

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2024/558976

DECISIONE N. 27 DEL 01/02/ 2024

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. lgs. nr. 36/2023, del servizio di erogazione corsi di formazione antincendio per Agenzia delle entrate-Riscossione. Lotto 1 CIG A0304003E8 e Lotto 2 CIG A030421F20.

Decisione di contrarre, ai sensi dell'art. 17, c. 1 e 2, del D.lgs. nr. 36 del 2023.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2786 la Direzione Risorse Umane – Ufficio Sicurezza sul Lavoro (di seguito, per brevità, Struttura proponente) di Agenzia delle entrate - Riscossione (di seguito, per brevità, AdeR) ha rappresentato l'esigenza di acquisire il servizio di erogazione di corsi di formazione antincendio, della durata massima di 12 mesi e per un valore complessivo stimato in € 138.904,00, IVA esclusa. Gli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali sono pari a zero.

Nel Progetto Tecnico prot. nr. 2023/10286511, allegato alla Richiesta di Acquisto, è stato precisato che l'acquisizione proposta soddisfa la necessità di corsi, di base e di aggiornamento, da erogare ai dipendenti che svolgono incarichi relativi alla prevenzione incendi, lotta antincendi o gestione delle emergenze, conformemente a quanto stabilito dall'art. 37, comma 9, del D.lgs. n. 81/2008, con specifico riferimento ai livelli di rischio 1, 2 e 3 previsti dal DM 02/09/2021.

L'affidamento in parola si suddivide in 2 lotti, di seguito indicati, aventi natura geografico-territoriale e definiti in conformità all'impostazione della macro-organizzazione delle Direzioni regionali in vigore all'epoca della progettazione del servizio:

- Lotto 1, coincidente con la dimensione della ex Rete Territoriale Nord e comprendente: l'Emilia-Romagna, il Friuli-Venezia Giulia, la Liguria, la Lombardia, le Marche, il Piemonte-VdA, la Toscana, il Trentino-Alto Adige, l'Umbria ed il Veneto;
- Lotto 2, coincidente con la dimensione della ex Rete Territoriale Sud e comprendente: l'Abruzzo, la Basilicata, la Calabria, la Campania, il Lazio, il Molise, la Puglia, la Sicilia e la Sardegna.

Il fabbisogno è stato stimato, per entrambi i lotti, tenuto conto di una capienza massima di 20 discenti per aula richiesta e dei prezzi unitari, definiti sulla base di un'analisi dei prezzi di mercato reperibili su fonti aperte e di confronti con precedenti esperienze acquisitive maturate.

Stante quanto sopra, il valore massimo dei due lotti, al netto di IVA, è stato così quantificato:

LOTTO 1 Rete Territoriale NORD	Livello Rischio	Corso	Tempistica massima dalla decorrenza del contratto	n° aule	prezzo unitario aula	Prezzo totale
	1	Base	12 mesi	5	660,00 €	3.300,00 €
	1	Aggiornamento	12 mesi	33	660,00 €	21.780,00 €
	2	Base	4 mesi	22	1.650,00 €	36.300,00 €
	2	Aggiornamento	4 mesi	5	1.210,00 €	6.050,00 €
	Importo totale massimo					67.430,00 €

LOTTO 2 Rete Territoriale SUD	Livello Rischio	Corso	Tempistica massima dalla decorrenza del contratto	n° aule	n. discenti	Prezzo unitario aula/discente	Prezzo totale
	1	Base	12 mesi	5		660,00 €	3.300,00 €
	1	aggiornamento	12 mesi	30		660,00 €	19.800,00 €
	2	Base	4 mesi	10		1.650,00 €	16.500,00 €
	2	aggiornamento	4 mesi	5		1.210,00 €	6.050,00 €
	3	Base	4 mesi	3		3.300,00 €	9.900,00 €
	3	aggiornamento	4 mesi	4		1.650,00 €	6.600,00 €
	3	Esame/attestato			126	74,00 €	9.324,00 €
	Importo totale massimo						71.474,00 €

La durata massima del contratto relativo a ciascun Lotto è fissata in 12 mesi decorrenti dalla relativa data di stipula.

Secondo quanto previsto nel Capitolato tecnico del servizio, il piano di erogazione dei corsi sarà concordato tra AdeR e il Fornitore, nel rispetto dei vincoli temporali massimi di erogazione riportati nelle su estese tabelle.

Sono stati individuati, selezionandoli nell'ambito del M.E.P.A. – Bando Servizi – categoria “Servizi di formazione alla sicurezza” - CVP 80330000-6, i seguenti operatori ai quali richiedere i preventivi del servizio:

- Igeam Academy S.r.l., Codice Fiscale e Partita IVA 10178221007;
- Informa S.r.l., Codice Fiscale 08327990589 e Partita IVA 02024061000;
- Consilia CFO S.r.l., Codice Fiscale e Partita I.V.A. 11435101008.

Gli operatori sono stati individuati per le garanzie di esperienza e professionalità nella materia e perché in possesso dei requisiti, accertati dal Responsabile Unico del Progetto (di seguito, per brevità, RUP), per la formazione finanziata tramite Fondo Paritetico Interprofessionale Nazionale per la Formazione continua dei dipendenti delle imprese operanti nel Settore del Credito e delle Assicurazioni (FBA).

In particolare, il RUP ha accertato, per tutti gli operatori invitati, il possesso:

- della certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015, e successive revisioni, per attività di istruzione e formazione - Settore EA37 – Istruzione o alternativamente della certificazione sui sistemi di gestione per le organizzazioni di istruzione e formazione (UNI EN ISO 29990:2011, UNI EN ISO 21001:2018 e successive revisioni);
- della certificazione del Sistema di Gestione della Sicurezza, in accordo alla norma UNI ISO 45001:2018, e del Sistema di Gestione Ambientale in accordo alla norma UNI EN ISO 14001:2015;

- dell'appartenenza all'elenco degli Enti Accreditati in una delle Regioni per la formazione superiore e la formazione continua (in quanto sussiste il mutuo riconoscimento degli accreditamenti fra le Regioni);
- dell'appartenenza all'elenco dei soggetti formatori del corso di formazione e dei corsi di aggiornamento per ASPP e RSPP secondo quanto indicato nell'Accordo Stato-Regioni del 07/07/2016, Allegato A, Punto 2, lettera b);
- dell'avvenuta erogazione, nell'anno 2022, di un numero di edizioni di corsi in materia di antincendio per un totale di discenti pari o superiore a 1.000, in linea con il numero di discenti AdeR per ogni lotto;
- della disponibilità (anche in affitto per l'occasione) di aule per la formazione in presenza in ogni capoluogo di provincia.

Gli operatori sono stati scelti nel rispetto del principio di rotazione, in quanto non titolari di analoghi incarichi nei precedenti affidamenti in materia.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono stati dettagliati nel Capitolato Tecnico predisposto a cura della Struttura proponente e fornito agli operatori in allegato alla richiesta di preventivo.

Le richieste di preventivo sono state inoltrate agli operatori individuati a mezzo di Richiesta di Offerta (RdO) del M.E.P.A.

Il servizio è di natura intellettuale e, pertanto, è stata esclusa la predisposizione del DUVRI e i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a zero. Per lo stesso motivo non sono stati evidenziati i costi della manodopera.

Il quadro economico complessivo dell'appalto è stato definito in 139.550,18 € aggiungendo, al costo del servizio, l'IVA indetraibile per l'importo di 611,18 €¹ ed il costo del contributo in favore di ANAC di 35,00 €.

¹ Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale pari al 2% potrebbe variare negli anni seguenti.

Ai fini della stipulazione del contratto è stata prevista la produzione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. nr. 36/2023 e delle seguenti coperture assicurative per responsabilità civile:

- copertura RCT/O (Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera) con massimale di € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO;
- copertura di Responsabilità Civile Professionale, il cui massimale non dovrà essere inferiore a € 1.000.000,00 per sinistro e in aggregato annuo.

La polizza RCT/O dovrà contenere le seguenti condizioni particolari:

- Prestatori d'opera non dipendenti (RC di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni alla stazione appaltante);
- RC personale dei prestatori d'opera non dipendenti (RC personale di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni a terzi);
- RC della Committente e dei dipendenti della Committente (copertura per danni a terzi causati dall'appaltatore, ove venga chiamata in causa la stazione appaltante).

La polizza RC Professionale dovrà contenere le seguenti clausole aggiuntive: Proprietà intellettuale; Diffamazione; Azioni dolose/fraudolente del Dipendente; Costi di difesa; Smarrimento di Documenti e Spese di salvataggio.

Le polizze dovranno indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività di formazione.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nelle polizze resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi.

Il Fornitore dovrà inoltre fornire idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza

con scadenza precedente alla scadenza dell'appalto, dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

Con verbale prot. n. 11004173 del 12/12/2023, relativo alle attività svolte per la valutazione dei preventivi e recante la relativa proposta di affidamento, il RUP nell'evidenziare che in risposta alla richiesta di preventivi sono giunti i preventivi delle società INFORMA SRL e Consilia CFO S.r.l., ha proposto, per entrambi i lotti, di affidare il servizio alla società INFORMA S.r.l., con sede legale in Roma, via Clauzetto n. 12, Codice Fiscale 08327990589 e Partita IVA 02024061000, che ha presentato i preventivi più convenienti, nonché congrui secondo il RUP, che di seguito si riportano:

Lotto 1 Area territoriale Nord

Descrizione – prezzo	Importo
Prezzo unitario - Corso livello 1 – base	390,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 1 - aggiornamento	300,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 – base	1.100,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 - aggiornamento	850,00 €
Prezzo totale	40.300,00 €

Lotto 2 Area territoriale Sud

Descrizione prezzo	Importo
Prezzo unitario - Corso livello 1 – base	390,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 1 - aggiornamento	300,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 – base	1.100,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 - aggiornamento	850,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 3 – base	2.200,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 3 - aggiornamento	1.100,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 3 - Esame/attestato	74,00 €
Prezzo totale	46.524,00 €

Con il supporto dell'Ufficio Acquisti Consip, è stato verificato il possesso in capo alla Società dei requisiti di carattere generale ai sensi degli artt. 94 e 95 del D.lgs. nr. 36/2023.

La Società ha dichiarato di rispettare le condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165 del 2001.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025, come deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 27/10/2022 e risulta coerente anche con quanto previsto nel Budget Economico 2024-2026, come deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 26/10/2023.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile con il codice 2023.46.001.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni del D.lgs. nr. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 17, comma 1 e 2 del D.lgs. nr. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, con il medesimo atto sono individuati: l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

Ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. nr. 36/2023, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 e in particolare di importo inferiore a 140.000,00 euro secondo l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante".

L'Allegato I.1 al D. lgs. nr. 36/2023 definisce, inoltre, all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente

concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice".

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

con Procura Speciale del 28/12/2023,

Rep. nr. 180755 Racc. nr. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola

DECIDE

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. nr. 36/2023, il servizio di erogazione dei corsi di formazione antincendio relativo ai Lotti 1 e 2 i cui ambiti territoriali sono individuati nelle superiori Premesse, alla Società INFORMA S.r.l., con sede legale in Roma, via Clauzetto n. 12, Codice Fiscale 08327990589 e Partita IVA 02024061000.

A tale riguardo stabilisce che:

- i corrispettivi massimi sono i seguenti:

Lotto 1

Descrizione – prezzo	importo
Prezzo unitario - Corso livello 1 – base	390,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 1 - aggiornamento	300,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 – base	1.100,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 - aggiornamento	850,00 €
Prezzo totale	40.300,00 €

Lotto 2

Descrizione prezzo	Importo
Prezzo unitario - Corso livello 1 – base	390,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 1 - aggiornamento	300,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 – base	1.100,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 2 - aggiornamento	850,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 3 – base	2.200,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 3 - aggiornamento	1.100,00 €
Prezzo unitario - Corso livello 3 - Esame/attestato	74,00 €
Prezzo totale	46.524,00 €

Oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero;

- l'appalto sarà remunerato a misura sulla base dei corsi effettivamente prestati e dei prezzi unitari offerti dalla Società e riportati nelle tabelle sopra riportate;
- per ogni Lotto sarà sottoscritto un Ordine di Acquisto (Oda) sottoscritto con firma digitale, in conformità a quanto previsto dall'art. 18, comma 1, del D.lgs n.36 del 2023;
- ciascun Oda avrà durata massima di 12 mesi dalla relativa data di sottoscrizione;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione del servizio e le penali sono definite nel Capitolato tecnico al quale si fa rinvio;
- la fatturazione del corrispettivo avverrà su base mensile secondo le tempistiche definite del Capitolato tecnico al quale si fa rinvio;
- ai fini della sottoscrizione di ciascun OdA, il fornitore dovrà preventivamente produrre la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. nr. 36/2023 e le coperture assicurative per responsabilità civile, descritte nelle superiori Premesse, alle quali si fa rinvio;
- trattandosi di erogazione di servizi di formazione che coinvolge strutture aziendali diverse, come l'Ufficio Sicurezza sul Lavoro, responsabile degli adempimenti sulla sicurezza, tra i quali la formazione tematica, ma anche le Direzioni Regionali sedi di appartenenza dei discenti, potranno essere designati dei Direttori Operativi (art. 114 comma 7 del D.lgs. 36/2023) per il coordinamento della formazione erogata in presenza e per coadiuvare il RUP.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(firmato digitalmente)