

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2023/679587

DETERMINA A CONTRARRE NR. 20 DEL 31/01/2023

OGGETTO: Acquisizione delle licenze d'uso Microsoft "Azure Monetary Commitment".

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs. nr. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto nr. 2468 (d'ora davanti RdA), il Settore Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti "Settore") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR) ha formalizzato la richiesta di approvvigionamento di nr. 68 licenze d'uso "MS Azure Monetary Commitment" per l'importo complessivo massimo di € 206.439,84, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge e oneri per la sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Come illustrato dal Responsabile del Procedimento (d'ora in avanti RUP) nel Progetto Tecnico¹, a partire dal 2017, AdeR ha implementato i seguenti servizi sulla piattaforma Cloud Microsoft:

Servizi erogati mediante piattaforma Cloud "Microsoft Azure"
Smart working (sicurezza) – doppio fattore di autenticazione
Smart working (sicurezza) – Virtual Desktop per 100 utenti
Monitoraggio operativo del parco server gestito e delle postazioni di lavoro
Strumenti di sviluppo DevOps per lo sviluppo/evoluzione delle applicazioni e workload
Terminazione di rete, sicurezza per accesso a Dynamics 365

¹ Registrato il 10/01/2023 con il numero di protocollo 2023/138710

Spazio di archiviazione e workload (Kubernetes) per minimizzare investimenti in fase di migrazione del Data Center AdeR presso SOGEI

Detti servizi sono svolti utilizzando le licenze d'uso software "Microsoft Azure Monetary Commitment", inizialmente acquisite nell'ambito della Convenzione Consip "Microsoft Enterprise Agreement 4" e, dal 2020, poiché non più ricomprese nelle edizioni seguenti delle Convenzioni Consip di tipo "MS EA", nell'ambito del Mercato della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.).

Attualmente è in essere il contratto triennale, CIG 8823955E02, stipulato, con POSTEL SPA, per l'importo massimo di € 205.377,00 oltre IVA, di durata fino al 07/10/2024 e riguardante nr. 68 licenze che consentono il consumo dei seguenti servizi Azure²:

Denominazione servizi Azure	Descrizione del servizio
Advanced Data Security	Sistema di Data Lost Prevention
Advanced Threat Protection	Antimalware
API Management	API Management
Automation	Automazione
Azure App Service	Automazione
Azure Bastion	Sistema di sicurezza per accesso a componenti Azure
Azure DevOps	Ambiente di sviluppo
Azure DNS	DNS
Azure Monitor	Monitoraggio dei componenti istanziati
Backup	Backup
Bandwidth	Consumi di rete
Cloud Services	Servizi cloud generici
Container Registry	Contenitore di codice compilato
ExpressRoute	Collegamento di rete
Insight and Analytics	Monitoraggio applicazioni Microsoft e non solo
Key Vault	Archivio chiavi di crittografia
Load Balancer	Bilanciamento di carico
Log Analytics	Monitoraggio sistemi
Logic Apps	Automazione
Network Watcher	Monitoraggio rete
Security Center	Console sistemi di sicurezza
Sentinel	SIEM
Service Bus	Gestore di code
Storage	Storage, in maggior parte "kubernetes"
Virtual Machines	Sistemi virtuali, in maggior parte "kubernetes"
Virtual Network	Reti virtuali
VPN Gateway	VPN di collegamento datacenter-Azure

Secondo quanto evidenziato nel Progetto tecnico, nel corso del contratto vigente, si sono verificati dei consumi superiori a quelli stimati, conseguenti al rilascio dei nuovi servizi ai contribuenti per i quali è stata adottata la piattaforma

² Autorizzata con la Determina del Responsabile del Settore Acquisti di AdeR nr. 136, prot. 2021 del 07/07/2021

“Kubernetes”, non prevista per la produzione, che ha comportato l'utilizzo di virtual machine e storage di classe “Enterprise” e all'attivazione dei servizi di monitoraggio operativo della piattaforma medesima. A causa dei sopra menzionati interventi è prevista la completa anticipata erosione del massimale del contratto vingente entro il febbraio 2023.

In ragione di quanto sopra, al fine di garantire la continuità dei servizi erogati mediante piattaforma Cloud “Microsoft Azure”, nel Progetto tecnico, tenendo in conto:

- dei consumi verificatisi in costanza del contratto in essere;
- della dismissione del servizio API Management intervenuta l'anno scorso;
- del subentro, entro dicembre 2023, di Sogei ad AdeR nella gestione dei servizi informatici, in forza del quale i servizi della specie saranno erogati ad AdeR dalla Società subentrante,

viene rappresentata la stima del nuovo fabbisogno delle licenze, per una durata effettiva di 12 mesi, come segue:

Prodotto	Codice	Q. tà
Azure Monetary Commitment	6QK-00001	68

In corrispondenza di tale fabbisogno è proposto un valore massimo dell'appalto pari a € 206.439,84 determinato sulla base dell'unica offerta corrispondente, al codice del prodotto necessitato, riscontrata sul M.E.P.A al momento della stesura del Progetto:

Prodotto	Codice M.E.P.A.	Q. tà	Prezzo unitario/mese	Purchase (durata)	Prezzo totale 36 mesi
Azure Monetary Commitment	6QK-00001	68	€ 84,33	36 Month(s)	€ 206.439,84

Come precisato nel Progetto tecnico, la durata contrattuale di 36 mesi è fissa e vincolata, trattandosi di sottoscrizione di contratto di tipo “Server and Cloud

Enrollment (SCE)" effettuata nell'ambito del programma Microsoft Enterprise Agreement.

Per la definizione del quadro economico complessivo della procedura acquisitiva, al valore massimo dell'appalto sopra indicato devono essere presi in considerazione anche:

- l'I.V.A. indetraibile di € 1.816,67 (4% del valore dell'IVA). Il pro-rata di detrazione è determinato in base al dato definitivo del 2021 e potrebbe variare negli anni seguenti;
- il contributo ANAC di € 225,00.

Nel Progetto tecnico è fornita evidenza della stima degli "oneri di uscita" che potrebbero derivare dall'eventuale migrazione su altra piattaforma Cloud, complessivamente ammontanti a € 429.429,42, e, data la loro sproporzione rispetto all'impegno previsto per l'iniziativa in oggetto, della coerenza di quest'ultima con i criteri di economicità ed efficienza a tutela degli investimenti richiamati anche dall'art. 68 del CAD.

A fronte dell'evidenziata indisponibilità di Convenzioni e/o Accordi Consip idonei a soddisfare pienamente il fabbisogno illustrato, nel Progetto tecnico è proposto l'affidamento della fornitura secondo la modalità della procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. nr. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla L. nr 120/2020 e ss.mm.ii., da effettuarsi mediante Richiesta di Offerta di tipo "aperta" (d'ora in avanti RdO) rivolta a tutti gli operatori che abbiano conseguito, entro la scadenza del termine di presentazione delle offerte, la prescritta abilitazione alla categoria merceologica del Bando Beni del MEPA – Pacchetti software generali – licenze software, di cui al CPV 48771000-3.

Agli operatori partecipanti è previsto sia richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 del Dlgs. nr. 50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 co 16-ter del D.lgs. 165/2001.

Nel Progetto tecnico è altresì proposto:

- il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D.lgs. nr. 50/2016, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate;
- la formulazione dell'offerta economica con evidenza del prezzo unitario per licenza;
- la richiesta all'aggiudicatario, ai fini della sottoscrizione del contratto, della garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016;
- la richiesta all'aggiudicatario, ai fini della sottoscrizione del contratto, delle seguenti coperture assicurative:
 - per la Responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo per evento/anno: € 1.500.000,00;
 - per la Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso terzi e/o cose di terzi in conseguenza di eventi accidentali causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere nello svolgimento delle attività tutte previste dall'appalto (RCT) - Massimale unico minimo € 3.000.000 per evento/anno;
 - per la Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso i prestatori d'opera (RCO) - Massimale minimo unico euro 3.000.000 per evento /anno con il massimo di euro 1.500.000 per persona.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nelle polizze dovranno restare a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi. Il concorrente dovrà fornire idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente alla scadenza dell'appalto, l'appaltatore dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

Nel Progetto tecnico è inoltre precisato che:

- al fine di favorire la più larga partecipazione possibile, non è richiesta la presentazione della garanzia provvisoria;
- essendo le licenze afferenti a servizi erogati mediante la medesima piattaforma Cloud, non è prevista la suddivisione dell'appalto in due o più lotti;
- in relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", nell'indicenda procedura non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D.Lgs.n.50/2016, in quanto avente ad oggetto la fornitura di beni;
- in considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 05/03/2008, è esclusa la predisposizione del DUVRI e gli oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00;
- la fatturazione sarà anticipata, rispetto alla consegna dei codici di attivazione (subscription) e in un'unica soluzione e il relativo pagamento avverrà entro 30 giorni data fattura, previa verifica della regolare esecuzione rilasciata dal RUP secondo le modalità stabilite nel Capitolato tecnico, al quale si fa rimando;
- il codice dell'iniziativa è il nr. 2023.7.014.I, mentre il CUI è S13756881002202300019;
- l'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022. Inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

Tutte le strutture competenti hanno validato le RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. L'acquisto in oggetto rientra nel novero dei beni e servizi informatici e di connettività per i quali la L. 28/12/2015, nr.208, art.1, c.512-516 (c.d. "legge di stabilità 2016") prevede che il loro approvvigionamento sia effettuato esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A..

L'art.1, comma 2, lett.b), del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. nr. 120/2020 e ss.mm.ii., prevede che, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del D.lgs. nr. 50/2016, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi e forniture secondo la modalità della procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del D.lgs. nr. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Lo strumento negoziale della RdO di tipo "aperta" prescelta ai fini della selezione dell'operatore al quale affidare la fornitura in oggetto consente l'apertura più ampia al mercato, potendo la stessa raggiungere l'intera platea degli operatori economici del settore.

La procedura è altresì conforme a quanto previsto dal vigente Regolamento di AdeR (cfr. art. 6.4) in tema di acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.lgs. n.50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

in base ai poteri conferiti dal Direttore di Agenzia delle entrate-Riscossione con

Procura Speciale del 28/04/2022 Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774

del Notaio Andrea De Nicola di Roma,

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata ex art. 1, comma 2, lettera b), del D.L. nr. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla L. nr. 120/2020 e ss.mm.ii., da espletare attraverso RdO "aperta" del M.E.P.A., per l'affidamento della fornitura di nr. 68 licenze d'uso Microsoft "Azure Monetary Commitment".

A tal fine stabilisce che:

- l'importo massimo previsto a base della procedura è fissato in euro 206.439,84, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge e oneri per la sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;
- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di svolgimento della fornitura sono definiti nel Capitolato Tecnico e relativi allegati, a detti fini predisposti e da pubblicare sulla piattaforma del M.E.P.A.;
- il contratto abbia una durata di 36 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione;
- la fornitura non sia suddivisa in due o più lotti;
- ai fini della partecipazione sia richiesto agli operatori economici di essere in possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e dell'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53, co. 16-ter del D.Lgs. n.165/2001;
- il contratto sia aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D.Lgs. nr. 50/2016;
- nell'offerta economica sia data evidenza del prezzo unitario per licenza;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- ai fini della sottoscrizione del contratto, siano richieste la garanzia definitiva prevista secondo l'art. 103 el D.lgs. nr. 50/2016 e le coperture assicurative precisate nelle superiori premesse, alle quali si fa rimando;
- è nominato Responsabile del Procedimento, in quanto in possesso dei requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio 11/10/2017, nr. 1007, rivestendo altresì le funzioni di Direttore dell'esecuzione, il sig. Francesco Ferri;
- l'apertura delle buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta sarà svolta dal Responsabile del

Procedimento;

- la fatturazione sarà effettuata anticipatamente, rispetto alla consegna dei codici di attivazione (subscription) e in un'unica soluzione e il relativo pagamento sia effettuato entro 30 giorni data fattura, previa verifica della regolare esecuzione rilasciata dal RUP, secondo le modalità stabilite nel Capitolato tecnico, al quale si fa rimando;
- il contratto, a misura, sia sottoscritto con firma digitale, secondo il modello predisposto dal MEPA, nella forma della scrittura privata;
- il RUP è Francesco Ferri, che risulta in possesso dei requisiti prescritti secondo le Linee Guida dell'ANAC nr. 3. La stessa persona riveste le funzioni di Direttore dell'esecuzione;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig. Nadia Picariello, è delegata a sottoscrivere e inoltrare le istanze di controllo, agli Enti certificatori competenti, per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)