

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2025/2054496

DECISIONE N.49 DEL 02/04/2025

Oggetto: Affidamento diretto per il servizio di igiene ambientale presso la sede di Mestre (VE), Via Torino 180. Decisione di contrarre ai sensi dell'art.17, comma 1 e 2, del D.lgs. n. 36 del 2023.

PREMESSE

Con Richiesta d'acquisto n. 3227 (anche solo *Rda*), alla quale è allegato il Progetto Tecnico dell'iniziativa in oggetto (prot. nr. 1053481 del 20/02/2025), il Settore "Logistica, Infrastrutture e Security" (anche solo *Struttura*) ha rappresentato la necessità di acquisire la fornitura per il servizio di noleggio contenitori e/o smaltimento rifiuti, presso la sede di Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo *AdeR*), sita in Mestre (VE), in Via Torino 180, mediante un affidamento a favore della VERITAS S.P.A.(C.F.-P.I. 03341820276) per l'importo complessivo di € 2.750,00 oltre IVA di legge, e oneri della sicurezza pari a zero, conformemente all'offerta contenuta nella proposta di contratto (Convenzione tra le parti), inviata dal suddetto fornitore alla *Struttura* richiedente.

In particolare, nella *Rda* la *Struttura* ha specificato che tale acquisto è necessario in quanto *AdeR* detiene in locazione l'immobile in Via Torino, 180 - 30172 a Mestre (VE) per finalità di riscossione tributi.

Per detta sede, *AdeR* corrisponde la "Tassa sui Rifiuti" (T.A.R.I.) cioè l'imposta sui rifiuti che serve a coprire i costi dei servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti forniti dalla società VERITAS S.P.A., concessionaria del Comune di Venezia. I servizi amministrativi della Regione Veneto, a seguito della segnalazione da parte delle addette alle pulizie della indisponibilità delle stese di continuare, al termine delle pulizie giornaliere, a caricarsi i rifiuti sulle loro auto per lo smaltimento degli stessi, a causa dell'assenza di un numero sufficiente di cassonetti - con comunicazione

del 12/12/2024 (ticket n. 95406) - hanno richiesto un intervento al fine di ovviare a tale situazione. A seguito di richiesta alla società VERITAS S.p.A. del suddetto servizio, la stessa in data 17/02/2025 ha presentato un'offerta per il servizio di noleggio contenitori e/o smaltimento rifiuti (Preventivo n. 009/2025).

Per soddisfare l'esigenza emersa, di cui in premessa, si rende necessario acquisire un servizio di igiene ambientale aggiuntivo (di seguito anche "Servizio") mediante adesione all'offerta presentata dalla società VERITAS S.p.A., contenente la proposta di contratto, come di seguito riportata:

- Noleggio di n. 1 Cassonetto da lt 660 per la raccolta Rifiuti Urbani e svuotamento n. 1 volta a settimana per un importo mensile di € 50,00;
- Noleggio di n. 1 Cassonetto da lt 660 per la raccolta Plastica/Lattine e svuotamento n. 1 volta a settimana a titolo gratuito;
- Noleggio di n. 1 Biobidone per la raccolta dell'umido e svuotamento n. 1 volta a settimana a titolo gratuito.

Come riportato nell'offerta, i prezzi di cui sopra sono IVA esclusa. Gli stessi non escludono il pagamento della T.A.R.I. e vengono fatturati a parte in quanto riguardano servizi aggiuntivi al normale servizio fornito e coperto dalla T.A.R.I. I suddetti prezzi sono soggetti a rivalutazione ISTAT dal 01.01.2026 con riferimento al mese di dicembre 2025 e calcolati a partire dal 01.01.2026. Dal 2° anno l'adeguamento ISTAT sarà applicato a gennaio di ogni anno.

Nella Rda la *Struttura* ha valutato, in ragione dell'importo dell'appalto, l'opportunità di acquisire il servizio in parola mediante un affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n.36 del 2023.

Nella Rda sono specificati i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- Oggetto: Servizio di igiene ambientale aggiuntivo presso la sede di Mestre (VE) (CPV 90511000-2);
- Natura: servizio;
- Interesse transfrontaliero del contratto di appalto: non si è riscontrato interesse transfrontaliero sia per l'esiguità dell'importo posto a base d'asta, sia per il vincolo dovuto all'affidamento del Servizio di igiene ambientale nel comune di Mestre (Ve);
- Durata: l'appalto avrà la durata di 55 mesi; alla scadenza di ogni anno si intenderà tacitamente rinnovato, salvo il diritto di VERITAS S.p.A. e/o del Committente di disdire il medesimo in ogni momento e comunque con un

preavviso di 30 (trenta giorni, mediante comunicazione scritta da inoltrarsi a mezzo raccomandata A.R.).

- Importo stimato dell'appalto: (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023): € 2.750,00 (duemilasettecentocinquanta/00), oltre IVA.

Sul punto, si specifica che:

- sono assenti prezzi di riferimento ANAC;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.lgs. n. 36 del 2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto svolto dall'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 dell'art. 11 e all'allegato I.01 del D.lgs. n. 36 del 2023, è il seguente: "Servizi Ambientali";
- gli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali sono pari a zero;
- il corrispettivo è previsto a corpo.

Nella medesima Rda è stato indicato inoltre che:

- il suddetto affidamento non rientra tra gli approvvigionamenti di cui ai commi 512 e 514 dell'art.1 della Legge n.208 del 2015;
- il suddetto affidamento avviene nel rispetto degli obblighi di contenimento della spesa (es. Legge n. 208 del 2015 art. 1, comma 515 e art. 1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 2019);
- trattandosi di affidamento ad una società per azioni a capitale interamente pubblico, ai sensi dell'art. 53, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, l'operatore economico non dovrà presentare una garanzia definitiva;
- al fine della revisione prezzi, verrà applicata al suddetto corrispettivo per l'intera durata contrattuale una percentuale di incremento stimata del 10% per far fronte all'eventuale rivalutazione ISTAT dal 01/01/2026 del corrispettivo mensile.

Il quadro economico dell'intervento pubblico contenuto nella Rda è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi
A1	A1.1 Importo a base di gara	2.750,00 €
	A1.2 Costi per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
	Totale A	2.750,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	B1.1 Importo per l'opzione di proroga	- €
	B1.2 Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B2	B2.1 Importo massimo del quinto d'obbligo (su A1+B1), in caso di variazioni in aumento	- €
	B2.2 Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €

B3	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B4	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art.60 D.lgs n.36/2023	275,00 €
B6	IVA su importo a base di gara (A1) [indetraibile*]	39,93 €
B7	IVA opzione di proroga (B1) e su quinto d'obbligo (B2) [indetraibile*]	- €
B8	IVA su altri costi eventuali riferibili alla procedura (B6) [indetraibile*]	- €
	Totale B	314,93 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B)	3.064,93 €
(*)	Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2024. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.	6%

Per l'affidamento in oggetto si procederà in deroga al principio di rotazione, ai sensi dell'art. 49, c. 6 del D.Lgs. 36/2023.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel *budget economico* relativo al triennio 2025-2027 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR. *Inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.*

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile con il codice 2025.23018.N.

Il RUP dell'affidamento è il Sig. Pierluigi Chiattelli Pierluigi, nominato il 10/12/2024 con atto (prot. n. 2024/7010751).

Tutte le strutture competenti hanno validato la Rda.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art.17, comma 1, del D.lgs. n.36 del 2023, "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*".

Ai sensi del successivo comma 2 del medesimo articolo 17, *in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere*

generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

Il RUP ha ritenuto conveniente il preventivo dell'Operatore economico VERITAS S.P.A. per l'esecuzione del servizio in parola e non ha potuto esperire un previo confronto tra le proposte degli Operatori economici di mercato nel MEPA per le seguenti ragioni:

- La società VERITAS S.p.A. è nata nel 2007 dalla fusione delle aziende pubbliche Acn di Dolo, Asp di Chioggia, Spim di Mogliano Veneto e Vesta Venezia che gestivano servizi pubblici locali e urbani collettivi tra le province di Venezia e Treviso.
- La società VERITAS S.p.A. è società a capitale interamente pubblico detenuto da enti locali e svolge servizi pubblici locali quali, per quanto qui d'interesse, il servizio di igiene ambientale, dei Comuni soci, secondo il modello organizzativo in house providing, nel rispetto dei requisiti previsti dalle disposizioni vigenti in materia quali capitale interamente pubblico, attività prevalente a favore dei comuni soci, controllo analogo, e ha adottato a tal fine idonei strumenti anche societari, diretti a garantire tale controllo;
- Per quanto sopra, il servizio di igiene ambientale aggiuntivo al servizio già compreso nella T.A.R.I. oggetto della presente può essere formalizzato unicamente con la società VERITAS S.p.A., mediante sottoscrizione del contratto, predisposto per la generalità degli utenti, riportato nell'offerta della stessa;
- Ai fini dell'acquisizione del CIG si rileva che trattandosi di società a capitale interamente pubblico che gestisce servizi pubblici locali, la società VERITAS S.p.A. rientra nella definizione di "impresa pubblica" di cui all'art. 1, comma 1 lettera f) dell'Allegato I.1 D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ed agisce anche come "stazione appaltante" di cui all'art. 1, comma 1 lettera a) dell'Allegato I.1 del Codice.

Si evidenzia che l'affidamento in parola è ascrivibile agli appalti non assoggettati all'applicazione del Codice ai sensi di quanto previsto dall'art. 56, comma 1, lettera a) a mente del quale *"1. Le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici: a) di servizi aggiudicati da una stazione appaltante a un ente che sia una stazione appaltante o a un'associazione di stazioni appaltanti in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficino in virtù di disposizioni legislative o regolamentari*

o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea; ... (omissis)".

Sul punto, l'ANAC ritiene che "in considerazione della ratio della legge n. 136/2010, detti appalti non siano soggetti agli obblighi di tracciabilità in quanto contenuti in un perimetro pubblico, ben delimitato da disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, tali da rendere ex se tracciati i rapporti, anche di natura finanziaria, intercorrenti tra le amministrazioni aggiudicatrici." mentre devono essere assoggettati agli obblighi di tracciabilità "gli appalti pubblici di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice a un'altra amministrazione aggiudicatrice, a un ente che sia amministrazione aggiudicatrice o a un'associazione di amministrazioni aggiudicatrici, in condizioni di concorrenza con operatori di mercato." (cfr. Delibera ANAC n. 585 del 19 dicembre 2023 che aggiorna, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 36/2023 la determinazione n. 4/2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136")

Tale posizione si ritrova al punto C.1 delle FAQ ANAC (Aggiornamento al 6 febbraio 2024) per la tracciabilità dei flussi finanziari, che prevede che "Sono escluse dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità le seguenti fattispecie gli appalti di cui all'articolo 56, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti pubblici".

Per quanto sopra, atteso che la società VERITAS S.p.A. è un' "amministrazione aggiudicatrice" e tenuto conto che la fornitura del servizio pubblico di igiene ambientale detta società non opera in concorrenza con altri operatori di mercato, ai fini dell'affidamento di cui trattasi, si ritiene che non sia necessario acquisire il CIG e conseguentemente la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari ex legge 13 agosto 2010, n. 136.

L'Operatore economico VERITAS S.P.A. dovrà eseguire l'appalto in ottemperanza agli obblighi derivanti dal Codice Etico, dal Modello 231/2001, del protocollo di legalità di AdeR e dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottati dall'Amministrazione pubblica sul profilo committente della stazione appaltante <http://www.agenziaentrateriscossione.gov.it>.

IL RUP ha verificato che, ai sensi dell'art.16, del D.lgs. n. 36 del 2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale con riferimento al procedimento di cui trattasi e che né il firmatario del provvedimento di affidamento, né alcuno dei dipendenti intervenuti nel procedimento hanno

comunicato situazioni di conflitto di interesse ai sensi della stessa normativa. A tal fine, ha raccolto le relative dichiarazioni all'uopo predisposte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/12/2023, per atti Notaio Andrea De Nicola
(Rep. n. 180755 Racc. n. 12563)

DECIDE

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36 del 2023, il servizio di igiene ambientale aggiuntivo, presso la sede AdeR di Mestre, all'Operatore economico VERITAS S.p.A. (C.F.-P.I. 03341820276), sulla base di quanto indicato nelle *Premesse* e nelle *Considerazioni* suesposte alle quali si fa espresso richiamo.

A tal fine si stabilisce, che:

- Oggetto: Servizio di igiene ambientale aggiuntivo presso la sede di Mestre (VE) (CPV 90511000-2);
- Durata: l'appalto avrà la durata di 55 mesi; alla scadenza di ogni anno si intenderà tacitamente rinnovato, salvo il diritto di VERITAS S.p.A. e/o del Committente di disdire il medesimo in ogni momento e comunque con un preavviso di 30 (trenta) giorni, mediante comunicazione scritta da inoltrarsi a mezzo raccomandata A.R.).
- Importo complessivo: € 2.750/00 oltre IVA, di cui € zero per oneri della sicurezza per rischi da interferenza;
- AdeR sostituirà il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per le forniture e i servizi dal RUP. Il certificato di regolare esecuzione dovrà essere emesso non oltre 6 mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto;
- la Stazione appaltante si avvarrà della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023 di non richiedere la garanzia definitiva, per le ragioni espresse nelle *Premesse*;
- l'Operatore economico dovrà presentare la copertura assicurativa di cui alle *premesse*.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)