

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2023/6454046

DETERMINA A CONTRARRE N. 114 del 21 GIUGNO 2023

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per l'acquisizione del servizio di manutenzione delle licenze Columbus di Agenzia delle entrate – Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Il Settore "Demand & Delivery Riscossione, Enti e Contribuenti" della Direzione Centrale Tecnologie ed Innovazione (di seguito per brevità anche solo "Struttura") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR"), con la Richiesta di Acquisto (di seguito per brevità anche solo "RdA") nr. 2602, ha rappresentato la necessità di individuare un operatore economico per l'affidamento del servizio di manutenzione delle licenze Columbus, per l'importo complessivo massimo di € 47.000,00 oltre IVA e oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a zero.

Come specificato nel Progetto tecnico prot. nr. 4980326 del 02/05/2023: *"Agenzia delle entrate-Riscossione dispone, per il compimento della sua missione aziendale, di un complesso sistema informatico che comprende, fra l'altro, procedure di composizione, memorizzazione e invio di documenti destinati ai contribuenti ed Enti.*

In questo contesto, AdeR ha già da molti anni acquistato la licenza ad uso perpetuo del Software Columbus (prodotto della società Macro4) e l'aggiornamento del software fino al 2019, come soluzione tecnologica per la gestione di diverse funzionalità come di seguito specificato:

- *Piattaforma CSF o Document Composition per Cartelle di pagamento, Avvisi GIA, EE.PP.*

- Produzione dei file per la stampa in formato AFP
- Software Columbus o Archiviazione dei file AFP in modo compresso
- Estrazione di un particolare documento, in formato pdf, da un file AFP (Servizio Documenti WEB). In particolare, tramite tale servizio gli utenti interni del backoffice possono richiedere il pdf delle cartelle prodotte a partire dalla fine del 2009;
- Conversione dei documenti contenuti in file AFP in formato PDF/A per l'invio tramite PEC (Servizio di notifica massiva tramite PEC) -

Il software Columbus è stato adottato anche per visualizzare i documenti vecchi memorizzati in AFP. In quest'ottica era stata pianificata la dismissione di questa soluzione in favore di altre componenti applicative che l'avrebbero sostituita.

A causa della complessità di alcuni dei suddetti servizi, in particolare relativi alla cartella di pagamento di cui è anche prevista la revisione del formato e in considerazione di molte attività di sviluppo per nuovi servizi che nel frattempo è stato necessario pianificare nell'ambito della nuova piattaforma, non è stato possibile concludere le attività di porting.

AdeR aveva previsto la dismissione del software Columbus entro il I 2019 con contestuale migrazione verso altri sistemi; per vari motivi, come dettagliati nel Progetto tecnico, non è stata possibile concludere la migrazione nei tempi previsti.

È opportuno evidenziare che il sistema Columbus non aggiornato funziona esclusivamente con il browser Internet Explorer, browser che la Microsoft ha progressivamente dismesso fino alla sua completa disinstallazione prevista negli ultimi aggiornamenti da marzo 2023.

Per evitare il blocco del sistema Columbus sono stati momentaneamente sospesi gli aggiornamenti meno importanti delle postazioni di lavoro che avrebbero completamente disinstallato il browser Internet Explorer. È diventato pertanto di fondamentale importanza procedere con l'aggiornamento del prodotto al fine di garantire la necessaria continuità operativa."

In merito a quanto sopra esposto si rileva il fabbisogno di una manutenzione software di Columbus per il tempo necessario esclusivamente a migrare il sistema verso una soluzione applicativa diversa (attività comunque già in corso) al fine di assicurare la continuità operativa dei servizi esistenti.

Segnatamente, rispetto a tutte le componenti precedentemente acquisite, è necessaria la fornitura del servizio di manutenzione software per il solo prodotto "Columbus DW – prodotto base, WUI" per gli ambienti di test, collaudo e produzione.

Nel periodo di validità del contratto di manutenzione non sono previste attività di realizzazione per nuovi applicativi con soluzioni Columbus.

Pertanto, in conformità a quanto previsto dai par. 6.2 e 8 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", in data 25 maggio 2023 sono stati invitati a presentare un preventivo, per i servizi di cui trattasi, tramite la funzionalità RdO semplice disponibile su MEPA, tutti gli operatori economici iscritti alla categoria Servizi - Servizi ICT – Licenze software-MEPA (Codice CPV: 72267000-4) – Servizi di manutenzione e riparazione software.

.

L'importo complessivo, per il periodo di 12 mesi, è stato stimato in € 47.000,00 oltre IVA.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, in quanto trattasi, in prevalenza, di servizi a carattere intellettuale, ai sensi dell'art. 26 comma 3bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, è stata esclusa la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali stimati pertanto, pari a € 0,00.

All'importo complessivo dell'affidamento si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 206,80 € (2% del valore dell'IVA) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Vista la tipologia del servizio oggetto dell'iniziativa, è stato previsto un Lotto unico.

Come previsto dal paragrafo 9, commi 3 e 4, del “Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di AdeR”, non è stata richiesta la cauzione provvisoria, mentre è stata prevista quella definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto fissata nella misura del 10% dell'importo aggiudicato, salvo le riduzioni di cui all'art.93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016.

Come riportato nella Richiesta di preventivo, l'aggiudicatario, ai fini della stipula del contratto, dovrà:

- ✓ essere in possesso dei requisiti di ordine generale, ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, e non dovrà trovarsi nella condizione di cui all'art. 53 co. 16-ter del D.lgs. 165/2001;
- ✓ produrre idonea copertura assicurativa per Responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti “La disciplina delle clausole sociali”, non trova applicazione la clausola sociale di cui all'art. 50 del D.lgs. n. 50/2016, in quanto trattasi servizi di natura intellettuale.

A fronte della RdO pubblicata, ha presentato offerta, entro il termine prestabilito (8 giugno 2023 ore 12:00), il seguente Operatore economico:

Denominazione Concorrente	Numero di Partecipazione	Data di Presentazione Offerta	Offerta presentata
UNICOM GLOBAL ITALIA S.R.L.	677282	05/06/2023 10:37	47.000,00

L'offerta, sopra elencata è completa della firma digitale.

Il Rup, dopo aver esaminato il preventivo offerto, ha proposto, con nota Prot. 2023-6011565, l'affidamento del servizio in oggetto alla **società Unicom Global Italia S.r.L. - (P.IVA08029870154)**.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Il codice di iniziativa interno all'Ente è 2023.7.034.N ed il CUI è S13756881002201900036.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, come richiamato dall'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020 conv. dalla legge 120/2020, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L.16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i., prevede che, per i servizi di importo inferiore a Euro 139.000, le Stazioni Appaltanti procedano secondo la modalità dell'affidamento diretto.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", *"AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 139.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8"*.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

con Procura Speciale del 28/04/2022, per atti Notaio Andrea De Nicola

(Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L.16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i., all'affidamento diretto del servizio di manutenzione delle Licenze Columbus all'Operatore economico **UNICOM GLOBAL ITALIA S.R.L.** (P.IVA e CF 08029870154) .

A tale riguardo stabilisce che:

- il massimale di spesa complessivo sia pari a Euro 47.000,00 (quarantasettemila/00) IVA esclusa, di cui euro zero per oneri della sicurezza per rischi da interferenza;
- le caratteristiche tecniche, le modalità e le tempistiche di esecuzione del servizio e delle forniture, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della fatturazione, nonché le penali per inadempimento, siano quelle indicate nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rimando;
- il contratto avrà durata pari a 12 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione;
- la fatturazione sarà trimestrale posticipata. Il pagamento avverrà entro 30 giorni dalla data di emissione della fattura del trimestre di competenza;
- si proceda alla richiesta della garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art.103 del Dlgs. nr. 50/2016 e per il valore pari al 10% dell'importo aggiudicato, salvo le riduzioni di cui all'art.93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016;
- sia richiesta all'operatore economico, ai fini della sottoscrizione del contratto, la polizza assicurativa secondo le specifiche indicate nelle superiori Premesse, alle quali si fa rimando;
- il Responsabile del Procedimento sia il sig. Maurizio Cereda, che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- il contratto di acquisto sia formalizzato mediante Ordine di Acquisto per il tramite di MePA o via pec, sottoscritto con firma digitale da entrambe le parti;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, sia delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)