

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2018/3642479

DETERMINA A CONTRARRE N. 125 DEL 13/06/2018

Oggetto: Procedura, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, c. 2, lett. b) e dell'art. 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'affidamento del servizio di manutenzione delle licenze d'uso del prodotto "E-GON" e dei servizi connessi. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto n. 2018/0178 (d'ora in avanti Rda), il Settore Demand&Delivery Servizi Corporate (d'ora in avanti Settore) ha formalizzato l'esigenza di acquisto del servizio di manutenzione delle licenze d'uso del software "E-GON" e dei servizi connessi, per la durata di 36 mesi e per un importo massimo di spesa pari ad € 150.000,00 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero, prevedendo la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi e per un importo pari ad €. 50.000,00 oltre Iva, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero.

Come illustrato nel Progetto elaborato ai sensi dell'art. 23, c. 15, del D.lgs. nr. 50/2016, il servizio di manutenzione delle licenze d'uso del prodotto "E-GON" e dei servizi connessi era erogato dalla Ware Place Srl, proprietaria delle licenze, in forza del contratto stipulato da Equitalia Spa (ora Agenzia delle entrate-Riscossione) scaduto lo scorso 31/12/2017.

Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti Agenzia) produce circa 40 milioni di documenti di diverse tipologie ogni anno, la maggior parte dei quali

attraverso procedure massive in lotti di decine di migliaia per ogni tipologia ed in parte in modo puntuale (cioè attraverso strumenti che producono un documento alla volta).

In linea con la normativa vigente, alcune tipologie di documenti vengono inviate ai contribuenti tramite notifica PEC ed altre in modalità cartacea.

I documenti destinati ad invio cartaceo sono, quindi, inviati o notificati ai contribuenti attraverso i canali di postalizzazione per la posta massiva, tramite raccomandata (semplice o con ricevuta di ritorno) oppure tramite consegna per mezzo di messi notificatori.

In questi casi assume una particolare rilevanza, ai fini dell'efficacia dell'attività di recapito, disporre di un indirizzo postale che rispetti il formato standard definito per ciascuna modalità di invio e sia aggiornato con la toponomastica ufficiale del Comune di destinazione.

Per la formazione degli indirizzi prodotti in modalità puntuale tale normalizzazione deve avvenire attraverso l'utilizzo di strumenti collaborativi che consentano all'operatore di indicare immediatamente l'indirizzo più corretto. Il sistema attualmente in uso è E-Gon che permette la normalizzazione degli indirizzi e la gestione di un database di indirizzi continuamente aggiornato.

Le licenze d'uso dell'applicativo E-GON oggetto del servizio di manutenzione sono di seguito riportate:

Prodotto	Quantità
licenza normalizzazione indirizzi E-GON	1
licenza moduli abbinamento anagrafica	1
aggiornamento interattivo Theraurus	1
licenza software aggiornamento interattivo	1
licenza normalizzazione Web E-GON	1

in data 20/11/2017, ai sensi dell'art. 66, c. 1, del D.Lgs. 50/2016, Agenzia ha effettuato, tramite pubblicazione sul sito istituzionale, una consultazione preliminare di mercato manifestando la necessità di acquisire la manutenzione

delle licenze per il periodo di 36 (trentasei) mesi, di innalzare l'applicativo all'ultima release di licenza disponibile e di acquisire servizi di manutenzione evolutiva per adeguamenti all'attuale sistema e il rinnovo della fornitura dei dati necessari all'aggiornamento del database degli indirizzi italiani.

In alternativa, la consultazione lasciava aperta la possibilità di valutare l'adozione di un sistema diverso che consentisse comunque di soddisfare i requisiti richiesti, che non comportasse – a parità di prestazioni – variazioni di spesa, con la preferenza di sistemi aperti, con licenze open e basati su standard.

Alla consultazione ha risposto una sola società, la Ware Place Srl, proprietaria delle licenze e, come riportato dalla stessa, unica autorizzata ad effettuare la manutenzione in quanto fornitrice in esclusiva dei prodotti oggetto della consultazione.

Pertanto, dall'analisi della proposta, si è riscontrato che, in esito alla consultazione preliminare di mercato, la proposta della società Ware Place Srl è la sola confacente a quanto descritto nel fabbisogno di Agenzia.

Per quanto finora premesso ed atteso che quanto richiesto è attualmente commercializzato sul MEPA, lo strumento acquisitivo proposto dal Settore è la Trattativa diretta su MEPA volta all'approvvigionamento del servizio di manutenzione delle licenze d'uso del prodotto "E-GON" e dei servizi connessi al fornitore Ware Place Srl, per la durata di 36 mesi, prevedendo la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi. Si proseguirà, pertanto, con una "Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara", da svolgersi sul sistema Mepa tramite una Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016.

La Trattativa Diretta sul Mepa si configura, infatti, come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico e risponde alla fattispecie normativa della procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 per importi fino al limite della soglia comunitaria.

La Trattativa Diretta sarà rivolta all'operatore economico Ware Place Srl, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, c. 2, lett. b) e dell'art. 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. 50/2016, sulla base del fabbisogno riportato nel citato Progetto e del prezzo unitario presente sul MEPA, come di seguito riportato:

CODICE PRODOTTO MEPA	DESCRIZIONE SERVIZIO	CANONE ANNUO EURO	CORRISPETTIVO TRIENNALE EURO	CORRISPETTIVO COMPENSIVO DI RINNOVO DI 12 MESI EURO
1001007	Servizio di manutenzione software e aggiornamento dati	50.000,00	150.000,00	200.000,00

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26, c. 3 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 5/03/2008, si esclude la predisposizione del Duvri e la conseguente stima dei costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali che pertanto dovranno essere pari ad euro 0,00 (zero).

L'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo in base all'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato.

La Trattativa Diretta sarà avviata sul sistema Mepa al bando "Servizi", categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology"; il prodotto è denominato "Servizio di manutenzione software e aggiornamento dati".

Il Documento di Stipula della Trattativa Diretta sarà sottoscritto a corpo e l'offerta del Fornitore dovrà essere formulata mediante ribasso sul prezzo unitario relativo al canone annuo posto a base della procedura.

Come indicato al paragrafo 9 comma 3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", adottato da Agenzia, verrà richiesta solo la garanzia per l'esecuzione del contratto.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono dettagliati nel Capitolato Tecnico predisposto dal Settore richiedente.

Per l'approvvigionamento in oggetto non è stata ritenuta opportuna la suddivisione della procedura in più lotti, data l'unicità del servizio.

L'iniziativa in argomento è stata pianificata con il codice 2018.7.4.I.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'acquisto proposto concerne beni e servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, comma 512 della Legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

L'articolo 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che: *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35.... ..b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, .."*.

L'articolo 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che: *"...la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: ... b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: 1) ...; 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici; 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale. ..."*

Attese le risultanze della consultazione preliminare di mercato in premessa, il citato Settore propone di procedere all'acquisto sul Mepa attraverso lo strumento della Trattativa Diretta.

La "Trattativa diretta", introdotta da Consip tra gli strumenti di acquisizione, in luogo della procedura di Richiesta di Offerta – RDO verso unico fornitore, è prevista all'art. 50 delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione".

Detto strumento, sulla base delle indicazioni fornite da Consip, si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico e risponde alla fattispecie normativa della procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di beni e servizi.

Ai fini della partecipazione, sarà richiesto solo il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 D.Lgs. 50/2016.

Attesa l'unicità della prestazione, l'affidamento non sarà suddiviso in più lotti e sarà aggiudicato sulla base del prezzo unitario offerto dal Fornitore e non superiore a quello posto a base d'asta.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 5 luglio 2017 per atti al Rep. nr. 42979 e Racc. nr. 24477 del Notaio Marco De Luca

DISPONE

di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, c. 2, lett. b) e dell'art. 63, comma 2, lett. b), nn. 2) e 3) del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di manutenzione delle licenze d'uso del prodotto "E-GON" e dei servizi connessi per la durata di 36 mesi, con invito a presentare offerta rivolto esclusivamente alla società Ware Place Srl (C.F. 02997570235). La procedura sarà svolta tramite una Trattativa Diretta sul Mepa, al bando "Servizi", categoria "Servizi per

l'Information & Communication Technology": il prodotto è denominato "Servizio di manutenzione software e aggiornamento dati".

A tal fine stabilisce che:

- Il prezzo complessivo ed unitario posto a base d'asta è il seguente:

CODICE PRODOTTO MEPA	DESCRIZIONE SERVIZIO	CANONE ANNUO EURO
1001007	Servizio di manutenzione software e aggiornamento dati	50.000,00

- l'appalto avrà una durata di 36 mesi dalla data di sottoscrizione del Documento di stipula;
- è prevista la facoltà di rinnovare il contratto, agli stessi prezzi patti e condizioni, per una durata pari a 12 mesi, dandone comunicazione all'operatore economico mediante posta elettronica certificata almeno 15 giorni prima della scadenza del contratto originario;
- in funzione di quanto sopra l'importo complessivo massimo di spesa, per 36 mesi è pari a € 150.00,00 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero, e quello comprensivo dell'eventuale rinnovo per ulteriori 12 mesi è pari a € 200.00,00 oltre IVA di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;
- il Documento di stipula della Trattativa Diretta sarà sottoscritto a corpo;
- il servizio oggetto della presente procedura dovrà essere svolto dal Fornitore nei tempi e nei modi stabiliti nel Capitolato Tecnico;
- per quanto in premessa la presente procedura non verrà suddivisa in Lotti;
- la Trattativa Diretta verrà svolta tramite il sistema Mepa e la sottoscrizione del Documento di stipula avverrà con firma digitale;
- per la partecipazione alla procedura l'operatore economico deve dichiarare il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. nr. 50/2016;

- sarà richiesta la produzione della sola garanzia per l'esecuzione del contratto;
- il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- l'offerta avrà validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa;
- la fatturazione del corrispettivo avverrà in tre rate annue anticipate;
- è nominato Responsabile del procedimento il Sig. Maurizio Cereda;
- è nominato Direttore dell'Esecuzione il Sig. Stefano Locritani;
- la valutazione della documentazione e dell'offerta presentate dalla società invitata sarà svolta dal Responsabile del procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(Firmato digitalmente)