

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2019/8984254

DETERMINA A CONTRARRE N. 228 DEL 29 NOVEMBRE 2019

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art. 63, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di manutenzione delle Apparecchiature radiogene per controlli di sicurezza installate presso le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto n. 2019-0858, il Settore Logistica Infrastrutture e Security - d'ora in avanti anche solo "Settore" - ha manifestato l'esigenza di acquisire il servizio di manutenzione delle apparecchiature radiogene per il controllo della corrispondenza installate presso le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione (più oltre anche solo AdeR), allo scopo di garantirne il costante e regolare funzionamento.

Come indicato nel Progetto tecnico Prot. 2019/8678994 allegato alla RDA, Agenzia delle entrate-Riscossione utilizza attualmente n. 7 apparecchiature RX, tutte prodotte dalla Gilardoni SpA, che attualmente ne effettua il servizio di manutenzione in forza di un contratto in scadenza al 14/03/2020.

Tali apparecchiature sono attualmente installate presso le seguenti sedi di AdeR:

- Milano, Firenze e Bari (modello Gilardoni FEP ME 640 LP SA);
- Torino, Roma, Bologna e Cagliari (modello Gilardoni FEP ME 536).

L'utilizzo di tali apparecchiature prevede una costante attività di manutenzione delle stesse, allo scopo di garantirne l'integrità e il corretto funzionamento.

L'attività manutentiva richiesta con la succitata RDA è di tipo programmata e/o correttiva.

La manutenzione di tipo programmato consiste nell'effettuare visite di manutenzione, con o personale tecnico specializzato dell'appaltatore, sulle apparecchiature installate presso le sedi indicate con cadenza semestrale ovvero due volte l'anno, in date definite da apposito calendario, da redigersi a cura del Fornitore entro 30 giorni dalla stipula contrattuale; tali visite comprendono l'assistenza tecnica specifica, con le verifiche e i controlli effettuati in base al manuale d'uso e la manutenzione specifica della macchina, come previsto dal costruttore e nel rispetto delle norme di legge in materia di sicurezza del lavoro e prevenzione infortuni.

La manutenzione di tipo correttivo, a richiesta, è da attivarsi in caso di fermo o funzionamento anomalo ed il fornitore dovrà, entro e non oltre 48 ore (inclusendo anche eventuali festivi e prefestivi) dalla segnalazione di AdeR, inviare un proprio tecnico per eliminare le cause che hanno determinato il fermo o il funzionamento anomalo garantendo il normale ripristino della funzionalità dell'apparecchiatura, provvedendo, se necessario, anche alla sostituzione di eventuali pezzi difettosi/usurati o rotti. La manutenzione correttiva comprende tutte le spese per le prestazioni di manodopera, tutte le parti di ricambio necessarie ed ogni altro onere per mantenere e/o riportare in perfetto stato di funzionamento l'apparecchiatura.

Considerata la prossima scadenza dell'attuale contratto di manutenzione, AdeR ha provveduto a predisporre un questionario per una consultazione preliminare di mercato (in base all'art.66 co. 1 del D. Lgs 50/2016), pubblicandolo per 20 giorni – dal 9 al 29 settembre 2019 - nella sezione "Consultazioni preliminari di mercato" del proprio sito web.

Il fine di tale consultazione era quello di valutare il livello di copertura territoriale e la possibilità di coinvolgere il maggior numero possibile di operatori disponibili a prestare il servizio manutentivo a supporto delle apparecchiature radiogene in argomento.

Al termine dei 20 giorni di pubblicazione si sono registrati i seguenti riscontri:

1. La ditta Gilardoni S.p.A., produttrice di tali apparecchiature, ha evidenziato di essere presente con tecnici qualificati per la manutenzione sull'intero territorio nazionale, con reperibilità e disponibilità di reperimento dei pezzi di ricambio; ha inoltre dichiarato l'esclusività ad intervenire sulle proprie apparecchiature con i soli propri tecnici qualificati ed opportunamente formati dalla stessa Società.

2. Altri operatori economici hanno dichiarato l'incapacità di erogare il mero servizio richiesto di manutenzione degli apparati di AdeR (confermando l'esclusività dichiarata da Gilardoni); gli stessi hanno tuttavia proposto un servizio differente, che consiste nella manutenzione con la formula "all risk" che prevede, in caso di guasti non riparabili sulle macchine in uso, la completa sostituzione dell'intera apparecchiatura con una nuova, di caratteristiche tecniche pari o superiori. Tale eventuale sostituzione si configurerebbe come una vera e propria fornitura per AdeR ed includerebbe la presa in carico della macchina guasta e dell'eventuale smaltimento secondo norma della stessa, senza ulteriori aggravii di costi per la Stazione Appaltante oltre il normale canone di manutenzione previsto contrattualmente.

Con tali operatori, alternativi alla Gilardoni, si è proceduto quindi ad un ulteriore approfondimento per una miglior conoscenza del servizio proposto, -"all risk" con sostituzione apparecchiatura e ritiro dell'usato - e per avere anche indicazioni sui costi di un tale servizio, nonché delle possibili implicazioni. Gli operatori alternativi hanno dichiarato che i costi per un tale differente servizio dipendono essenzialmente dallo stato di vetustà e di servizio delle macchine di AdeR, verificabile solo dopo un sopralluogo, ma che, in ogni caso, il costo minimo da considerare è quello di circa € 6.000,00 a macchina all'anno (per un totale complessivo per 7 macchine per 3 anni pari ad € 126.000,00) con livelli di servizio standard di qualche giorno lavorativo (maggiore per la sede di Cagliari per evidenti distanze logistiche). Infatti, rispetto ai tempi di una normale manutenzione, per un'eventuale sostituzione di una macchina radiogena occorre considerare, oltre l'intervento iniziale per accertare la non riparabilità per esclusività Gilardoni, i tempi della fornitura presso le sedi di AdeR, l'installazione e il ritiro della macchina guasta per smaltimento secondo norma.

Analogamente si è quindi proceduto ad un ulteriore approfondimento anche con la ditta Gilardoni Spa, per accertare l'effettiva esclusività del servizio di manutenzione ed i costi e livelli di servizio di riferimento per un ulteriore triennio di manutenzione ordinaria.

Sempre nel progetto tecnico quindi, si riporta che è stato verificato che i costi ed i livelli di servizio proposti dalla ditta Gilardoni Spa si attestano come maggiormente convenienti rispetto all'innovativo servizio "*all risk*"; questo è da ritenersi non praticabile per AdeR, almeno per il prossimo triennio di riferimento, non solo per un suo maggior costo e peggiori livelli di servizio, ma soprattutto perché le macchine di proprietà, sebbene acquistate nel 2011 ed in fase conclusiva di ammortamento (fine 2019), sono ancora perfettamente funzionanti e poco utilizzate rispetto agli standard previsti dal costruttore. Nel servizio "*all risk*", infatti, si procede "*de facto*" con la sostituzione della macchina per guasto non riparabile che, ragionevolmente, dovrebbe essere solo l'*extrema ratio* dato che, nel corso del contratto, è ragionevolmente da supporre che siano effettuate riparazioni senza l'impiego di eventuali ricambi originali, esclusiva del costruttore, ma con pezzi rigenerati.

Per quanto sopra esposto Il Settore ha quindi proposto, con la succitata RDA, l'esperimento di una procedura sotto soglia ai sensi dell'art. 63 comma 2, lettera b) da espletarsi per il tramite di una "trattativa diretta su MEPA" con l'operatore Gilardoni Spa, unico in grado di soddisfare il fabbisogno determinato.

Il bando di riferimento è: "Servizi di Assistenza, Manutenzione e Riparazione di beni e apparecchiature CPV - 50800000-3".

L'importo dell'affidamento per la durata contrattuale triennale è stato stimato in € 86.000,00 oltre IVA, a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 946,00 (5% del valore dell'IVA) e il contributo ANAC per il CIG pari a € 30,00 per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il "pro rata" di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Al fine della valorizzazione del costo della manodopera, si può tenere in considerazione la seguente stima:

- € 24,50 (€/h) – costo medio orario di un livello V e VS (CCNL Metalmeccanici ed installazione impianti) al netto di costi generali ed utile d'impresa;
- h 6 tempo medio impiegato per ogni intervento (tra intervento on site e viaggio);
- nr. 2 interventi di manutenzione ordinaria previsti a macchina per anno;
- nr. 1 intervento di manutenzione straordinaria stimato a macchina per anno;
- nr. 7 macchine;
- nr. 3 anni di contratto.

La stima del costo della manodopera è quindi pari a € 9.261,00.

Gli oneri di sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a zero, come da DUVRI allegato al Capitolato Tecnico.

Si precisa che, in caso di presenza occasionale o periodica di soggetti terzi all'interno degli ambienti di lavoro AdeR, le attività saranno svolte sotto la supervisione di un referente della sede e rispettando le misure di prevenzione e protezione atte alla tutela dei lavoratori AdeR e di tutti i soggetti terzi.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio e le penali per le inadempienze sono stati dettagliati nel Capitolato Tecnico allegato alla RdA a cura della Struttura richiedente.

Ai fini della partecipazione, sarà richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 D.Lgs. 50/2016 nonché l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001. Non è necessaria prevedere la cauzione provvisoria, metre risulta necessaria la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto nonché il possesso di adeguate coperture assicurative dettagliate nel Progetto Tecnico.

L'affidamento avrà una durata pari a 36 mesi a partire dal 15 marzo 2020.

In considerazione dell'unicità del fornitore, la procedura non sarà suddivisa in lotti.

Trattandosi di servizi a carattere standardizzato, l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett.b) del D.L.gs.50/2016.

L'affidamento è inserito in pianificazione con il codice 2019.40.004.I. e trova copertura nei budget degli esercizi interessati.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La scelta del contraente è stata fatta sulla base dell'art. 63, comma 2, lett.b), del D.L.gs.50/2016, *"... Nel caso di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando può essere utilizzata quando i lavori, servizi e forniture possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per 2)la concorrenza è assente per motivi tecnici – oppure 3) la tutela di diritti esclusivi nclusi i diritti di proprietà intellettuale.*

Come anticipato nelle premesse il ricorso alla procedura negoziata senza previo pubblicazione del bando con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 63 dlgs. 50/2016 è sostenuta da comprovata unicità dell'operatore Gilardoni SpA.

La procedura sarà aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016, in base al criterio del minor prezzo, determinato mediante indicazione del prezzo offerto.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

**il Responsabile del Settore Acquisti, in base ai poteri conferiti dal Presidente
dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 1 novembre
2019 per atti Notaio Marco De Luca (Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000)**

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, ad una Trattativa Diretta da effettuare attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) con l'operatore economico Gilardoni SpA per l'affidamento del Servizio di manutenzione delle Apparecchiature radiogene per controlli di sicurezza installate presso le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione.

A tal fine si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono puntualmente indicati nel Capitolato tecnico e nel Progetto tecnico che saranno documenti allegati alla procedura;
- l'importo massimo previsto a base della procedura è fissato in € 86.000,00. (ottantaseimila/00) oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00, come da DUVRI allegato al Capitolato Tecnico.
- l'ordine d'acquisto, a corpo, sarà sottoscritto con firma digitale, ed avrà durata di 36 mesi a decorrere dal 30 marzo 2020;
- per l'esecuzione del contratto sarà richiesta la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016,
- sarà altresì richiesta all'affidatario il possesso di una copertura assicurativa le cui condizioni particolari sono espressamente dettagliate nel Progetto Tecnico;
- la procedura verrà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016.
- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- il Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il Sig. Paolo Vola;

- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato Digitalmente)