI DI SOLLEVAMENTO</u>			
Tipologia Verifica	Importo unitario €	N° Verifiche	Importo totale €
Verifica periodica	121,00	52	6.292,00
Verifica straordinaria	134,00	8	1.072,00
Totale			7.364,00

Atteso che l'ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per i Servizi di cui in oggetto, si è provveduto a determinare i prezzi unitari da porre a base d'asta dalla media matematica (approssimata all'intero superiore) dei prezzi rivenuti su M.E.P.A. ed aventi descrizione pari o simile ai Servizi in oggetto, distinguendo tra "verifica di carattere periodico" e Verifica di carattere straordinario".

Il valore dell'appalto stimato è pari a € 124.320,52 (di cui € 3.042,52 per i costi per l'eliminazione delle interferenze) a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 6.216,03 € (5% del valore dell'IVA) e il contributo ANAC pari ad € 405,00 per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D.Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Il pro rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

La partecipazione alla procedura di gara in parola è riservata agli Operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di ordine generale, e d'idoneità professionale di seguito indicati:

1. Requisiti di ordine generale

- a) Insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016;
- b) non aver affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. del 2001 n. 165.

2. Requisiti di idoneità professionale

- a) essere un Organismo ispettivo abilitato dal Ministero dello sviluppo Economico e iscritto negli elenchi del suddetto Ministero per le aree di verifica 1, 2, 3 e 4 così come previsto dal DPR 462/01;
- b) essere un Organismo ispettivo abilitato, ai sensi dell'Art.13, comma 1, lettera e) del DPR 162/1999 e ss.mm.ii., ad espletare le attività di "Verifica periodica e straordinaria" di cui agli Artt. 13 e 14 suddetto DPR 162/1999.

In caso di partecipazione in RTI/Consorzio di cui all'art. 45 comma 2, lett. d), e), f) e g) del D. Lgs. 50/2016 i **Requisiti di ordine generale** ex art 80 D. Lgs 50/2016 devono essere posseduti da:

- ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande;
- ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica.

Per quanto riguarda i **Requisiti di idoneità professionale** gli stessi devono essere posseduti dalle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande, indicate come esecutrici ovvero da ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica.

In caso di partecipazione da parte dei Consorzi di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D. Lgs. 50/2016 i requisiti di partecipazione dovranno essere posseduti nei termini di seguito indicati:

- i **Requisiti di ordine generale** ex art 80 D. Lgs. 50/2016 devono essere posseduti dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici;

- i **Requisiti di idoneità professionale**, devono essere posseduti dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.

La Struttura richiedente, ai fini della procedura, di cui è richiesto l'avvio, ha fornito inoltre le seguenti indicazioni:

- **Durata:** il contratto di ciascun lotto avrà durata di 60 (sessanta) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione dei contratti di cui alle modalità esplicitate nel Capitolato Tecnico.
- **Criterio di aggiudicazione:** non sussistendo, per il presente appalto, le peculiarità previste alle lettere a) e b-bis), 3 comma, dell'art. 95 del D.lgs. nr. 50/2016, la gara sarà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 - bis, del Decreto suddetto, determinato mediante offerta a prezzi unitari.
- **Criteri di remunerazione:** l'appalto sarà remunerato "a misura";
- **Fatturazione:** la fatturazione dei corrispettivi avverrà con cadenza bimestrale, previa verifica del Direttore dell'Esecuzione del Contratto, confermata dal Responsabile del Procedimento, della corretta esecuzione delle prestazioni effettuate.
- **Garanzie:** trattandosi di procedura espletata sul M.E.P.A., non si procederà, secondo quanto previsto al punto 9.3 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, alla richiesta della garanzia provvisoria, mentre verrà richiesta la cauzione definitiva in considerazione della natura dei servizi richiesti.
- **Copertura assicurativa:** sarà richiesto all'aggiudicatario di ciascun lotto il possesso di idonee coperture assicurative per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e verso prestatori di lavoro (RCO) per lo svolgimento delle attività affidate;
- **Esecuzione fornitura:** le modalità di esecuzione dei servizi, i livelli di servizio e la disciplina delle penali saranno dettagliati nel Capitolato tecnico e nei documenti di gara;
- **Analisi del costo del lavoro:** stante la natura intellettuale dei servizi, nel rispetto di quanto riportato nella delibera A.N.A.C. del 22 novembre 2017

n. 1228 “Bandi tipo in materia di servizi e forniture”, non vengono indicati i costi della manodopera;

- **DUVRI:** nonostante trattasi di servizi di natura intellettuale si è valutato la sussistenza delle condizioni di rischio di interferenze e pertanto è stato redatto il DUVRI.

L'iniziativa risulta pianificata con il codice nr. 2019.19.002.I

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. nr. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

Il comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia, possano procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici e, a tal fine, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia dei Servizi richiesti, si potrà espletare la procedura acquisitiva mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 36, comma 2 e comma 6, del D. Lgs. 50/2016.

La Richiesta di Offerta prevedrà l'invito a presentare offerta rivolto a tutti gli operatori iscritti al MEPA al bando Servizi - Servizi di valutazione della conformità alle sottocategorie merceologiche “Verifica su impianti elettrici” e Verifica su impianti elevatori – CPV 71630000-3 ad esclusione dell'attuale fornitore (PRO-CERT SRL - P.IVA 02576330365) e degli Operatori economici che hanno partecipato alla precedente procedura suddivisa in 3 (tre) lotti e non affidatari,

di cui ai CIG 6140641940 – 6140741BC5 - 6140755754, indicati nelle superiori “Premesse”, alla quale si fa rinvio;

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2, lettera b) e nel comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. nr. 50/2016, che rispettivamente consentono:

- l'affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi “sotto soglia” attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr. art. 46 e art. 50 delle Regole).

La procedura è altresì conforme a quanto previsto al punto 6.4 del vigente “Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria”.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. nr. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 13 dicembre 2018 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 44240 Racc. n. 25313)

DISPONE

di avviare una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 6 del D.Lgs. nr. 50/2016, tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento del servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti elettrici di messa a terra e del

servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti di sollevamento per le sedi di Agenzia delle entrate–Riscossione.

A tal fine stabilisce che:

- il contratto relativo a ciascun lotto avrà la durata di 60 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione, la disciplina delle penali e l'elenco delle sedi di Ader presso il quale dovranno essere svolto il servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti elettrici di messa a terra e il servizio di verifica periodica e straordinaria degli impianti di sollevamento, saranno definiti nel Capitolato Tecnico da pubblicare in allegato alla RdO, al quale si fa rinvio;
- l'importo complessivo della procedura per l'acquisizione dei servizi richiesti, da porre a base di gara, è stimato in € 121.278,00 al netto di IVA sulla base delle quantità e dei prezzi unitari indicati nelle tabelle riportate nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio;
- gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari complessivamente ad € 3.042,52 al netto di IVA, come meglio dettagliati, nelle superiori "Premesse" alle quali si fa rinvio;
- l'appalto sarà suddiviso in 2 lotti geografici (Lotto Nord e Lotto SUD) come meglio specificato, nelle superiori "Premesse" alle quali si fa rinvio;
- per il Lotto Nord, il valore dell'appalto, è stimato in € 54.982,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 1.521,26 come meglio dettagliato nelle tabelle riportate nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio;
- per il Lotto Sud, il valore dell'appalto, è stimato in € 66.296,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 1.521,26, come meglio dettagliato nelle tabelle riportate nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio;

- la procedura di scelta dell'Operatore economico sarà effettuata mediante RdO rivolta a tutti gli Operatori economici iscritti al MEPA che abbiano conseguito la necessaria abilitazione al Bando Servizi - Servizi di valutazione della conformità - alle sottocategorie merceologiche "Verifica su impianti elettrici" e "Verifica su impianti elevatori" nel rigoroso rispetto delle specifiche e delle indicazioni contenute nelle sue estese "Premesse" alle quali si fa rinvio;
- siano esclusi alla procedura di scelta dell'Operatore economico l'attuale fornitore e gli Operatori economici che hanno partecipato alla precedente procedura selettiva e non affidatari, come meglio riportato, nelle superiori "Premesse" alle quali si fa rinvio;
- sia richiesto agli Operatori partecipanti alla procedura, oltre di confermare il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.Lgs. nr. 50/2016 e l'insussistenza della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. nr. 165/2001, anche di possedere:
 - i requisiti di idoneità professionale consistenti:
 - a) essere un Organismo ispettivo abilitato dal Ministero dello sviluppo Economico e iscritto negli elenchi del suddetto Ministero per le aree di verifica 1, 2, 3 e 4 così come previsto dal DPR 462/01;
 - b) essere un Organismo ispettivo abilitato, ai sensi dell'Art.13, comma 1, lettera e) del DPR 162/1999 e ss.mm.ii., ad espletare le attività di "Verifica periodica e straordinaria" di cui agli Artt. 13 e 14 suddetto DPR 162/1999.
- la procedura verrà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.36, comma 9-bis, del D.Lgs. n.50/2016 tramite offerta a prezzi unitari;
- l'appalto sarà remunerato" a misura";
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva e si proceda alla richiesta di idonea copertura assicurativa delle responsabilità civili per lo svolgimento della fornitura affidata, adeguata alla

natura e alla rilevanza economica dell'appalto, i cui massimali saranno dettagliati nei documenti di gara;

- si dia luogo alla sottoscrizione dei Contratti, mediante firma digitale, nella forma dei documenti informatici generati dal M.E.P.A.;
- il Responsabile del Procedimento di entrambi i lotti, sarà il sig. Francesco Gallo;
- considerato il numero sedi di Ader presso le quali dovranno essere svolti i Servizi con le conseguenti implicazioni ai fini dei controlli del caso, è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto, per entrambi i lotti, la sig.ra Germana Lepre;
- l'apertura delle Buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta siano effettuate dal Responsabile del Procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'Operatore aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)