

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. n. 2019/9286274

DETERMINA N. 235 DEL 13/12/2019

OGGETTO: Procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di manutenzione straordinaria dei mezzi forti, della loro movimentazione e della fornitura di sacchi per casseforti transfer.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con Disposizione del Responsabile della Funzione Acquisti Prot. 2015/42869 n. 132 del 22 ottobre 2015, Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione e d'ora in avanti AdeR) ha avviato una procedura di cottimo fiduciario per l'affidamento del servizio di manutenzione programmata e straordinaria, movimentazione mezzi forti e fornitura sacchi per casseforti bifronti per le sedi dell'ex Gruppo Equitalia.

All'esito della suddetta procedura, l'appalto è stato affidato alla Parma Antonio & Figli S.p.A.. Il relativo contratto (CIG 6432485E88) prevedeva l'esecuzione dei servizi richiesti per un periodo di 36 mesi, dall'11 marzo 2016 al 10 marzo 2019, ed un importo economico massimo spendibile pari ad euro 182.830,00 oltre IVA.

Il citato Contratto, non essendo esaurito il corrispettivo massimo previsto per l'appalto alla data di scadenza, è stato prorogato, ai sensi del relativo art. 3 comma 2, per ulteriori 6 mesi e quindi fino al giorno 10 settembre 2019.

Il giorno 7 agosto 2019, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, avendo ricevuto notizia informale circa lo stato di dissesto finanziario della Società appaltatrice, chiedeva, tramite PEC, alla stessa, informazioni sul punto. In pari data, la Parma Antonio e Figli S.p.A. riscontrava la richiesta informando AdeR che, in data 30 luglio 2019, la Società aveva depositato ricorso per il fallimento in proprio, ai sensi degli artt. 6 e 14 della Legge Fallimentare. Nella medesima comunicazione

informava, inoltre, che tutti i servizi erano da quel momento sospesi in attesa che venissero nominate le figure preposte.

In seguito a ciò, attese le previsioni di cui all'art. 38 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 163/2006 (applicabile *ratione temporis* al contratto in esame), nonché per il conseguente grave inadempimento delle obbligazioni contrattuali di cui all'art. 11 del contratto, il Responsabile del Procedimento, con nota prot. 2019/7157869 del 3 settembre 2019, ha comunicato alla Parma Antonio e Figli S.p.A. la risoluzione immediata del Contratto di cui trattasi.

In ragione di quanto sopra esposto, nonché dell'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali e la necessità di garantire una corretta gestione e manutenzione del proprio parco mezzi forti installato presso gli Sportelli aperti al pubblico e in alcune sedi Direzionali di AdeR, il Settore Logistica Infrastrutture e Security (d'ora in avanti Settore), con RdA n. 2019-878, ha proposto l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, per l'esecuzione del servizio di manutenzione straordinaria dei mezzi forti, della loro movimentazione e della fornitura di sacchi per casseforti transfer (d'ora in avanti solo Servizio).

La descrizione dettagliata del Servizio è contenuta nel Capitolato Tecnico e relativi allegati come di seguito sinteticamente riportata:

- manutenzione straordinaria dei mezzi forti, a seguito di malfunzionamenti e/o segnalazioni;
- prelievo, trasporto e consegna dei mezzi forti tra le sedi AdER (riportate nell'Allegato 1 del Capitolato Tecnico);
- fornitura dei sacchi per le casseforti transfer (esterne e interne);

La durata del contratto è stata stimata dal Settore richiedente in 9 (nove) mesi, a decorrere dalla data di stipula, e comunque fino all'esaurimento del massimale previsto, con la possibilità, in corso di esecuzione, di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente, per la quale è in corso di predisposizione la documentazione.

In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Per l'esecuzione del Servizio l'Operatore economico deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, dell'iscrizione presso la CCIAA per i servizi oggetto dell'appalto, nonché dimostrare l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53 comma 16 ter del D.lgs. 165/2011.

Atteso quanto sopra, Il Responsabile del procedimento ha effettuato un'indagine di mercato individuando i seguenti Operatori economici che garantiscono presenza su tutto il territorio nazionale e capacità di mantenere le vari tipologie e marche dei mezzi forti installati presso le Sedi di AdeR, richiedendo loro un preventivo di spesa:

- Consorzio Stabile GOSS ITALIA - C.F. 07763950016 - P.IVA IT 03565680174;
- Consorzio OR.SI. - C.F. e P.IVA: 03216460125;
- Consorzio Secap Sc a r.l. - C.F. / P.IVA: 07490490633.

Trattandosi di Servizio a carattere standardizzato, l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett. b) del D.L.gs.50/2016, determinato mediante offerta a prezzi unitari.

In considerazione, dell'importo, della natura del Servizio da acquisire, del numero sedi di Ader presso le quali dovrà essere svolto il Servizio, al fine di facilitare le operazioni di monitoraggio e controllo, e di tutto quanto sin qui evidenziato, la procedura non può essere suddivisa in più lotti.

Come meglio specificato nel Progetto Tecnico prot. 2019/8884546, tutti e tre gli Operatori economici hanno fornito riscontro alla richiesta del Responsabile del procedimento come di seguito riportato:

Consorzio Stabile Goss Italia				
Offerta economica				
	Interventi stimati	Importo di riferimento €	Importo unitario offerto €	Totale €
Manutenzione straordinaria	MAX 110			
Interventi semplici (tra 1 e 3 ore)	110	130,00	128,00	14.080,00

Ore aggiuntive per interventi complessi (oltre la 3° ora di lavoro)	165	45,00	40,50	6.683,00
Prelievo, Trasporto e consegna	MAX 5			
Uguale o inferiore 500 kg	4	330,00	320,00	1.280,00
Superiore a 500Kg	1	1.000,00	970,00	970,00
Fornitura sacchi per casseforti Transfer	24	500,00	490,00	11.760,00
Pezzi/Materiali di ricambio necessari per gli interventi di manutenzione straordinaria			Importo stimato allocato	4.000,00
			Totale	38.773,00
Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso €				576,46

Consorzio OR.SI.				
Offerta economica				
	Interventi stimati	Importo di riferimento €	Importo unitario offerto €	Totale €
Manutenzione straordinaria	MAX 110			
Interventi semplici (tra 1 e 3 ore)	110	130,00	140,00	15.400,00
Ore aggiuntive per interventi complessi (oltre la 3° ora di lavoro)	165	45,00	28,00	4.620,00
Prelievo, Trasporto e consegna	MAX 5			
Uguale o inferiore 500 kg	4	330,00	330,00	1.320,00
Superiore a 500Kg	1	1.000,00	800,00	800,00
Fornitura sacchi per casseforti Transefer	24	500,00	350,00	8.400,00
Pezzi/Materiali di ricambio necessari per gli interventi di manutenzione straordinaria			Importo stimato allocato	9.460,00
			Totale	40.000,00
Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso €				576,46

Consorzio Secap Sc a r.l.				
Offerta economica				
	Interventi stimati	Importo di riferimento €	Importo unitario offerto €	Totale €
Manutenzione straordinaria	MAX 110			
Interventi semplici (tra 1 e 3 ore)	110	130,00	128,70	14.157,00
Ore aggiuntive per interventi complessi (oltre la 3° ora di lavoro)	165	45,00	44,50	7.343,00
Prelievo, Trasporto e consegna	MAX 5			
Uguale o inferiore 500 kg	4	330,00	297,00	1.188,00
Superiore a 500Kg	1	1.000,00	990,00	990,00
Fornitura sacchi per casseforti Transfer	24	500,00	495,00	11.880,00

Pezzi/Materiali di ricambio necessari per gli interventi di manutenzione straordinaria			Importo stimato allocato	4.400,00
			Totale	39.958,00
Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso €				576,46

Pertanto, il Responsabile del procedimento ha individuato quale Operatore economico idoneo il Consorzio Stabile Goss Italia, che ha presentato l'offerta con il miglior prezzo.

Per quanto attiene l'applicazione della clausola sociale di cui all'art.50 del D.L.gs.n.50/2016, il Responsabile del procedimento precisa che la stessa *“non si applica in quanto il personale operante per il medesimo Servizio alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente non è impiegato stabilmente ed univocamente sulla commessa”*.

Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione del contratto medesimo, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

Ai fini della stipula contrattuale verrà richiesto idoneo documento comprovante la costituzione della “garanzia definitiva” di cui all'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 di detto art. 103 e il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile secondo le condizioni particolari indicate nel citato Progetto tecnico dal Responsabile del procedimento.

L'importo massimo complessivo di spesa stimato dal Settore richiedente in funzione dei fabbisogni e dei prezzi unitari individuati, è pari ad € 38.773,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 576,46 come precedentemente dettagliato.

Il quadro economico complessivo dell'affidamento è stato così determinato:

A	Servizi	Importi dati in €.
A1	Importo del servizio	38.773,00
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	576,46
	Totale A	39.349,46
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	0,00
B2	Pagamento contributo per procedura di gara A.N.A.C.	0,00
B3	Spese per pubblicità legale	0,00
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	0,00
	Totale B	0,00
	Totale A+B	39.349,46
C	IVA (*)	
C1	Iva sul Servizio (5% indetraibile)	426,50
C2	Iva su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	6,34
C3	Iva sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (Voci B3 e B4)	0,00
	Totale C	432,84
	Totale complessivo dell'Appalto (A+B+C)	39.782,30

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Riguardo alle somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2019.23.010.I. e trova copertura nei budget degli esercizi interessati.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Nell'attesa che sia indetta la procedura per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio, si ritiene necessario procedere con l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di manutenzione straordinaria dei mezzi forti, della loro movimentazione e della fornitura di sacchi per casseforti transfer, in favore dell'Operatore economico Consorzio Stabile Goss Italia, (C.F. 07763950016 - P.I. 03365680174).

L'acquisizione del Servizio richiesto è disciplinata al punto 6.2 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente in vigore per l'Agenzia delle entrate-Riscossione.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, all'affidamento diretto del servizio di manutenzione straordinaria dei mezzi forti, della loro movimentazione e della fornitura di sacchi per casseforti transfer, all'Operatore economico Consorzio Stabile Goss Italia, (C.F. 07763950016 - P.I. 03365680174).

All'uopo stabilisce che:

- sarà sottoscritto un Contratto di durata pari a 9 (nove) mesi dalla data di sottoscrizione;
- la durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione, la disciplina delle penali e l'elenco delle sedi di Ader presso il quale dovrà essere svolto il servizio di manutenzione straordinaria dei mezzi forti, della loro movimentazione e della fornitura di sacchi per casseforti transfer, sono definiti nel Capitolato Tecnico e nei relativi allegati, al quale si fa rinvio;
- l'importo complessivo massimo contrattuale, sulla base delle quantità e dei prezzi indicati nella tabella del Consorzio Stabile Goss Italia riportata nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio, è stimato in € 38.773,00 al netto di IVA e degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari complessivamente ad € 576,46 al netto di IVA;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo AdeR alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il fornitore è stato selezionato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva;
- sia richiesta all'affidatario il possesso di una copertura assicurativa le cui condizioni particolari sono espressamente dettagliate nel Progetto Tecnico, al quale si fa rinvio;

- l'Ordine di acquisto sia stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- per quanto in premessa non sia prevista la suddivisione in lotti;
- è individuato quale Responsabile del Procedimento il sig. Franco Simone;
- considerato il numero di sedi di Ader presso le quali dovrà essere svolto il Servizio, con le conseguenti implicazioni ai fini dei controlli del caso, è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Marco Carini;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'Operatore economico.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]